

# 规划千头万绪 看她“穿针引线”

## 听市规土局总规处处长熊健讲“上海2040”蓝图的绘就

中国梦·申城美

### 一针穿千线

“上海2040”共有40个团队参与战略议题研究，市政府22个委办局开展28个专项规划，16个区政府同步推进各区规划编制，4家规划设计单位联合进行最终成果编制。市城市总体规划编制工作领导小组办公室专门成立秘书处，主要负责统筹协调工作，由熊健兼任负责人。

“上下千根线，中间一根针”是对秘书处工作的概括。熊健谈道，秘书处对上承接市委、市人大、市政府、市政协，以及国家相关部委；横向协调市政府40个委办局和16个区，对下指导各研究团队和4个成果编制单位，对外负责大量的社会沟通联络工作，以及技术保障、法律保障任务。

一针穿千线，如何理清纷繁复杂的工作头绪，选准工作的突破口和着力点？市规划编审中心副主任范宇解密道，“秘书处理清工作思路后，会对工作的阶段安排、分工、机制进行详细规划，并制作成表格，分发给团队的每一位成员。熊处长既把握工作大方向，也非常关注细节安排，比如说，某一个项目需要多长时间，落实到团队每个人每周要完成多少工作量，都会体现在工作计划表上。因为这种钉钉子的精神，有

2040年，上海会是啥模样？建成运营线路总长超过1000公里的轨道交通网、打造15分钟社区生活圈、保留约730万平方米融汇中西传统民居特点的里弄住宅、规划建设21个郊野公园和17条生态廊道……上海市新一轮城市总体规划（以下简称“上海2040”）为上海描绘蓝图、浸染底色、注入温度。上海市规土局总规处党支部书记、处长熊健，不仅亲眼见证了“上海2040”的诞生，还作为编制工作领导小组办公室秘书处负责人全程参与其中。

效推动工作一步一步地开展。”记者在总规编制办公室看到，一张《近期技术统筹工作计划表》详细罗列着2月9日至4月26日每个工作小组、每天的工作量。

### 学习新理念

只有读懂吃透中央精神，才能把准工作方向。在第一次秘书处碰头会上，熊健交给大家的第一项任务就是认真学习习总书记系列重要讲话精神，深入学习领会“五大发展理念”、中央城市工作会议精神等。市委书记韩正在市第六次规划土地工作会议上提出“空间留白”要求后，秘书处就立即组织学习。“上海2040”编制过程中，研究团队就充分贯彻了“空间留白”这一要求，创新

性地提出在城市开发边界内划定战略预留区，为超大城市未来发展预留稀缺资源和战略空间。同时，熊健带领秘书处开展了“总规沙龙”活动，邀请知名专家、专题研究负责人、相关部门和研究单位负责人，为“上海2040”编制团队开展专题讲座，就国家重大政策、市委市政府决策部署、重要研究成果等进行学术交流和专题研讨，两年多时间，共举办了近20次专题讲座和论坛。

在熊健的办公桌上，堆放着一堆材料，包括《新加坡宜居与可持续发展城市框架》《“一个纽约”规划建设一个富强而公正的纽约》《大伦敦规划：大伦敦空间发展战略》……熊健笑道，在编制规划之初，秘书处就收集了伦敦、纽约、东京、巴黎、芝

加哥、悉尼、首尔等城市的最新规划纲要，供编制团队的成员们学习。通过学习，熊健发现，纽约、伦敦给人最大的印象是国际化、多元化且充满活力，聚集了大量富于创新的年轻人，城市规划对吸引外籍人士和创新人才都有明确目标和应对策略。通过对标这些国际大都市的规划，编制团队的成员获得了很多灵感。

### 开门做规划

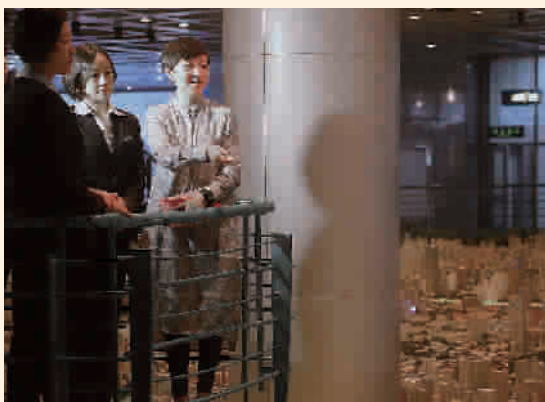
为充分征求社会各方面对“上海2040”的意见、建议，秘书处和各工作小组先后累计举办专题研讨会、论坛讲座、座谈会、意见征询会等40余场会议；邀请15位具有广泛代表性的社会知名人士组成总规公众咨询团，全过程全方位参与规划

编制，对重大问题和关键成果提供咨询；开展“上海，我的2040”愿景调查，共收集问卷16000余份、书面意见3200余条。规划委通过深入细致地沟通协调，有效把群众的期盼和诉求反映到了城市发展目标当中。

“公众咨询团代表了城市不同的群体声音，是此次规划编制的一大亮点。”熊健介绍道，规划编制之初就确定，必须要考虑居住、就业、工作、旅游等方方面面，为此成立了15人的公众咨询团，分别来自街道镇、居委会、青联、企业等不同群体。公众咨询团一些成员代表老年人和残障人士提了很多非常好的建议。规划委充分考虑老年人和残障人士的生活需求，要建设老年友好型城市。

为了方便公众读懂“上海2040”，熊健带领秘书处将规划文本、说明、图集、表格合一，去除繁杂的描述性、研究性、过程性内容，将专业技术内容转变为政策性文件表达，对规划的封面形式、图纸图例、文字排版和新媒体界面等进行深度整理，做到了用一个本子将现状问题、规划思路和最终方案等表述清楚。他们在微信公众号上发布的《上海市城市总体规划（2016-2040）（草案）》等两篇文章阅读量超过120万，收到了良好效果。“上海2040”总规成果也已经成为创新案例，被住建部和规划行业协会纳入全国规划培训课件。

本报记者 杨玉红



熊健讲解城市规划

记者 周馨摄

中国邮政 CHINA POST



10.9  
世界邮政日

情系万家 信达天下  
REACHING EVERYONE EVERYWHERE

订了么  
上海邮政报刊订阅

关注“上海邮政掌上营业厅”微信  
即可实时查询订费、报刊订阅



## 热烈庆祝第48届世界邮政日

### 上海邮政在全市举行大型业务宣传咨询服务活动

2017年10月9日是第48届世界邮政日，中国邮政集团公司上海市分公司将在全市举办以“情系万家，信达天下”为主题的大型邮政业务宣传咨询活动。提供各类邮政咨询和服务，更好地为您展示邮政形象，了解市民需求，沟通和改进各类服务措施。

### 主会场

地点 北苏州路276号  
时间 2017年10月9日9:00-11:00  
内容 业务宣传、客户咨询、现场服务等

### 分会场

地址	时间	地址	时间
浦东 乳山路171号陆家嘴邮政支局	9:00-11:00	闵行 莘建路120号莘庄邮政支局	9:00-11:00
黄浦 思南路7号卢湾邮政支局	9:00-11:00	宝山 友谊路邮政支局牡丹江路1745号	9:00-11:00
徐汇 天钥桥路105号徐汇邮政支局	8:30-12:00	嘉定 张马路50号城中路邮政支局	9:00-11:00
长宁 天山路1730号天山路邮政支局	9:00-11:00	奉贤 南桥镇解放西路29号南桥邮政支局	9:00-11:00
普陀 真光路1830号真光邮政支局	9:00-11:00	金山 卫清西路798号	9:00-11:00
静安 秣陵路300号火车站邮政支局	9:00-11:00	松江 松江区人民南路申越广场	9:00-11:00
虹口 吴淞路529号虹口邮政支局	9:00-11:00	青浦 青浦镇城中东路44号	9:00-11:00
杨浦 控江路910号控江路邮政支局	9:00-11:00	崇明 崇明区城桥镇八一一路步行街	9:00-11:00