

“突击花钱”竟是为了“花完预算”?

汤嘉琛

今日论语

国有体制所属部门年底“突击花钱”现象再添新证:日前,湖南省财政厅、文化厅和湖南省省直机关事务局被长沙一家企业的总经理告上法庭,理由是这些单位在政府采购招标环节违规设定价格下限,使原本仅需1500万元的采购项目,最终成交价超过3000万元。对此,湖南省文化厅有关官员回应称,设定投标价格下限是为“花完预算”。

年关临近,一些部门“突击花钱”现象可能会扎堆出现,随之而来的财政资金浪费、政府采购腐败等后果不容小觑。然而,类似湖南省文化厅这样“买贵不买对”的做

法,早已并非个例,而是我国现行财政预算体制的产物。

首先,现行财政预算体制的粗放式审批,使得虚报预算的现象普遍存在,直接导致不少部门得到了远远超出实际需求的预算编制。这一方面是因为预算请款单位往往会预留必要的弹性空间,另一方面也因为预算审批部门惯用“头戴三尺帽,拦腰砍一刀”的简单操作方式,使得各级部门一般不敢轻易按需申报。年初核准的预算数字水分偏高,年末自然会有“花钱的烦恼”。

按照常理,厉行节约的行为应得到鼓励和表扬,但在当前的财政预算执行评估机制中,节约预算编制非但不是一种美德,而且更像是一种“罪过”——如果某个部门年

初核准的预算没有按时花完,不仅本年度的预算编制结余会被收回,下一年度的财政经费拨付额度也将遭到缩减。正是为规避这种风险,诸如斥巨资购买iTouch4当U盘、购买苹果手机当警务通等“天价采购”现象,才会成为每年年终的一道奇异风景。

也许有人会问,既然某些部门“突击花钱”的行为明显失当,人大难道就不能及时监督?遗憾的是,根据既有的制度设计,政府部门的财政预算公开程度还很低,社会监督和媒体监督一直未能充分展开;而《政府采购法》和《预算法》中一些不合时宜的规定,还在客观上限制和束缚了人大的监督权限。既不能充分激活监督权,又

缺乏严苛的问责机制,必然使得每年年末的几个月都像是个别部门肆意“败家”的狂欢节。

无论是预算审批环节的弊端,还是预算执行评估机制的不合理,抑或预算监管环节的有心无力,都共同导致“突击花钱”现象成为一个备受关注的社会问题。如果不能有效地解决这个问题,政府部门与纳税人之间的信任关系难免会出现问题,政府采购也将因为各种钱权交易而成为腐败的温床。

要想改变湖南省文化厅“花完预算”心态,遏制“突击花钱”现象,其破解之道唯有一条:正视财政预算体制存在的问题,拿出割痈生肌的魄力,进一步加快财政预算体制改革,让好钢能够用在刀刃上。

观点圆桌

副矿长抹黑的岂止是脸?

新闻焦点:云南省曲靖市政府秘书长、私庄煤矿“11·10”矿难新闻发言人李建军介绍:“公安机关已查明,私庄煤矿副矿长戚谷明事发当天确实没有下井,而是把脸抹黑,伪造下井假象,事故发生后向救援指挥部说了假话,目前公安机关正在进一步调查。”(相关报道见A14·中国新闻)

抹黑了制度和良心

这名副矿长抹黑的岂止是他自己的脸,还有他的道德良心和安全生产制度。我们不得不追问:还有多少矿长没有下井?假如私庄煤矿事故没有发生,煤灰抹脸矿长还会现出原形吗? 杜攀

监管也要“下井”

“带班下井”是一项很好的制度,但如果监督不到位,再好的制度设计也会失去意义。遏止矿难的关键不仅在矿领导,更在监管部门。矿领导要下井,监管也要“下井”。 刘义昆

假下井要有真问责

“假下井”的闹剧一再上演,说明矿领导下井制度在部分地区执行不力、问责乏力,对“假下井”的领导缺乏“真问责”。如果违规领导不付出相当法律成本,了解内情的矿工又怎么敢举报? 李继彦

评论责编 郁晶陶

E-mail:xmpl@wxjt.com.cn

一座别墅公厕不如N座实用公厕

刘凯玲

据江淮晨报报道,安徽马鞍山市区有座“小别墅”很特别,它居然是个公厕。公厕内部配备有沙发、茶几、藤椅,还有液晶电视。市容部门工作人员称,公厕造价为70万元,对提高城市形象有很大好处。

城市配备好公厕资源,很重要。但是公厕的主要功能是如厕,政府部门为提升城市形象,建造近乎“别墅”的豪华公厕,公众难免有意见。公厕不一定要建得奢华,而要着眼于卫生、方便、适用。多建实用厕所,搭配好男女厕位比例,满足更多人的方便需求,才是公厕建设的务实方向。

当下,公厕建设似乎步入了两个

误区。一个是片面追求豪华公厕。比如,济南舜玉路出现过投资超常的“济南首家豪华公厕”,南京夫子庙秦淮风光带也启用了一座耗资40万元的四星级公厕。另一个是城市过分看重景观形象,忽视公厕建设。曾有媒体报道,郑州火车站广场上58个生态公厕被全部拆除,有关部门解释说,拆除公厕是为维护窗口形象。这两种误区,都说明政府部门在公厕建设上出现了偏差。如果把城市的面子问题与公众的如厕需求,放在民意的天平上衡量,孰轻孰重,并不是一个疑难问题。小公厕对应大民生,一座别墅公厕不如N座实用公厕。

据人民日报报道,铁道部表示,媒体报道的在建靖宇至松江河铁路存在“骗子承包、厨子施工”和工程质量隐患等问题属实,是一起典型的工程质量重大责任事故。铁道部决定,施工单位有关责任人清除出铁路建设市场,事故涉及的16个墩台、两座特大桥将全部返工。这起重大责任事故,又一次敲响了质量与责任的警钟。铁道部在做出一系列处罚决定后表示,“为深刻吸取教训,举一反三,铁道部将制定措施,切实加强铁路工程质量管理。”在深挖细究的基础上举一反三,确有必要。

一是工程招标承包的潜规则如何打破。一个投资数十亿元的铁路建设项目,竟然轻易

「厨子施工」大桥须深究

让“骗子承包、厨子施工”的荒唐闹剧得逞,招标单位应当承担失察责任,违规招标、违法分包背后的利益交易应当查清。构筑打破建筑行业潜规则的防范网络,才是治本之策。

二是质量监管部门如何跑赢媒体。面对宇松铁路施工者“这趟火车通了我可不敢坐”的感叹,监管部门该认真反思,监管滞后的痼疾何时治愈。

三是“豆腐渣”工程的违法成本如何提高。铁路工程质量关乎人民生命财产安全,偷工减料、违规操作,无疑会埋下重大隐患。从这个意义上说,工程质量偷工减料无异于图财害命和“以危险方法危害公共安全”,应当追究法律责任。

全力以赴做好对口援助

俞正声昨会见艾斯海提·克里木拜一行

本报讯 中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声昨会见了新疆维吾尔自治区政协党组书记、主席艾斯海提·克里木拜一行,欢迎客人来沪参加沪疆两地政协友好合作签约仪式,并对来沪参加首期新疆政协培训考察班的自治区政协、喀什地区政协工委和莎车、泽普、叶城、巴楚四县政协干部表示欢迎。

俞正声说,上海新一轮对口援助喀什四县,是中央交给上海的任务,也是上海应尽的责任和义务。我们一定按照中央确定的目标和自治区党委、政府的要求,全力以赴做好对口援助工作。同时,上海将作更大努力,进一步做好在沪务工经商和学习的新疆群众的服务工作。希望上海在新疆、喀什承担对口援助任务的同志与当地干部群众密切合作,为新疆实现跨越式发展作出新的贡献。上海市领导冯国勤、丁薛祥、周太彤,新疆维吾尔自治区政协副主席、常务副主席黄昌元等参加会见。

俞正声晤日本客人

本报讯 市委书记俞正声昨天会见了日本野村集团首席执行官渡部贤一行,对客人来沪访问并开拓新的合作项目表示欢迎。

野村是目前世界最大的证券公司之一,2003年获准成为中国首批境外合格机构投资者之一。市领导屠光绍会见时在座。

“神八”与“天宫”今天将首次分离、二次交会对接 太空解锁12把耗时三四分钟

据新华社上海11月13日电(记者 张建松)“神舟八号”与“天宫一号”携手遨游太空已近两周,14日它们将迎来第一次太空分离、第二次太空交会对接任务。记者来到两个航天器对接机构的研制单位——上海航天技术研究院,详细了解它们将如何在太空“相别离”。

用弹簧力 轻轻推开航天器

据上海航天技术研究院研究员、交会对接大型地面试验系统负责人陶建中介绍,“神舟八号”与“天宫一号”成功交会对接以后,两个航天器组合体的连接主要依靠对接面上12把对接锁,每把对接锁的拉力3吨,共36吨,这12把对接锁由两组对接锁系电机驱动。

“当‘神舟八号’与‘天宫一号’

组合体的对接机构控制器接到分离指令后,对接锁系就将执行分离指令,实施解锁动作,时间需要3-4分钟;对接锁解开后,将通过对接面上4个被压缩的弹簧推杆的弹力,将两个8吨多重的航天器轻轻推开。”陶建中说,“这个弹力并不大,只有几百牛顿,相当于几十公斤。两个航天器被推开后,将保持一定姿态,缓缓分离,直至准备执行第二次交会对接任务。”

在浩瀚无垠太空,让两个交会对接的航天器组合体成功分离,是保证宇航员安全返回地球的前提。上海航天技术研究院在对接结构设计中,采取了多种“冗余”措施以确保航天器组合体分离,如果自动分离不成功,还可以采取手动分离或火工品分离。

自20世纪60年代以来,全世

界共进行了300多次太空交会对接活动,航天器上所使用的对接机构主要有两大类:一类是“异体同构周边”式对接机构,另一类是“锥-杆”式对接机构。瞄准世界先进水平,我国对接机构采用了导向板内翻式的异体同构周边式构型。

据陶建中介绍,我国自主研发的对接机构与“国际空间站”、“和平号”空间站、航天飞机、“联盟号”飞船等航天器所使用的对接机构兼容,在对接原理、构造、结构尺寸上都保持一致。将来,如果我国要与国外进行太空合作,对接机构只需进行适应性的接口协调即可。

仿真试验 完整模拟每一步

交会对接是航天领域中一项技术复杂、规模庞大、变量参数多

的控制技术,为了得到一个高度可靠并且有容错和诊断功能的系统,在地面进行仿真模拟试验是一个有效途径。

目前,我国太空对接的地面模拟技术已跻身世界一流。由上海航天技术研究院牵头,汇集国内多家单位研制开发的太空对接机构缓冲试验台、综合试验台、整机特性测试台、热真空试验台四个大型试验设备,能完整地模拟航天器在太空对接分离的每一步模拟出来。

“‘神舟八号’和‘天宫一号’在太空交会对接的全过程为7分29秒,我们地面模拟时间为7分28秒,相差仅1秒,当初我们预计要10分钟,是因为多算了‘强制校准’这一步时间。结果这两个航天器在太空对接得十分精准,根本不需要强制校准。”陶建中说。

西安高新区一大楼底层店铺今晨爆炸

已造成7死31伤 原因初步判定为液化气罐泄漏引发

本报讯 今天早上7时40分许,西安南郊高新区太白路与科创路十字西南角的嘉天国际公寓一层店铺发生爆炸,冲击波波及路边公交站候车人员和行人。截至上午10时40分,现场搜救工作基本结束,此次爆炸已造成7人死亡、31人受伤。

西安市政府上午透露,爆炸原因初步判定为液化气罐泄漏引发。

店外有个公交站

记者连线西安的华商报记者张宏伟。他在现场了解到,爆炸的店面是樊记肉夹馍小吃店。店门前不远处有个公交车站,事发时等车的人较多,有目击者称爆炸现场附近的公交站牌都被炸飞。

据介绍,沙井村是一个城中村,有不少新建住宅小区,这里的居民

通常坐公交车出行。这家店附近还有西安幼儿师范和一所小学,学生每天上学要经过这个地方。

200米外玻璃破损

被炸飞的装修材料飞到约30米开外的马路上,玻璃碎片散落一地,楼房一、二层的玻璃被炸碎,不少停在附近的车辆也遭殃。居住在200米远的居民刘女士说,她家的

玻璃也出现破损。有目击者称,爆炸时产生的气浪将一辆汽车掀起10余米高。

爆炸发生后,部分伤者分别被送到陕西省人民医院、高新医院和西安交大一附院。经过公安、消防和医护人员的紧张救援,搜救工作于10时40分基本结束,现场没有明火,没有发现新的伤员。

(记者 姜燕 综合新华社等消息)