

《拘留所条例》将于4月1日起施行

不得强迫被拘留人从事生产劳动

据新华社北京3月1日电 《拘留所条例》已于2012年2月15日由国务院第192次常务会议审议通过,将于2012年4月1日起施行。新华社记者日前就这部行政法规的有关问题,采访了国务院法制办、公安部有关负责同志。

拘留所拘留的对象

我国法律规定了四种拘留:刑事拘留、行政拘留、司法拘留和行政强制措施性质的拘留。

被刑事拘留的犯罪嫌疑人关押在看守所,其他三种拘留对象都在拘留所执行拘留。被行政拘留的人员,是指被公安机关、国家安全机关依照《治安管理处罚法》、《国家安全法》等有关法律给予拘留行政处罚的人员;被司法拘留的人员,是指被人民法院依照民事、行政诉讼法等有关法律决定拘留的人员;被行政强制措施性质拘留的人员,是指公安机关按照《外国人入境出境管理法》被依法决定拘留审查的外国人、按照《集会游行示威法》和《戒

严法》等法律被依法现场立即予以拘留的人员,对这些人员只是在拘留所采取临时性的强制性拘留措施,公安机关经审查后再依法作出处理。

《条例》主要内容

相对于《治安拘留所管理办法(试行)》,条例规定的内容主要体现在四个方面:

■ 以行政法规的形式明确了拘留所的设置和保障,解决了长期困扰拘留所工作的基础性、保障性难题。

■ 健全完善了拘留所的职责。条例将行政拘留、司法拘留和行政强制措施性质的拘留人员全部纳入拘留所的收拘对象,完善了对被拘留人员的相关管理规定。

■ 明确了基本工作规范。条例全面地对拘留所的收拘、安全检查、值班巡视、应急处置、生活卫生、教育工作、请假出所、解除拘留等各个环节和管理环节作出了规定。

■ 突出了对被拘留人合法权益的保障。坚持以人为本,维护和保障被拘留人合法权益是条例的一项

基本原则,围绕这个原则作出的具体规定充分体现了尊重与保障人权的宪法精神,体现了执法为民的公安机关执法宗旨。

保障被拘留人合法权益

条例将保障被拘留人的人身安全和合法权益作为立法原则,从以下几个方面完善了对被拘留人合法权益的保障:

■ 在权利义务告知方面,要求拘留所收拘被拘留人,应当告知被拘留人依法享有的权利和应当遵守的规定。要求拘留决定机关应当及时通知被拘留人家属。

■ 在生活饮食方面,要求拘留所应当按照规定的标准对被拘留人提供饮食,并尊重被拘留人的民族饮食习惯。

■ 在医疗卫生方面,拘留所应当建立医疗卫生防疫制度,做好防病、防疫、治疗工作。对患病的被拘留人应当及时治疗。拘留所发现被拘留人患有精神病、传染病或者病情严重可能危及生命安全的,应当建议拘留

决定机关作出停止执行拘留的决定。

■ 在日常作息方面,明确了被拘留人每天不少于2小时的拘室外活动时间;不得强迫被拘留人从事生产劳动。

■ 在通信权方面,拘留所保障被拘留人在拘留期间的通信权利,被拘留人与他人的来往信件不受检查和扣押。

■ 在会见权方面,拘留所保障被拘留人在拘留期间的会见权利。

■ 在检举控告权方面,被拘留人提出举报、控告,申请行政复议,提起行政诉讼或者申请暂缓执行拘留的,拘留所应当在24小时内将有关材料转送有关机关,不得检查或者扣押。

■ 在对女性被拘留人权利保障方面,要求对女性被拘留人的人身检查应当由女性人民警察进行。对女性被拘留人的直接管理应当由女性人民警察进行。

■ 特殊情形下的请假出所权,被拘留人遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的,被拘留人或者其近亲属可以提

出请假出所的申请,拘留决定机关应当在被拘留人或者其近亲属提出申请的12小时内作出是否准予请假出所的决定。

规范拘留所民警执法

条例对拘留所的执法管理和教育工作作了相应的规定:

■ 规定拘留所应当凭拘留决定文书收拘被拘留人,对可能被错误拘留的应当通知拘留决定机关作出处理决定,对符合法定不予收拘情形的,拘留所不予收拘,并通知拘留决定机关;

■ 规定拘留所应当建立值班巡视制度和突发事件应急机制,建立医疗卫生防疫制度,对被拘留人实行分别拘押和监管制度,进行法律道德教育,对有违法行为的被拘留人可以予以训诫、责令具结悔过或者使用警械;

■ 规定了对拘留期满的被拘留人解除拘留以及对有其他违法行为需要移交给有关机关和单位继续处理的情形。

陈光标 旁听“两会”12年

3月1日上午,陈光标早早赶到北京月坛体育中心,向北京市民赠送2000辆自行车,倡导大家环保出行、低碳生活。恰逢全国两会开幕在即,活动不仅吸引了志愿者、高校学生、市民等近千人参与,也聚拢了不少代表和委员前来“助阵”,数十家媒体到场采访。

“作为政协委员,您怎么想到免费给市民送自行车呢?”听到一位记者的发问,陈光标赶紧亮明“真身”：“我不是政协委员,我只是旁听了两会12年!”

以默默无闻挤进两会,到成了每年两会期间“最会抢戏”的人物,陈光标这12年的与会经历,说来可谓“精彩纷呈”。

有争议才会引人关注

在活动现场,很多人排队领取环保自行车。

“来的人随便拿。”陈光标大手一挥。“拿回去不骑怎么办?”有记者问。

“不怕,没看见吗,我在车杠上印了一行字——拿回去不骑是……”一只他自己画的卡通小狗代替了文字接在后面。

陈光标哈哈大笑,满脸是孩童般的纯真和农民式的狡黠。

赠车,和他骑车参会的经历分不开。旁听两会的12年里,有10年他都是从家骑上自行车,把车锁在长安街边的六部口胡同里,提着环保袋,挂着旁听证,走进大会堂。

把孔子像印到人民币上,增加城市居民家庭粮食储备……记者仔细翻看陈光标的意见建议。

“出发点好,但是不是有点‘剑走偏锋’?”面对记者的询问,陈光标笑得坦荡:“有争议才会引人关注嘛!”

写出来总想有人看

12年前,一提到两会,陈光标心里就升起一种“神秘又崇高”的复杂感情。怀着朴素的好奇心,他四处打探,上下申请。终于,一张全国两会“旁听证”挂到了胸前。“参加两会,是我自己凑上去的,从没人主动邀请过我。”

第一次坐在人民大会堂里,新

鲜、满足、自豪……除此之外,陈光标还发现,“原来有这么个地方和平台,什么话都能说出来。”于是,他也学着写起了“提案”:鼓励发达地区和贫困地区在教育、医疗等领域进行人才对口支援,促进营经济发展,解决民生问题的若干建议……

“我送到接收提案的地方,人家却告诉我,你不是政协委员,没资格交!”

不甘心的陈光标想了个招,把材料印上“陈光标建议”五个大字,复印上二三百份,塞到一个环保袋里,并把袋子早早搁在大会资料取阅台上,希望拿材料的人也能顺手取一份读读。每场会议结束后,他都要跑到取阅台边偷偷瞄一眼,要是有剩下的,就到会场里,主动“塞给”代表委员,或者送给记者们。

“写出来总想有人看啊!”他说。

不抄报纸不请人代笔

2008年,随着浩浩荡荡开往汶川灾区的救援车队,陈光标的“高调慈善”之举愈加被媒体关注,他的知名度骤然上升。第二年两会上,媒体围上来,可他又害怕起来了。

“让记者知道我是旁听的,多不好意思啊。”于是,接受采访时他会小心地把旁听证插在上衣口袋里,“旁听证”三个字正好被口袋遮住,上缘只露出政协标志和会议名称。“这样看起来,我就跟正式委员一样了!哈哈……”

“我捡过破烂、卖过粮食、放过电影、修过电器、跑过客运、办过企业,丰富的社会经历让我更了解这个社会。”陈光标告诉记者,他每年提出的二三十份意见建议,“从不抄报纸,不请人代笔,都是自己在各地调研基础上动手写出来的。”

今年两会前夕,夫人劝陈光标:别去丢脸了,年年挂个旁听证凑上去听,矮半截!一些人也偷偷议论:瞧,那个挂旁听证的又来忽悠了,炒作!

可他还是来了,尽管他只有旁听的资格,但他觉得,这是个难得的舞台,也是最好的舞台:只要你发出的声音有意义,总会有人听见,总会起到作用! 新华社记者 周助人 凌军辉 (据新华社北京3月1日电)



■ 昨天,陈光标在月坛体育场向市民派发两千辆自行车倡导低碳生活。全国政协委员濮存昕(右)前来支持、倡导低碳生活。 廖肇 摄

▼ 不少市民一早起来领车



捐赠2000辆自行车成了“定向发放”

排队等的望眼欲穿 开车来的随到随拿

对象,“随到随拿”。

现场排队市民大多通过这条微博获知消息,但希望很快变成失望。将近上午9时,排队者被工作人员告知:活动并非随到随得,而是定向发放,没有“邀请函”的不能领取自行车。

“不是说好的免费发放,随到随拿吗?”大家纷纷质疑。

特定人员领车

10点多,自行车发放仪式开始。数十人从田径场南门进场,凭“邀请函”开始排队领车。

记者询问发现,部分领车者来自西城区检察院、西城区公安分局、月坛街道办事处等政府部门,部分是社工,还有的是月坛体育场工作人员的家属。此外,到场的媒体记者每人都领到了一辆。

来自西城公安分局的一名女性领车者称,她前日下午接到单位通知,让她拿“邀请函”来此处领车。对于邀请函在单位如何分配,有多少人获得,大部分受访者都支支吾吾、语焉不详。

其间,仍在场外排队者来到田径场南门,要求进场领车,但工作人员坚称没有邀请函不能进。

中午12点左右,为避免引发矛

盾,警方将场内的媒体记者、受赠代表及部分持券进入场内领车者清出体育场,场外排队市民也被劝离。此时,现场仅近百辆自行车被受赠者推走,工作人员随后将没有赠完的自行车挪到了旁边的月坛体育馆内。

记者发现,不少领车人开车到场,临走时将自行车放入汽车后备箱中拉走。

团委担心出事

陈光标称,他的初衷是“把2000辆自行车放在广场上,市民随到随拿”。但前日下午,他收到协办方共青团西城区委通知,对方称担心现场发生哄抢,要求由他们负责发放自行车。

“说句心里话,我很希望今天来的人都能拿到自行车,但我心有余力不足。将心比心,你们在这里站了两个小时,我心里也难过,我也想给你们自行车,但我现在没有这个权力。”陈光标称。

共青团西城区委现场负责人杜女士称,他们担心随到随拿引发踩踏事故,就决定采用发邀请函方式邀请机关单位工作人员、社区工作者、志愿者、社会团体代表等前来领车。 据京华时报