



以习近平同志为核心的党中央创新体制机制 构建全民共建共享社会治理格局

新实践 新成就

从社会管理到社会治理

- “一字之变”是对现实变化和时代特征的精准把握
- “一字之变”彰显全民共建共享社会治理新理念
- “一字之变”凸显为民情怀和依法治理

近年来,各地加强基层社会治理创新,浙江杭州西湖区的城乡一体社区网络化治理体系、河南焦作解放区的“334”楼院协商治理模式、北京朝阳区的社区“居民提案”等新形式纷纷涌现,社会治理从政府“单打独斗”变政府主导、群众共同参与,触角延伸到“最后一公里”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对社会治理规律认识,创新体制机制,以现代科学技术为引领,以基层基础设施建设为支撑,推进国家治理体系和治理能力现代化,为平安中国建设打下坚实基础。

从“管”到“治”,一字之变 折射国家治理理念提升

深入推进社会治理创新是建设平安中国的根本途径,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

习近平总书记指出:“治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”“要继续加强和创新社会治理,完善中国特色社会主义社会治理体系,努力建设更高水平的平安中国,进一步增强人民群众安全感。”

从社会管理到社会治理,“一字之变”是对现实变化和时代特征的精准把握——

当前,我国发展处于重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。在这种宏观变化面前,单一的政府管制方式难以适应新情况,多元主体共治成为发展趋势。

从社会管理到社会治理,“一字之变”彰显全民共建共享社会治理新理念——

经过探索创新,我国社会治理理念由“管理”向“治理”转变,治理方式从单一行政手段向多种手段并用发展,治理体系从党委政府“撑船”转向“掌舵”,努力构建党政主导、多种主体共同参与共治的社会治理格局。

“十三五”规划纲要提出,“加强社会治理基础制度建设,构建全民共建共享的社会治理格局,提高社会治理能力和水平,实现社会充满活力、安定和谐。”“完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,实现政府治理和社会调节、居民自

治良性互动。”

从社会管理到社会治理,“一字之变”凸显为民情怀和依法治理——

强化互联网管理、打击网络违法犯罪维护公民合法权益、形成全社会参与的网络治理机制……加强全网全程治理,使网络空间清明起来。

一个国家各领域基础性制度建设,是国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。近年来,围绕公民身份号码、组织机构代码、网络实名、手机实名等制度出台一系列规定,为加强社会治理基础性工作发挥了重要作用。

创新社会治理、推进国家治理现代化,必须加快社会治理法治化进程,构建社会行为有预期、管理过程公开、责任界定明晰的社会治理制度体系。

在社会治理理念的变化过程中,始终不变的是党推进社会治理的价值取向——“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果为人民共享”。

上下联动,彰显社会治理 整体性有效性

习近平总书记要求,完善社会治安综合治理体制机制,加快建设立体化、信息化社会治安防控体系。

小智治事,大智治制。“大脑中枢”的顶层设计与“神经末梢”具体执行联动,才能保一方平安,为社会治理长远发展奠定基石——

近年来,中办、国办印发加强社会治安防控体系建设的意见,全方位提出建设社会治安防控体系具体措施;出台健全落实社会治安综合治理领导责任制规定,压实“关键少数”的社会治安综治责任;出台加强城乡社区协商的意见,用群众习惯的方式解决群众身边的问题。

广东深圳坪山新区的枢纽型社区服务平台建设、四川成都温江区的“343”社区协商共

治机制、山东青岛市市北区的“互联社区”治理服务新模式、江苏太仓市的“政社互动”开创社会治理新格局……民政部发布的“2015年度中国社区治理十大创新成果”,正是夯实基层治理基础的真实写照。

明确主体,形成合力。党委领导、政府主导,撑起社会治理的“主心骨”——

在辽宁大连,综治及平安建设被纳入全市经济社会发展总体目标、各级党委政府工作绩效考评体系和各级党委政府重点民生工程。大连市还发挥社会力量作用,目前全市100多万名志愿者、3万多名专业保安、4000多个公益性岗位人员全部参与社会治安防控。

在广东珠海,以各区、镇街党委政府为主体和各相关职能部门共同参与,集研判、预警、督办、问责、考核于一体的“平安指数”工作机制,正在发挥着积极作用。

基础不牢,地动山摇。为避免“神经末梢”问题上升到“中枢神经”层面解决,在打通“微循环”方面,基层不断创新探索——

社会治理的源头和支点在社区。社区居委会、社会工作者、社会组织的“三社联动”让更多群众加入到社区治理的进程中来,“三社联动”在社区管理协调、社区服务提供、社会矛盾化解中的重要作用逐渐显现。

北京、四川等地通过成立多元调解发展促进会,培育发展行业性、专业性调解组织,在化解医疗、劳资、物业等领域矛盾纠纷中发挥了重要作用。

社会组织既能把政府的政策传递到群众中去,又能有效反映群众诉求,为群众提供便捷高效的公共服务,是现代社会治理不可或缺的重要主体。

“智慧治理”,增强社会治理 科学性系统性

习近平总书记指出,要更加注重联动融

合、开放共治,更加注重民主法治、科技创新提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,提高预测预警预防各类风险能力。要坚持问题导向,把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来。

如今,高科技、大数据、互联网赋予了社会管理更高的“智慧”、更强的“能力”。

“网格化”是近年来各地推行的社会管理模式。一个个网格如同一个个细胞,感知社会最细微的变化。发现、分析、解决、核实反馈问题,环环相扣,构成无缝对接的网络,解决政府监管部门“看不全、看不到”的弊端,使基层社会的人口、治安、就业、环境等数据库体系不断扩充,让社会治理更快捷、更准确。

应对网络舆情,对政府社会治理能力提出挑战。

今年7月,北京师范大学社会治理与公共传播研究中心发布了《2016上半年社会治理舆情报告》。报告指出,上半年,我国公共部门面对突发性社会治理舆情的响应速度显著提升,对舆情早期传播的处置能力有较大提高。

在列入报告统计的200多起社会治理舆情案例中,政府回应率达95%,有超过60%以上的事件政府首次响应在事发24小时之内。政务新媒体成为响应与互动的主阵地

建立线上动态发布与线下依法处理同步的社会治理舆情处置机制,增强了党政机关发布信息、回应关切、引导舆论的能力。

提升防灾减灾救灾能力也是加强社会治理的重要内容。

近年来,各地努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

此外,健全信用信息管理制度,强化信用信息共建共享、健全守信激励和失信惩戒机制、培育规范信用服务市场,提高全社会诚信水平。

不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,是与时俱进、永不停步的过程,也是中国共产党治国理政的新探索、新贡献。只要继续积极推动理念、制度、机制、方法创新,一个“平安建设人人参与、平安成果人人共享”的生动局面将更清晰地呈现在世人面前。

新华社记者 杨维汉 陈菲 荣启涵
(据新华社北京11月23日电)

李克强在上海自贸试验区考察 韩正杨晶杨雄陪同 勇啃改革硬骨头 挺立创新最前沿

据新华社上海11月23日电 11月21日至22日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强连续第四年来到上海自由贸易试验区,在中共中央政治局委员、上海市委书记韩正和市长杨雄陪同下,实地考察自贸区建设取得的新进展。

李克强来到浦东新区市场监管局,听取实施工商、质量、食品药品和价格等“四合一”综合执法监管的情况介绍,详细了解对各部门行政审批开展网上督查的制度设计和实施效果,对他们不断创新事中事后监管体制和督查方式、促进提高政府行政效率表示赞许。李克强还通过“双随机一公开”系统现场下达了食品安全抽查指令,对如何随机抽取检查对象和检查人员进行了检验。他说,改革不是简单的监管职能合并,而是强化净化市场的功能,催生市场活力。这既靠人,更靠体制的力量。在公共诉求处置信息平台,李克强对他们整合服务热线、更及时回应和处置群众投诉、维护市场秩序的做法予以肯定。他说,有力有效的监管不仅为简政放权创造条件,也

为优化政府服务搭建平台,降低制度性交易成本,促进更多企业诞生和成长,进一步解放人的创造力和生产力。希望你们继续积极探索,创造更多可复制可推广的经验。

在通用电气中国科技园,李克强详细了解企业的创新技术和产品,并与企业的创客团队互动交流,询问他们的创新组织方式和运营模式。听到介绍企业通过开展大众创业、万众创新,为国际国内客户提供问题解决方案,建立了美国本土之外的首个数字创新中心,李克强说,大企业开展“双创”是适应新技术革命和新模式变革形势的需要,也是发挥自身优势、实现发展升级的必然选择。你们持续坚定投资中国的行动表明,中国依然是外资最佳投资地。我们不仅有巨大的市场,更有人才资源丰富。中国虽然人均自然资源低于世界平均水平,但如果把亿万人才的想象力和创造力聚集起来,面向全球市场需求,与海内外创新资源更好融合,就能创造出无限的发展空间。中国扩大开放、吸引外资的政策不会变,将创造更加良好的投资经营环境,欢迎

更多外商到中国投资兴业,实现互利共赢。

李克强考察了上海电子口岸建设运营情况,看到这里通过整合相关部门职能、推动信息互换、监管互认、执法互助,打造国际贸易单一窗口,使企业通关效率提升几十倍,他十分高兴。李克强说,当前世界经济复苏乏力,要全方位加强经贸合作,扭转国际贸易增长放缓态势,必须大力推动国际贸易投资便利化自由化。他叮嘱要把上海取得的经验加快推广到全国各口岸,特别是要有力推动改革开放,适应政府职能转变要求,借鉴国际领先经验,不断升级通关信息系统,提升综合管理能力,培育外贸新的竞争优势,打造新亮点。

李克强还全面听取了上海自贸试验区改革、开放、创新情况汇报,对三年来上海自贸试验区取得的经验和上海经济社会发展取得的成就予以充分肯定。希望上海认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,勇啃改革硬骨头,挺立创新最前沿,深耕国际大市场,在国家发展大局中更好发挥引领示范作用。

杨晶陪同考察。

上海力争成为 5G商用首批城市

杨雄会见国际电信
联盟秘书长一行

本报讯 上海市市长杨雄昨天下午会见了来沪出席第九届全球健康促进大会的国际电信联盟秘书长赵厚麟一行。

杨雄感谢国际电信联盟长期以来对上海发展的关心和支持。他说,上海一直高度重视信息化工作。5G是全球通信技术的发展方向,上海依托本地技术优势,组织华为、中兴等国内企业研发机构参与5G技术的研发试验,取得重要成果。上海还将与电信运营商紧密合作,力争成为5G商用的首批城市之一。当前,上海正加快建设具有全球影响力的科技创新中心,这也离不开信息化的支撑。希望与国际电联深化交流、密切合作,实现更好发展。

赵厚麟说,信息化是各行各业发展的重要支撑,国际电联愿与上海加强合作交流,促进上海经济社会发展。

国际电信联盟成立于1865年,是主管信息通信技术事务的联合国机构。