

让选民跟人大代表“常见面”

姚丽萍



第65选区,选民沈菊英、章泽民、王伯南,是新民晚报焦点报道中的“焦点人物”——他们在人大代表正式候选人见面会上的提问,赢得了众多选民的掌声,令我印象深刻。

那是2011年,原卢湾、黄浦“撤二建一”后,黄浦区在全市所有区县中率先换届选举区人大代表。今年,又到新一届区、镇人大代表换届选举年。昨天,上海人大工作研究会发布2015年度研究成果报告,其中一项正涉及人大代表换届选举。依据代表法,区县人大代表由选民直接选举产生。众多选民关心的是:如何才能跟人大代表“常见面”?

人大代表换届选举,政治性、法律性和程序性,很强。选举本身是一个组织严密的操作系统,从选民登记开始,直到选举产生人大代表,其间经历的流程大小小也要有十来个环节。其中,一个重要环节是:选民与正式代表候选人见面。

2011年9月,黄浦区55万多选民在全市区县人大换届选举中率先投票选出323名人大代表,选举日前,选民和正式代表候选人见面,在第65选区,选民章泽民向候选人说出了他的担心。他说,最怕一年只能跟人大代表见一次面,最怕代表太忙,忙得没空跟选民见面。

章泽民的“担心”,并非他一个人的“担心”。章泽民当时是五里桥社区文明劝导总队的队长,这个劝导总队有20个分队、1000多名志愿者。无论是在世博年,还是在世博后的日常生活中,志愿者的行动发现了不少问题,也推动解决了不少问题;但有更多的问题,并非志愿行动所能解决。

人大代表是法定职务,拥有宪法赋予的权力,人大代表对社会问题的发现、调查和推动解决,更有力道。所以,章泽民非常希望人大代表们经常到社区走走,听听选民们怎么说,问问选民们都在想什么,人大



孙绍波 画

代表不说“官话”,选民们就一定会有“心里话”。

见面会上,章泽民得到候选人的回答是:不会一年只见一面,会有制度化的“常见面”。

其实,2010年起,申城已开始探索人大代表联系社区制度化,当时全市5371个居、村委会都能有人大代表和居民“面对面”。

毋庸讳言,也有人大代表履职意识不强,并未能与选区选民经常“面对面”。之所以如此,一种原因是,履职压力、动力,均不足。

为此,昨天发布的研究报告提出探索试行“正式候选人公开承诺制”,从源头上解决代表履职的动力和压力问题。

公开承诺,如何实施?其间的路径是——由选举委员会制定一份公开承诺书,以标准清单形式列明当选人大代表后每年的最低履职要求。

在协商确定正式代表候选人过程中,可建议候选对象书面签署承诺书一式三份。一份用于正式候选人介绍阶段,连同候选人的简历和承诺书一起张贴公示;一份由代表本人留存;一份作为代表档案由人大留存。

在正式代表候选人同选民见面时,也可要求候选人宣读承诺书。中央文件提出,要“建立健全不称职代表退出机制”,公开承诺书也可以作为以后“代表退出机制”的重要依据。

需要强调的是,“正式候选人公开承诺制”只是具体工作方式方法上的探索创新,并无法律明确规定。如果候选人不愿意签署公开承诺书,也不可强制要求,而应通过情况公示等方式,将选择权交给广大选民。

事实上,在探索“正式候选人公开承诺制”之外,去年通过的《上海市实施〈中华人民共和国全国人民

代表大会和地方各级人民代表大会代表法》办法》,对“代表的监督”已做出明确具体的规范。在公开联系方式、定期“述职”之外,办法还设定了一项“监督代表”的制度——履职登记——市和区、县人民代表大会常务委员会,乡、镇人民代表大会应当建立本级人民代表大会代表履职情况登记制度;与代表履职活动相关的信息,应当由活动的组织者及时进行登记,并定期与代表核对;本市各级人民代表大会代表参加履职活动的情况,应当向原选举单位或者原选区选民公开。

毕竟,人大代表是法定职务,代表履职做得好不好,理应接受监督——有压力才会有动力,无论是当选前的“正式候选人履职承诺”,还是当选后的“人大代表履职登记”,都将有助于人大代表接受选民监督,依法履职,恪尽职守。

“推进分级诊疗制度建设,有利于患者就近享受便捷的医疗服务,从根本上解决大医院‘人满为患’的状况,也能为解决‘号贩子’等热点难点问题、构建和谐医患关系创造有利条件。”

——国家卫生计生委副主任马晓伟昨天接受媒体采访,回应社会关注的挂号难、儿科医生短缺等问题。

“国家工作人员本应自觉抵制毒品、积极与毒品犯罪作斗争,如果这部分人反过去去实施毒品犯罪,无疑具有更为恶劣的社会影响和更大的社会危害。”

——最高人民法院刑五庭审判长方文军表示。昨天,最高法发布关于审理毒品犯罪案件适用法律若干问题的解释,其中多个条款对国家工作人员实施毒品犯罪的情形作出从严处罚的规定,例如普通人非法持有毒品达到了最初的起刑标准,将面临3年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处罚金,换成是公职人员将面临3年以上7年以下有期徒刑,并处罚金。

“新税改实施的范围主要是能向海关提交‘三单’电子信息的进口零售商品,也就是凡是纳入政策的商品必须有完整的交易、支付、物流电子信息可查,可准确追溯商品来源和责任,也便于消费者退换货,有利于保障消费者合法权益。”

——今起我国将对跨境电商零售进口商品执行新税制,中国社科院财经战略研究院研究员张斌认为,尽管税收成本有所提升,但电商企业可化解部分成本,改革后“海淘”仍享有优势。

“惠誉高度相信中国拥有行政及金融资源,可以避免经济增长在未来两年内发生‘破坏性放缓’。”

——全球三大评级机构之一的惠誉日前发布报告,决定将中国主权信用评级展望维持在“稳定”,并认为中国经济不太可能发生硬着陆。此前,另外两大评级机构穆迪和标准普尔相继宣布将中国主权信用评级展望从“稳定”下调至“负面”。

“模拟场景:你被英国一位英俊王子或美丽公主邀请去皇家宫殿共进午餐,机会十分难得,必须表现优雅、得体,才能有第二次、第三次的邀约。”

——英国《每日邮报》,英国某奢侈童装品牌在上海某私人会所中推出“英式贵族礼仪”课程,针对7-12岁的家境富裕的中国孩子,由英国礼仪专家授课,一天的定制课程高达人民币3800元。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。



猪肉价格不存暴涨的基础和动力

“2016年3月第3周,全国猪肉零售价格每公斤28.6元,同比上涨35.2%;活猪价格每公斤18.82元,同比上涨54.8%;仔猪价格每公斤40.68元,同比上涨101.3%。”

——农业部汇总全国500个监测点的情况,最新数据显示。

“春节后生猪价格在高位企稳的基础上,再次进入上升通道,甚至直逼历史高点,从而拉升了市场上的猪肉价格。”

——中国生猪预警网首席分析师冯永辉介绍,与往年不同,猪肉价格在年后的消费淡季依然保持“坚挺”。

“本轮猪价上涨的主要原因是生猪供给减少,而供给减少的主要原因是由于前期生猪养殖长期亏损,因此此次价格上涨也可以看作是生猪市场一种自身修复行为。预

春节后至今,全国猪肉价格较快上涨趋势已持续近两个月,多家机构预测猪价将推高3月CPI涨幅。未来猪肉价格会否持续上涨?昨天,农业部和商务部相关负责人释疑。

计2016年全年生猪价格将保持高位运行,但暴涨的可能性不大。”

——商务部新闻发言人沈丹阳7日在例行新闻发布会强调,商务部将进一步加大市场监测力度,及时发布市场供需和价格变化信息,引导养殖、加工企业根据市场需求合理补栏,保障市场供应。

“近期生猪价格持续上涨,总的看是前三年价格长期低迷的反弹,具有恢复性和补偿性。尽管猪肉价格在高位运行的情况还要维持一

段时间,但伴随着生猪出栏的逐步增加,猪肉价也将逐步企稳。”

——农业部新闻发言人叶贞琴7日表示,目前我国养殖业发展水平总体还不高,生猪养殖户年平均出栏规模比较小,还有55%的出栏肥猪由年出栏500头以下的小散户提供,小规模大群体的生产格局特别容易出现“一哄而起”“一哄而散”的情况。

“此轮猪肉价格的上涨主要是猪周期成威,2014年开始的猪肉价格持续下跌,导致养猪不赚钱乃至

亏损,在肉价长期低迷的情况下,部分养殖户选择退出,直到陷入供需严重失衡后,进而引发猪肉价格恢复性上涨。”

——业内分析师指出,猪价维持高位应该是今年的常态,但是暴涨可能性不大,目前较高的猪肉价格或将持续至年底。

“首先,数据表明生猪产能在加快恢复;其次,从养殖成本来看,今年饲料成本推动猪价上涨的因素基本不存在了;同时,疫病因素趋于稳定,牛羊肉等替代产品的价格也在下行;从需求来看,并没有明显的增加迹象,因此也不会大幅拉动猪价上涨。”

——农业部畜牧业司司长马有祥分析,未来猪肉价格不存在暴涨的基础和动力。

本栏编辑 范洁