

卫生部长:以药补医须革除

陈竺表示正在推动按病种付费等先进方法

微距离

昨天下午，人民大会堂前一如往年的热闹，各路媒体纷纷围堵出席全国政协十一届五次会议开幕式的政协委员并争相提问。

陈竺委员 以药补医是弊病

卫生部部长陈竺委员一露面，就被媒体记者团团围住。有人问：医改三年来，你的“满意”和“遗憾”是什么？陈竺微笑作答：比较满

意医保制度的进展。本世纪初，中国农村 80% 的人没有医保，城市有一半的人没有医保。现在我们已经初步进入一个具有全民医保制度的国家行列，这是了不起的成就。

陈竺说，现在医院收入的总量基本合理，但是结构不合理。医疗服务价格太低是导致以药补医的重要原因。取消以药补医，就得把诊疗费、护理费 etc 该提的费用提上去，“另外，按项目付费也是不好的制度，如果不改，即使药被‘按住’了，可能大检查的问题也会变突出，所以按病种付费、打包付费、按人头付费、总额

预付等先进的方法，我们都在推。”

陈竺表示，以药补医是弊病，必须革除。以药补医导致医疗费用过快增长、医疗机构和人员行为扭曲，造成了很多医患矛盾。原来补偿医院的渠道有多方面，其中有政府的投入，服务的收入、收费，还有以药补医，现在拿掉以药补医，就意味着政府投入需要增加。

杨澜委员 呼唤慈善立法

尽管身边的记者围了一大圈，让她几乎迈不了步，但杨澜委员始终保持微笑。她说，这次

提交的大会发言内容是“呼唤慈善立法”。

现在社会慈善意识日益增强，我国慈善事业有了长足发展。杨澜委员认为，加快制定鼓励和规范慈善事业发展的法律法规势在必行，“及时出台一部高质量的慈善事业法，对慈善事业的持续发展至关重要。”

冯骥才委员 取缔活熊取胆

文艺界委员冯骥才面对“重围”，也是笑容可掬。他告诉大家：“今年我将提交三个提案，分别是关于对干部任用建立文化考核机制、立法取缔活熊取胆以及立法保障城市居住区消防通道通畅。”

冯骥才认为，关于活熊取胆，在网上争来争去不解决实际问题。所以他和韩美林委员一起提出提案，建议国家立法取缔活熊取胆。 特派记者 江跃中 叶薇 潘高峰（本报北京今日电）

上海市民秦岭呼吁为癌症晚期病人提供更人道的临终关怀，受到了广泛关注。由此引申的话题是：如何通过制度完善，让公众得到更有效率、更便捷、更人道的医疗服务？来自上海代表团的全国人大代表提出：借助“制度微调”。

突破“开药惯例”

全国人大代表周红玲在社区曾听到慢性病病人抱怨，他们要长期服药，而医生一次只能开一周的药，病人不得不每周“往返跑”。

出现“往返跑”的一个重要原因是，医院得到的医保预算是按上年度均次开药费用计算的，一名病人一周的开药费用自然大大小于“月费用”，“如果医院将一周一开药变为一月一开药；那么，医院的年度预算一定会崩盘。”全国人大代表、上海市第六人民医院院长贾伟平说，医院要突破“开药惯例”，一定得财政支持先行。

面对日益高涨的“开药改革”呼声，去年，上海市医保局承诺：如果医院改革开药制度，满足慢病配 2-4 周药的需求，那么，医保需要补充多少预算，就补充多少。这项改革去年 6 月就从市六医院开始。“制度微调的结果是，到去年底，医院门诊复诊率下降 10.56%，初诊增加 41%。这意味着，医生可以把更多时间留给初诊病人，避免了每周为同一病人重复开药耗费大量时间。”贾伟平说，医院敢于尝试变革，在于得到医保的大力支持。今年，中山医院也尝试改革“开药惯例”。

补贴小小试纸

目前，我国糖尿病患者人数约为 9200 万人，其中 I 型糖尿病约占其中的 6%~10%，他们必须用胰岛素才能维持正常生活。

研究表明，强化血糖控制可以使 I 型糖尿病患者临床病变的危险性显著下降，可降低 54% 的肾病、76% 的视网膜病变和 60% 的神经病变发生率，但同时也会使低

血糖发生率提高 3 倍以上。因此，自我血糖监测（SMBG）是关键一步。I 型糖尿病每天需规范监测 4-7 次血糖，以此决定胰岛素的注射量，但患者很难如此频繁出入医院，医生一般建议病人在家中自测。遗憾的是，目前只有在医院检测血糖才可以医保报销，如果在家监测，血糖试纸只能自付，许多糖尿病患者无力负担，以致 SMBG 无法实施。

贾伟平建议，政府在财力许可情况下，将血糖试纸纳入医保范围——不妨借鉴中国台湾地区的经验，每天提供 4 片免费血糖试纸，或予以部分支付。小小试纸的制度微调，或许就能让十分之一的患者在家免费监测血糖。

落实舒缓疗护

去年一年，市六医院急诊科死亡 805 人。其中，100 多人属于心肌梗死、中风及创伤等急诊死亡，而由慢病造成的死亡则占 80%，其中晚期恶性肿瘤占了四分之一。从中不难发现“反常现象”——三级医院本该用于急诊抢救的医疗资源，却主要用在慢病救治；市六医院原本只有 44 个床位的急诊科扩大到 150 个，还是供不应求。

“几乎每个三级甲等医院都遇到类似的‘反常医疗’尴尬。”贾伟平说，要让老年病、慢性病、晚期恶性肿瘤患者得到恰当救治，也要“微调”社区医院的功能定位。

目前，不少社区医院的病房床位相对较少，无法满足慢病护理、临终关怀等需求。因此，今年市政府实事项目之一正是：在全市 17 个区县都确定一所社区卫生服务中心，专门设立“舒缓疗护”病区，配备专职医护人员，专门接诊收住癌症晚期患者。

在奚美娟代表看来，微调也透露了社区医院功能定位改变的一种趋势，从中受益的将不止是病人，而是整个医疗资源的合理配置。 特派记者 姚丽萍 薛慧卿 马亚宁（本报北京今日电）

牢牢把握团结和民主两大主题

民政协事业呈现出蓬勃生机和活力。

贾庆林强调，2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，中国共产党将召开具有重大而深远意义的第十八次全国代表大会。人民政协承担的任务重大，肩负的责任光荣。我们必须认清使命、恪尽职守，始终保持昂扬向上的精神状态和开拓进取的工

地区基本名额数，具体为 8 名；按照民族平等的原则，要有一定的名额由全国人大常委会依法分配给各省、区、市，以保证人口再少的民族至少有 1 名全国人大代表。

国防支出年均增长13%

在回答英国独立电视台记者提问时，李



两会影话

“重点关注”
PM2.5

“上海将公布 PM2.5 监测数据，我也将向大会提交议案建议修订环保法，强化政府、社会、公众在环保中的责任和义务。”昨天下午，上海代表团组会议刚一结束，全国人大代表、上海市环保局局长张全（图左）就被媒体“截住”了——PM2.5 成为全社会的关注热点，张全也就成了媒体的“重点关注人物”。

特派记者 陈正宝 姚丽萍 摄影报道

从 iPad 商标权想到行业协会

代表委员手记

近来，iPad 商标权纠纷牵动各方神经，从知识产权保护到纠纷化解之道，各方观点见仁见智。在这场大讨论中，不应忽略了行业协会——因为，这个新兴社会组织在知识产权保护等领域所能发挥的能量，不可小视。

2002 年，上海市十一届人大常委会颁布《上海市促进行业协会发展规定》，这是我国第一部促进行业协会发展的地方性法规。此后，上海市行业协会依法应对国内外贸易纠纷，建立反倾销预警机制，协调市场主体利益。其中，

上海家具行业协会针对美国家具业对中国家具实行价值 10 亿美元的反倾销调查，组织调研形成专题报告，直接参与应诉，减少了上海家具行业的损失。针对国内 100 多家冒用“上海”名称销售假冒仿劣农药的厂家，上海肥料农药行业协会配合市工商部门行动，公布了 26 家非法企业名单，有力打击制假造假。

截至 2011 年 3 月底，上海登记成立的各类行业协会组织有 330 多家，在推动经济繁荣、促进政府职能转变、加快社会事业建设等方面发挥了越来越重要的作用。行业协会对行业的创新驱动、转型发展都有现实的意义。

全国人大代表 樊芸

“尊重和保障人权”写入刑诉法

肇星指出，2008 年国际金融危机以来的三年，中国的国内生产总值按当年价格计算，年均增长 14.5%，全国财政支出年均增长 20.3%，而国防支出年均增长 13%，国防支出占国内生产总值和全国财政支出的比重分别从 2008 年的 1.33% 和 6.68% 下降到 2011 年的 1.28% 和 5.53%。今年国防预算 6702.74 亿

元，比上年执行数增加 676.04 亿元。

中国国防费主要由人员的生活费、训练维持费和装备费这三部分组成，包括新型武器在内的所有武器装备的研究、实验、采购、维修、运输和储存费用也都包含在每年公布的国防费预算内。中国的国防投入与其他主要国家相比是较低的。2011 年，中国的国防开支占我国国内生产总值的比例仅为 1.28%，而美国和英国等国家都在 2% 以上。

(上接第 1 版)他说，2011 年是“十二五”时期开局之年。一年来，人民政协高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，把握时代发展脉搏，紧扣党和国家工作大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛凝聚智慧力量服务科学发展，积极协调各方关系促进社会和谐，充分发挥自身优势推动文化建设，为实施“十二五”规划、夺取全面建设小康社会新胜利作出了重要贡献，人

(上接第 1 版)

每67万人分配1名代表

在中央电视台记者提问时，李肇星说，本次大会将就下一届全国人民代表大会代表的选举问题作出决定。按照人人平等、城乡相同人口比例的原则分配的 2000 名代表名额，大体每 67 万人分配 1 名代表；按照地区平等原则，各省、区、市不论人口多少都分配相同的