

# 公开之后才有真整改

余宗明



## 今日论语

随着“环保钦差”进驻天津、山西,第三批中央环保督察已全面展开。而据《人民日报》报道,第一批中央环境保护督察于去年7月至8月对内蒙古、黑龙江、江苏等8省(区)实施督察进驻,并于去年11月全部完成督察反馈,8省(区)均已按要求于近日完成督察整改方案公开。

公开意味着非机密化、去敏感化,它链接的通常是公众知情权、监督权,也内含着法治、现代等价值指向。正因如此,政务公开、司法公开,向来维系着民众的权利期许与公平希冀。

而在中央环保督察组开展的三轮环保督察中,“公开”也几乎贯

穿了各个环节:从环保督察开始的节点,到举报受理途径,再到督察反馈情况等,都实现了面向全社会的公开。去年11月底,中央层面还发布了首轮中央环保督察的“反馈单”,共问责3422人,让公众见识到了铁腕治污威力。如今,国家环境保护督察办公室要求涉事地方利用媒体平台公开整改方案,也是缝合了“全链条”信息公开的缺环。

如果说,环保督察是为了“揪出毛病”,那督察整改就是“对症下药”,看病的目的在治病。将“看病过程”与“病症症状”公开,能让公众看清病症轻重如何、肇因在哪;将治病的方子与路径公开,则能让公众看到,所谓的整改到底是止于“治标”还是深入治本。

得看到,中央环保督察自启动

以来,督察层级之高、力度之大,备受瞩目;从环保部门牵头到中央主导,以查企业为主转变为“查督并举,以督政为主”,都尽显其见真章。而毫不含糊的“动真格”,也需要公开透明机制的加持——本质上,无论是环保督察还是“回头看”,从向上上问责的都是自上而下的监督;而将督察整改信息等公开,是对自下而上监督的刺激与召唤,这有利于营造牢固的监督闭环。可以想见,环保督察反馈情形越具有能见度,督察整改方案越“看得见”,越是对地方治污不打折扣的敦促与倒逼。

就8省(区)发布的整改方案报告看,中央环保督察的触动和整改方案公开要求的震慑,不难窥见。像河南省率先发布的《河南省贯彻落

实中央第五环境保护督察组反馈意见整改方案》,足足有4.5万字,它既有大批公众关注的环境焦点问题,也提到了怎样对中央环保督察组移交的责任清单启动问责等;既有对环境质量改善详细时间表的明确,也有对环保督察过程中发现的问题线索的追查呼应。据报道,8省(区)的整改方案字数共计31万。这么翔实的整改方案,不宜付诸“闭门整改”,将其公开了,涉事地方也就难有推、拖、闪、避的转圜余地。

环境治理,最终要体现在民众的获得感上,它也必须以公开的方式,接受民众检验。因为公开是连接公众监督权与获得感的制度枢纽。所以对环保督察整改的公开来得越彻底越无保留,越是对民众环境权益的负责。

## 新民随笔

### “黑飞”需要“明打”

潘高峰

无人机又惹事了。

昨晚,多名网友在微博上爆料,成都双流机场上空再现无人机,干扰航班运行,有航班因此备降重庆机场。

无人机入侵机场,早已不是偶发。刚过去的一五一,昆明长水国际机场就发生了一起无人机“黑飞”事件,32个航班受影响,其中28班返航,4班备降。成都双流国际机场更是无人机骚扰的重灾区。仅4月份,双流机场的净空保护区就连续发生多起“黑飞”事件,导致大量航班备降他地。4月21日下午,甚至连发4起无人机违规飞行,备降航班达到58个,还有4个航班被迫返航。

消费级无人机走入千家万户,让人们换一个视角看世界,原本是一大创举。但正反相成,新生事物的破坏力也让人措手不及。近年来,我国制定了多部相关法规,但打击和处罚始终缺乏力度,难以形成震慑。这一方面是意识不够,一方面也是能力不足。

大多时候,入侵机场的“黑飞”行为只是依照《治安管理处罚法》处以行政拘留。航空安全关系重大,真的发生信号干扰、撞击或吸入发动机事件,很可能导致机毁人亡的惨剧,这绝非一般意义的扰乱治安。对于“黑飞”,理应“高举高打”,以危害航空安全、危害公共安全等罪名,施以严惩重罚。

管理能力不足也是一大原因。此前走访深圳大疆时得知,这家市场份额占全球七成以上的公司,生产的无人机都内置了限制,设置了禁飞区,一旦超越界限,飞机会自动迫降。正因如此,双流机场的多次“黑飞”事件,大疆不愿“背锅”,而是悬赏百万征求线索。

但从总体来看,无人机市场还是鱼龙混杂,各种山寨厂家层出不穷,生产的无人机缺乏统一安全标准,也不会对飞行设限,一些无人机零部件甚至可以在网上购买自行DIY,这无疑也是巨大的黑洞。

政府的管理应当从源头开始,制定行业标准,出厂前强制设限,并将无人机飞行数据、用户信息与监管部门对接,一旦发生“黑飞”,可以调取资料查询。同时,考虑到无人机并非普通消费品,关系到社会公共安全,理应对无人机采取实名购买制度。这也是不少业内人士的共识。

## 新民新语

### 也说共享停车

徐轶汝

在上海,在我身边,“共享停车”的步伐正在加快。继我家附近的大华虎城推出“夜间错峰停车”服务后,普陀地标月星环球港宣布本月起正式向周边居民“共享”500个夜间停车位。

不难发现,目前展开试点的,大多是商圈、政府机关和医院的夜间闲置停车资源。如果这一关能过,那么我猜测,接下来共享的目标就应该是居民小区内白天闲置的停车资源了。这点的意义何在?只要看看沪上三甲医院门口的滚滚车流,就能有所体会。比如这几天沪定路上的儿童医院,因停车场爆满,门口车辆大排长龙,把北向南的沪定路全部堵死。

居民小区车位如何展开“共享”?杭州一位业主给我们上了一课。他自己编程并开发了一个微信公众号,实现邻里共享车位——业主可以在软件中“挂上”自己的车位,并设置空闲时间,进行短租。车位一旦“挂牌”,在空闲时段就会变成绿色。想要租车位的业主选择“绿色”停车位,查看出租时间,预约后即可停车。租用车位的费用是每小时两元。

如果类似碎片化的停车资源都能被充分利用起来,那我们就不用担心走亲访友时、看病探视时,甚至上班时无处停车了。事实上,在推广“共享停车”过程中,技术一向不成问题,除此之外才是真的成问题。首当其冲的就是“安全”,杭州业主共享的对象仅是邻里,如果把车位开放给社会,势必会引入外来车辆和外来人员,那么业主的隐私和居住安全如何得到有效保障?

其次,要想让车辆顺利停入“共享车位”,必须完成扫描车牌、门禁系统抬杠放行、引导到准确位置等一系列动作。这一过程中,既需要小区管理方开放一定的资源给社会,比如提供地面、地下的车位示意图,开放门禁系统以供接入等。还需要管理方承担一定的成本,包括前期的基础设施建设资金投入,比如完善门禁系统和小区内车位的引导标识,也包括后期的管理成本。物业公司作为企业,能否转变固有思路和管理模式来“拥抱”新事物,恐怕要打上一个大大的问号。

## 让调查研究多些价值增量

### 权威声音

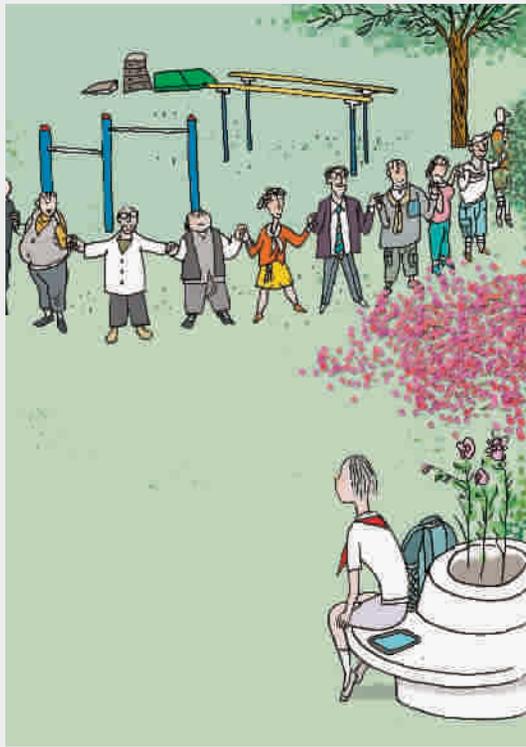
示范田里修水泥路,只为方便领导参观,以免弄脏皮鞋和裤子;设置规定路线,精选调研对象,让“迎研”程式化,运作如同旅行社。近日,有关调查研究的种种怪象被聚焦、解剖,引发网友热议。

作为一种常用的工作方法,调查研究有助于把握快速变动的实际,从根本上增强政策措施的科学性、针对性、实效性,也是践行群众路线的生动形式。

“踩点式”的走马观花、“盆景式”的只看不问、“报喜式”的探访政绩、“脱节式”的回避落实……细览调研中暴露的各类“虚浮症”,其中一个突出特点,就是参与者忘记了调查研究的初心,为了调研而调研。调查和研究,不应有所偏废。如果只注重调查走访的“面子”,忽略了悉心研究的“里子”,结果只会不尽如人意。

头脑空洞,调研自然容易虚空。透视一些调研活动,表面上看或许是干部心态浮躁,认识不到位,追根溯源,则是问题意识欠缺、思考能力不足。带着问题调研,才可能针对现实,进而解决问题。倘若只是“坐着小车转,隔着玻璃看,临走说声‘好好干’,什么事也没办”,如此调研可谓毫无思想增量、价值增量。

离开深入调研,就难言科学决策。只有重视调查研究,坚持眼睛向下、脚步向下,才能了解基层群众所思、所想、所盼,使改革更接地气。而在改革中大力倡导务实调研的风气,构建重大决策失误责任追究机制,也可倒逼党员干部真正重视调研、提高调研能力。(李浩燃 刊今日人民日报 本报有删节)



### “围栏”

因为偶发的安全问题而不开展单杠、双杠运动,甚至干脆“逐出校园”;由于担心长跑引发意外,一些学校干脆连长跑都取消。这些都是因噎废食之举。 天呈 画

### 自由谭

你看灯光,我看门道。你们可知道,依托卫星记载看地球的夜间的灯光亮度,还可以分析一个国家或地区整体经济发展状况。黑夜中,请张开一双观察经济的眼晴。

美国布朗大学的戴维·威尔教授曾指出,随着一些国家的经济发展,政府会投资修建新的公路,或者拓展居民区,这些都会增加城市的照明亮度。而从太空拍摄的这些城市的夜间照片,可以清晰地反映出城市照明亮度的变化。

## 黑夜中,请张开观察经济的眼晴

吴兴人

据看中国经济。灯光数据与经济指标存在着紧密的联系。夜晚灯光越明亮的地区,说明经济越发达,社会公用设施先进,人民富裕,有充足的时间和便利条件进行娱乐活动和夜生活。反之,晚上越黑暗,说明经济越落后,社会公用设施欠发达,人民生活水平比较低,夜晚娱乐活动比较缺乏。

4月中旬,美国宇航局发布了一张全新的夜间灯光地图。按照NASA官方的说法,这张地图是迄今为止我们能获得的最清晰全面的研究地图,让科学家和经济学家对地球上人口聚集分布和经济活动规模有了更直观的认识。

他们得出结论说:近年来在中国政府力推的简政放权和商事制度改革,以及大众创业万众创新的强有力带动下,中国服务业正呈现出爆发式的增长。他们依靠卫星记录下的中国夜间灯光亮度,与铁路货运量、耗电量等宏观数据一起建立模型,从而得出上述“看涨”中国的结论。美国科学家认为,这些外部观察无疑印证了李克强对中国经济的这一判断:“新兴产业蓬勃兴起,传统产业加快转型升级,新动能正在撑起发展新天地。”

上述结论可谓见微知著。国家的灯光亮度与人们的经济活动密切相关。一片明暗可见一个国家的经

济实力。在人口密集的亚太地区,夜间灯光最亮的地方,还是中国东部沿海的长三角和珠三角地区。在环渤海、华北平原、长三角、珠三角,以及台湾西部滨海平原等人口聚集区域均存在大片亮光,而其他分布较散的高亮点也都与大城市重合。

当然,以夜间灯光判断一个国家经济的发展也有局限性。夜晚灯光分布和人口密度、建筑集中度有很大关系,但对经济活动另一项重要指标——工资却无法给出准确解释。不过,卫星图片避免了人为统计数据可能造成的误差或者故意篡改数据,还是有相当的参考价值的。