当好排头兵 勇做先行者
迎接市第十一次党代会

市第十一次党代会 筹备工作基本就绪

大会将于5月8日至12日召开，市委新闻发布会 介绍主要议程、报告起草、代表选举等情况

首席记者 潘高峰

中共上海市委昨天下午举行新闻发布会。市委副书记尹弘介绍了市第十一次党代会主要议程、筹备工作及党代会报告起草情况。市委组织部副部长冷伟青介绍了本次党代会代表选举产生情况。市委统战部副部长严军、市纪委常委王永伟出席发布会，共同回答记者提问。发布会由市委副秘书长、市委新闻发言人、市委宣传部副部长朱咏雷主持。

尹弘说，上海市第十一次党代表大会将于5月8日至12日召开，这是全市人民政治生活中的一件大事，对上海未来发展影响深远、意义重大。开好这次大会，既是党中央对上海的殷切期望，也是全市广大党员、干部和群众的共同愿望。

据尹弘介绍，这次大会主要有五项议程：

一是听取和审查中国共产党上海市第十届委员会的报告；

二是审查中国共产党上海市第十届纪律检查委员会的工作报告；

三是选举中国共产党上海市第十一届委员会；

四是选举中国共产党上海市第十一届纪律检查委员会；

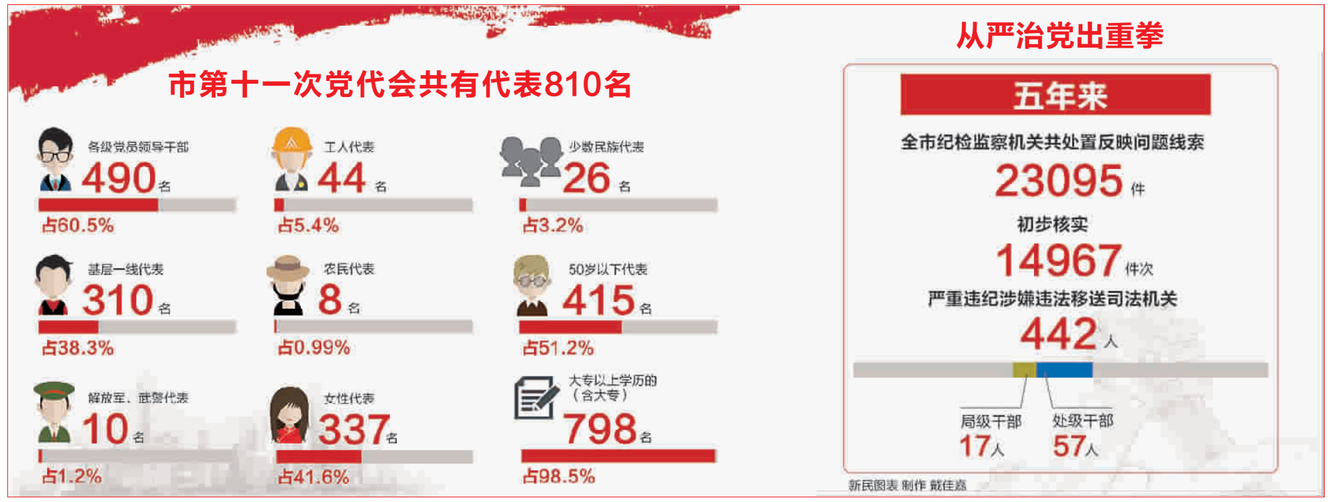
五是选举上海市出席中国共产党第十九次全国代表大会代表。

尹弘说，本次大会主要分三个条线准备：

一是党代会组织筹备、推荐考察和大会选举工作。今年以来，按照中央精神和中组部要求和程序规定，有序推进相关工作。

二是党代会报告起草工作。

三是党代会会务准备工作。设立大会秘书处，下设秘书组、起草组、组织组、简报组、宣传组、保卫组、行政组。3月2日起，七个组各司其职，全面启动会务准备工作。目前，有关筹备工作已基本就绪，正准备接受大会的检验。



报告起草

充分体现中央精神 突出团结鼓劲基调

在昨天下午举行的市委新闻发布会上，市委副书记尹弘介绍了市第十一次党代会报告起草情况。

过程 集思广益凝聚共识

据尹弘介绍，党代会报告是党内最高层次的政治报告，既要总结本届市委工作，还要谋划未来发展，总体部署新一届市委的目标任务和重要工作举措；既是本届市委向全市党员干部报告工作，也是向全市人民作出新一届市委的庄严承诺。

去年9月，本市成立报告起草领导小组和起草组，正式启动党代会报告起草工作。主要做了四方面工作：

■ **及时组建起草班子** 起草领导小组由韩正同志担任组长，市委副书记任副组长，成员由市纪委、市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市委政法委等单位负责同志以及市人大、市政府、市政协相关领导同志组成；起草组，由市委、市政府、市纪委有关部门和市人大常委会研究室、市政协研究室的同志组成。

■ **深入开展调查研究** 去年5月开始，围绕“五位一体”总体布局和党的建设、未来五年发展思考等内容确定了一系列重点课题，分别委托上海社科院、复旦大学等7家单位开展专题研究。

去年10月，起草组组织市委、市人大常委会、市政府、市政协37家单位参与起草的同志，进行专题学习研讨。去年11月，就党代会报告议题广泛征求各部门、各区、各有关单位的意见和建议。同时专题访谈各区委书记、大口党委书记，听取对报告主题、发展思路、目标举措的意见。

■ **集中起草修改报告** 在广泛征求议题、充分听取意见的基础上，起草组先后起草形成报告提纲、初稿和征求意见稿。

据介绍，3月22日、23日起草领导小组、市委常委会分别进行审议，同意下发征求意见。4月中旬，起草组充分吸纳各方意见，反复修改，形成了报告（讨论稿）。4月26日，十届市委十五次全会审议通过了报告（讨论稿），同意提交市第十一次党代会审查。

■ **广泛征求各方意见** 今年3月以来，韩正同志专门主持召开一系列座谈会，分别听取区委和大口党委书记、中央在沪单位负责同志、老同志、专家学者、基层党组织和党员代表、党外人士的意见和建议。4月，市委将报告（征求意见稿）印发征求全市各方面意见，同时专门征求曾担任十届上海市委常委的各同志的意见。报告起草过程就是统一思想、集思广益、凝聚共识的过程。

内容 兼顾全面突出重点

据尹弘介绍，报告起草过程中，着重把握了三个要点。

■ **充分体现中央精神** 报告通篇贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，贯彻落实习近平总书记对上海工作的新要求新定位。比如，报告主题鲜明提出要“勇当改革开放排头兵、敢为创新发展先行者”，这是中央对上海工作的要求，是上海面对未来发展必须始终牢牢把握的。

■ **突出团结鼓劲的基调** 报告对过去五年成就给予充分肯定，对未来五年奋斗目标特别是城市愿景做了详细阐述，对今后发展重点举措做了全面部署，就是要更好地统一思想、增进共识，鼓舞人心、催人奋进，形成乘势而上、开拓进取的良好局面。

■ **内容既兼顾全面又突出重点** 据介绍，现在的报告由三大部分组成。第一部分是过去五年的工作回顾；第二部分是未来五年奋斗目标；第三部分是对未来五年的部署，包括自贸区和科创中心建设、经济、政治、文化、社会、党建共六个方面，其中生态文明建设放在经济建设块面中。

尹弘介绍，这个框架统筹兼顾了各方面工作，同时在各块面中注意聚焦重点。比如，突出全力实施好自贸试验区建设和科创中心建设两大国家战略；突出深化改革开放，加快经济转型升级；突出加强社会治理创新，更好保障和改善民生；突出深入推进全面从严治党，党代会报告的特点更加鲜明。

大会召开期间，还将根据审议讨论情况，进一步修改完善报告。

代表选举

26岁奥运冠军 成最年轻党代表

昨天下午举行的中共上海市委新闻发布会披露了市党代会代表选举产生情况。

据市委组织部副部长冷伟青介绍，市第十一次党代会共有代表810名，其中年纪最大的是83岁的静安区离休干部梁光璧，党龄超过60年；年纪最小的是里约奥运会冠军、26岁的女子场地自行车运动员钟天使。这些代表是从各级党组织推荐提名的1159名候选人中选举产生的，平均差额比例为43.1%。

标准 先进性和广泛代表性

据冷伟青介绍，根据中央指示精神，市委明确市第十一次党代会代表要进一步优化代表结构，在上届的基础上，进一步适当提高基层一线代表比例。基层一线代表比例不少于34%，同时保证妇女代表、少数民族代表的比例。

经选举产生的810名代表中，各级党员领导干部490名，占60.5%；基层一线代表310名，占38.3%；解放军、武警代表10名，占1.2%；工人代表44名，占5.4%，农民代表8名，占0.99%；女代表337名，占41.6%；少数民族代表26名，占3.2%；50岁以下代表415名，占51.2%；当选的代表平均年龄48.76岁；大专以上学历的（含大专）798名，占98.5%。这些代表是全市200万党员中的优秀分子，是各级党组织逐级遴选出的骨干力量。

冷伟青表示，当选的代表具有很强的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严格按照党员标准要求自己，具有共产党员的先进性和纯洁性。比如，普陀区桃浦镇的梁慧丽长期扎根社区基层一线，热心服务社区居民，是知民意、知民情的“小巷总理”；83岁的静安区离休干部梁光璧，再次当选市党代会代表，她党龄已超过60年，离休以后仍然积极参加党组织活动，热心反映基层党员群众的呼声，这些代表了解群众心声，在群众中具有较高威望。

同时，这次选出的代表是来自经济、贸易、金融、政法、国防、科教文卫体、社会建设等各领域从事第一线工作、做出突出贡献的优秀党员，许多同志屡获全国和上海市的各类先进称号。比如，载人空间站工程载人飞船系统和空间实验室系统副总设计师张崇峰，不断攻坚技术难题，为我国载人航天工程作出重要贡献；年龄最小的代表、26岁的钟天使，在里约奥运会上一举夺魁，为中国自行车队实现奥运金牌“零的突破”等等。

把关 防止“带病提名”“带病当选”

据冷伟青介绍，本次代表选举工作，全市各基层党组织参与率达到100%，党员知晓参与率超过99%。各级党组织共推荐提名产生代表候选人1159名，选举产生正式代表810名，平均差额比例为43.1%。各选举单位严格执行组织纪律和选举纪律，对代表人选从严从细把关，坚决防止“带病提名”“带病当选”。

■ **严格组织考察** 在代表初步人选确定后，市委组织部、各选举单位分别组织对代表候选人初步人选进行全面考察。把政治标准放在首位，突出考察人选的理想信念、政治品格、道德修养，注重掌握人选牢固树立在思想上政治上行动上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导等方面的情况。

同时，充分听取考察对象所在单位党组织、纪检部门和党员群众的意见，严格落实“档案材料必审，纪检机关意见必听，线索具体、具有可查性的信访举报必查，党员领导干部个人有关事项报告必核”的“四必”要求；对金融机构、企业等方面的初步人选，有针对性地听取行政执法、行业监管等部门意见。

■ **注重层层审核** 各选举单位自下而上，反复酝酿，提出代表候选人初步人选并确保党员群众知晓。逐一审查。市委组织部按照代表条件、结构要求等，对每一位代表候选人预备人选进行资格审查，提出初步审查意见。对于预备人选条件、结构不完全符合市委要求的，主动与相关单位沟通。

在本次党代表选举工作中，努力将每一个环节、每一个步骤能够清晰地呈现给本市广大党员群众，严明纪律规定，严格认真把关，确保代表选举全过程风清气正。

一号课题

聚焦重点领域改革 提高群众获得感

回答关于一号课题的提问时，尹弘表示，本届市委形成了一个比较好的工作制度，每年确定一些重点调研课题和重点推进及督查工作。课题是有机联系的，抓住了干部这个决定因素，着力夯实基层基础，聚焦城市今后发展的动力支撑，同时着眼于提升城市发展的整体水平，形成了一系列一号课题的内在联系，这是一套“组合拳”。几年下来，无论哪个一号课题，工作推进中都取得了成效。

■ **培养选拔年轻干部** 已选拔各类年轻干部415人，市管干部55岁以上的比例从2013年50.6%下降到目前的38.1%。各区换届以后，党政班子平均年龄47.6岁，比上一届下降2岁。

■ **基层社会治理创新** 街道强调三个“公共”，即公共管理、公共服务、公共安全，这三方面的责任得到强化，基层力量显著增强，服务管理能力有了提升，特别是党建引领下的自治共治的格局基本形成。应当说，上海正在走出一条社会治理的新路。这两年，通过外环内禁燃烟花爆竹、区域环境综合整治等重点难点工作，基层力量得到了检验，取得了比较好的成果，这当中很重要一条是因为基层有了很好的战斗力。

■ **科创中心建设** 科创“22条”出台以后，在大科学设施装置的落户、国家实验室的筹建、一批共性技术研发和转化的功能型平台的建设、外籍高层次人才申请永久居留等方面都有了突破。以申请永久居留为例，制定政策以后申请增长了8倍。外资的研发中心累计达到了400余家。

■ **补短板** 这两年重点在环境整治方面，特别是“五违四必”拆建方面，提升了干部的精气神，也让群众获得感显著提高。2015年—2016年全市拆除违法无证建筑超过6500万平方米，今年一季度拆除2000万平方米。

严管干部

如实申报已成 干部队伍主流声音

全面从严治党如何落实？昨天召开的市委新闻发布会上，市委组织部和市纪委的相关负责人分别就上海创新干部管理和严格监督执纪回答了记者提问。

查处 442人移送司法机关

市纪委常委王永伟在回答记者提问时透露，五年来，全市纪检监察机关共处置反映问题线索23095件，初步核实14967件次，谈话函询4661件次，澄清了结14530件次，依规依纪诫勉谈话681人，给予纪律轻处分3272人，给予纪律重处分3248人，严重违纪涉嫌违法移送司法机关442人，其中局级干部17人，处级干部57人。

五年来，全市共查处违反中央八项规定精神问题809起，处理相关责任人1367人；给予纪律处分820人，其中局级干部67人，处级干部266人。此外，对违反中央八项规定精神的典型案例点名道姓通报曝光。五年来通报曝光324起，涉及528人，其中局级干部36人，处级干部167人。

核查 360余人瞒报受处

据市委组织部副部长冷伟青透露，根据中组部统一部署，上海每年约有3.5万名副处级或相当于副处级以上领导干部（含企事业单位）集中申报个人有关事项。党的十八大以来，上海共抽查核实2.2万余人，其中拟提任或转任重要岗位考察人选核查9000余人，其他类型核查1.1万余人。经过核查，有360余名干部因瞒报被诫勉谈话或取消提任资格。常态化的核查机制和严肃的结果处理，让少部分仍存在“不想说”、“不愿说”、“不敢说”的干部无处遁形，如实申报已成为上海干部队伍中的主流声音。

今年2月，中办、国办印发了《领导干部报告个人有关事项规定》和《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》，与以往的规定相比主要作了以下几方面调整：一是在报告对象范围上，更加突出了党政领导干部这个重点，调整了非参公类事业单位和国有企业领导人员的报告范围；二是完善了报告的事项内容，更加突出了与领导干部利益和权力行为紧密关联的家事家产情况；三是增加了抽查核实规定，为更加有效地强化查核结果运用提供了制度遵循。

从近几年开展查核的实际情况看，投资房产、股票、基金和投资型保险，是上海领导干部家庭目前主要、普遍的金融投资方式，且与领导干部权力行为关联紧密。修订后的规定中，对此类家产事项的报告要求都作了明确。对一些存款性质的国库券、银行存款等投资项目，待相关条件成熟后将适时纳入报告内容范围。

规范 领导干部亲属经商

据冷伟青介绍，2015年5月至10月，上海根据中央先行先试的要求，集中规范了全市党政机关、人民团体、依法受权行使行政权力事业单位的市管领导干部亲属和市管国有企业领导人员亲属经商办企业行为。全市列入规范范围的1800余名领导干部进行了专项申报，共甄别出180余名领导干部需要规范。

2016年上半年，上海组织开展了“回头看”，对100余名选择亲属退出经商办企业活动的领导干部，逐一核实甄别，分类设定流程规范，跟踪处置相关情况。上海还同步规范了全市市管高校、医院、科研院所等不属于依法行使行政权力事业单位以及部分参照公务员法管理事业单位的300余名市管干部亲属经商办企业行为，共甄别出40余名市管领导干部需要规范。

巡视 严肃追责全面覆盖

据王永伟介绍，到2016年底，本届市委已全面完成巡视全覆盖的任务。在过程管理上，通过“建账、交账、转账、查账、销账”的“五账”管理，对发现的问题线索逐一明确整改责任单位、整改时限、整改完成等情况，问题得不到办理和有效解决绝不“销号”。在督促整改上，建立了整改工作责任制，对移交问题线索实行跟踪督办，对整改不到位、问题不解决、责任不落实的严肃追责，释放巡视不是一阵风的强烈信号。

市十次党代会以来，通过15轮对271家单位的巡视，发现问题2644个，提出整改建议1198条，移送问题线索1051个。根据巡视移送线索共立案审查195人，采取调整岗位、批评教育、纠正违规行为等方式处理5809人次，退出钱款1.06亿元，巡视已经成为执纪审查问题线索来源的重要渠道。

新民周刊 XINMIN WEEKLY 2017年5月8日新刊预告

2017全年订阅优惠价￥400
订阅电话：021-62793310 订阅代号：4-658

Editorial 新民一周
03 最有情怀的95后

Cover Story 封面报道
06 95后登台
08 Z世代迷之奋斗观
14 棋士柯洁：代表人类迎战机器人
18 电竞少年，绝不是游戏人生
22 花样男生“老少通吃”
30 粉墨登台，唱戏的年轻人
36 网络原住民离不开手机
40 注意，此处有“小粉红”
43 谈情说爱，95后可以说“不”

Current Affairs 时政
54 浦东吹响“文化东进”集结号
58 两大文化集聚区地图
60 浦东文创产业构建巨大生态版图
64 生态“绿宝石”焕发新光彩
68 新江湾：宜居之城
72 进入虹桥正当时——2017大虹桥的光荣与梦想

Culture 文化
76 上海“市鸟”花落谁家？
82 上海的植物“原住民”和“入侵者”
88 法国国宝级古乐团

广告