

要把真金白银用在刀刃上,代表委员纷纷提出建议——

2万亿元“教育大蛋糕”如何分好?

先确保健康安全

分好来之不易的2万亿元“教育蛋糕”,全国人大代表、国家行政学院原副院长陈伟兰建议,要从让孩子们吃饱、吃好,保证安全开始,然后才是学习。政府职能之一是提供均等化的基础公共服务。均等化不是每个人都一样,而是各地缺什么补什么。例如,给边远山区孩子的食宿补助,并非要向大城市看齐,而是补上短板,和大城市孩子有基本一样的营养条件,校舍基本够暖和、能休息,上学放学有安全保障。然后,才谈得上提高教育质量。

去年4月,国内数十家媒体联合中国社会福利教育基金会发起公募计划,倡议每天捐赠3元钱为贫困学童提供免费午餐。短短8个多月,募款额度超过2000万元,让2万多名贫困学童吃上免费午餐。半年后,国务院启动实施农村义务教育

教育投入占GDP的4%,是政府部门近20年前就提出的目标,也是代表委员多年强烈呼吁的目标,今年终于出现在温总理的《政府工作报告》中。提交大会审议的预算报告显示,2012年中央财政教育支出计划3781亿元,地

育学生营养改善计划,每年拨款160多亿元,使得集中连片特殊困难地区680个县(市)的2600万名在校学生每天中午吃上了热菜热饭。代表委员们认为,教育经费增加了,国家发改委、财政部和教育部应该科学编制出相关预算。

多一些“雪中送炭”

钱多了,不能乱花,教育经费的使用结构与效率要加强,多“雪中送炭”少“锦上添花”。全国政协委员、中国科技大学原党委书记郭传杰说:

方预算教育支出17800亿元,总支出将超过2万亿元。

有了钱,怎样花?如何将真金白银用在刀刃上,疏解教育顽疾,而不是演变出一场轰轰烈烈的“教育基建潮”?对此,代表委员纷纷提出建议。

“教育投入增加,必须注重缓解教育不公问题,而不是进一步加重教育不公;不能把有限的投入都变成钢筋水泥,要投到内涵发展上去。”

陈伟兰指出,“切蛋糕”时义务教育应该占大头,其次是高中教育,第三才是高等教育。虽然,高等教育投得多,容易出成果、出人才,但是义务教育的意义更深远,必须兼顾公平。教育经费要向中西部地区倾斜,让山里乡村的孩子们和城里孩子享有基本一样的教育平台,才能避免大量人才埋没在“幼儿期”。

经费投入要针对不同层次、不同类型教育的自身发展规律和目标,优先解决最薄弱、最突出的问题。全国人大代表、中科院院士、上海太阳能电池研究与发展中心主任褚君浩说,高等教育新增投入可以更多关注整体引进人才团队,而不是仅仅花大价钱引进人才个体。

别让“教育经”念歪了

“要建立机制使用好、监督好教育经费,使GDP的4%真正用到老百姓身上。”全国政协委员、云南省

政协副主席罗黎辉说,怎么用好这笔钱,对地方各级政府是个考验。“每年经费下来后,放着不管,到年底全部上交。在一些乡镇机关,没有预算审计人才,也没有相应的管理机构,钱怎么花全靠领导一张嘴。”于是,浪费、截留、挪用、虚报等屡见不鲜。“教育经”下基层,容易“念歪了”“念没了”,在一些乡镇,国家下拨的教育经费成了当地政府的“备用金”。

教育部副部长刘利民在政协教育界联组讨论时感叹,委员们最关心教育经费怎么保障、怎么落实到位,“还是要靠制度保障。”比如,针对中专学生的资助资金曾出现“吃空饷”问题,后来建立了电子学籍制度,避免了冒领资金的情况。“下一步,我们要争取将在校1.5亿义务教育阶段的学生纳入这个体系。”

特派记者 马亚宁 叶薇

薛慧卿 姚丽萍

(本报北京今日电)

(上接第1版)

放慢速度,是上海的主动选择。

“打个比方,好比一辆高速行驶的车要换车道,就得先踩踩刹车,才能安全变道。”全国人大代表、民建上海市委专职副主委张兆安一直担任上海经济年鉴主编,感叹上海转型发展的新成就“来之不易”。

转型,有时意味着“壮士断腕”。嚷嚷了十几年的转变经济增长方式,如何才能落实到行动上?

中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声曾语重心长地说:“有的同志看到GDP增速较低,有一些迷茫的情绪,这种求发展的迫切愿望或心情可以理解。提高GDP并不难,比如在航运条件好的崇明实施重化工工业和城市的高强度开发,几千万吨钢铁和几千万吨石化工业不难形成,但其代价是给子孙后代留下需花费巨大代价才有可能恢复的生态环境。科学发展,决定着上海在全国的地位和作用,决定着上海人民的生活安康,决定着上海的未来,我们必须用破釜沉舟、义无反顾的决心和勇气,顽强地推动转型。”

率先转型,是上海义不容辞的使命,已成上上下的思想共识。

方略二 重点推进——提振信心,优化结构,从制造到智造

上海转型发展,从来不是一帆风顺。

2012年开春,上海市委副书记、市长韩正语气凝重,“综合各方面情况看,今年一季度可能是近年来经济形势最为严峻复杂的时期”,经济下行和物价上涨压力颇为沉重。

如何应对纷至沓来的“严峻复杂”?上海充满转型发展的紧迫感。首先,在“十二五”期间全面布局,推出徐汇滨江、浦东前滩、世博园区和临港地区、虹桥商务区、迪士尼园区等六大重点开发区域。俞正声强调,这是上海发展现代服务业、先进制造业的重要平台,更是提振信心和鼓舞士气的有效载体。开发得好坏、快慢,对上海发展关系重大,要高水平、高速度开发,抓规划落地、项目落地、开工落地,力争早日出功能。

重点区域、重点领域推进,优化产业结构,既要鼓励新兴产业,也要改造传统产业。

宝钢是上海响当当的老重点企

业和纳税大户,上海却主动与宝钢协

商,建议下调普通钢产量,加大特种钢产量,以提升高端产品的竞争力。目前,宝钢特种钢中光是汽车板一项,就保持50%以上市场占有率。

临港,上海最新推出的高端装备制造制造业基地,其中航空航天等重大装备制造制造业虽然不能马上赚钱,但是,只要国家需要的,能够体现国家竞争力的,上海不赚钱也要做。

2011年,上海战略性新兴产业中制造业产值现价增长11.5%,快于全市工业2.3个百分点。重化工业增速下降,去年全市“五大高载能行业”产值仅增长1.1%。一般加工型劳动密集型产业则逐步转移。

这些升降变化,凸显了上海产业结构的调整轨迹。

浦西有条不起眼的小马路——制造局路,堪称上海产业发展史的缩影。它毗邻上海世博会曾推出的一个创新性项目——城市最佳实践区。

那里有个8号桥创意产业区,三期建设,期期爆满,申请加入的人太多,主办方很挑剔。“如果创意不够,连面谈的可能都没有。”园区负责人说。

上海,正在实践从制造到智造的转型。

方略三 先行先试——背靠国家战略,发挥政策先发优势

“一个城市不能孤立转型,经济发展水平越高,融入全国甚至全球联动的要求也更高,也就必须获得国家政策支持。”全国人大代表、上海国际港务集团有限公司董事长陈戌源认为。

而把上海建设成为国际金融、航运、贸易和经济中心,这是国家赋予上海的使命,紧扣这个国家战略,国家积极支持,上海敢于先行先试,为转型发展提供诸多新机遇。

3月6日,上海洋山保税港区“保税船舶登记”启动仪式举行,成为全国第一个相关试点区域。

截至2011年底,上海海事局在册登记的国际航运船舶数量仅为380艘,与香港等国际航运中心比较差距较大。此次获得交通运输部海事局批准开展试点,建立以“中国洋山港”为船舶港的具有中国特色的船舶保税登记制度,可以降低中国船队营运成本,提高远洋货运国际

东望上海,转型发展快一拍

竞争力,对加快吸引国际航运船舶在中国洋山港注册登记意义重大。

这只是上海众多发挥政策先发优势事例中的一则。

以国家战略为依托,以金融要素市场建设为核心,上海推动国际金融中心建设,为经济转型提供了强大支撑。

而优先发展第三产业,也必须营造宽松的政策环境。

今年1月1日起,国家决定,作为涉及中国两大主体税种的改革,营业税改征增值税在上海试点。

全国人大代表、上海市委副秘书长、市委研究室主任王战认为,上海服务业是个短腿。从产业结构而言,上海四个中心建设的实质,就是要建设先进的现代服务业。现代服务业到底该如何发展?2009年,上海苦苦探索,发现税制是最大的障碍。营业税是对营业额全额征税,不利于服务业专业化细分和服务外包发展。这也是全国的共性问题。

在国家税务总局的支持下,营改增试点落户上海。“因为上海率先研究探索,才赢得了改革先试先行的资格。”王战说。

这一试点,上海财政收入不但可能减少100亿元,为防止营改增后出现的企业多交税的情况,上海市财政还拿出专项资金给予补贴。但是,为服务业赢得更好发展,上海愿意付出这个代价。第一批试点的65%左右是中小企业、小微企业,从原来按5%的税率缴纳营业税,改为按3%缴纳增值税,实实在在的减税,将为它们注入新的活力。

方略四 创新驱动——改革体制机制,排除转型难题

转型,就是一次革故鼎新,原有的体制机制框架也会受到冲击。上海一位领导曾感叹,不管是产业结构的提升,还是服务经济的发展,都离不开法制、体制、税制的问题。

改革与创新,就是转型最有效的驱动力。“创新驱动,转型发展”,成了上海经济转型的行动纲领。

这将再一次考验上海人的智慧与勇气。

为了营造适合经济转型的市场环境,上海市从政府开刀,将行政审批

从数量到时间再砍1/3,建设服务型政府,立志成为行政审批最有效率的城市。上海市常务副市长杨雄强调,对于行政审批改革目标决不动摇。

上海国际医学中心投资管理有限公司去年8月立项,到12月未开工,只用了4个月的时间走完了前置审批程序。“与以往近一年的审批时间相比,这种办事效率不敢想。”副总经理王亮表示。

2008年以来,上海调整清理行政审批事项952项,取消和停征行政事业性收费300多项。

创新驱动,需要一大批新生企业的成长。如何解决中小企业,特别是小微企业的融资难题?

上海市创新思路,先后拿出三个10亿元,推进中小企业融资服务平台建设,加快建立和形成政府推动、社会参与、市场运作的中小企业融资创新服务体系,切实缓解中小企业发展面临的“担保难、融资难”问题。针对大学生创业融资的情况,上海市大学生科技基金会还与社会资本结合,专门成立了针对大学生创业融资的担保公司。

“大学蕴藏着无穷的创新潜力,大部分原创性技术储备被‘束之高阁’,需要政府来点燃一把火,激活这些‘休眠成果’!”全国人大代表、上海交通大学党委书记马德秀大声疾呼。

上海正在探索点这把“火”的路径。

同济大学边上的赤峰路,原来毫不知名,如今云集了几百家建筑、规划、景观设计公司,自发形成闻名遐迩的“设计一条街”。作为科技部全国20个国家创新型试点城区之一,杨浦区倡导大学校区、科技园区、公共社区“三区融合”联动发展。

一年多以来,政府与同济大学共同推进,“环同济知识经济圈”开始显山露水。

方略五 惠及民生,繁荣文化——转型发展的最终目标

俞正声不久前指出,“城市发展必须有生气,要在每个阶段有新的亮点,让人民群众不断看到我们这座城市的变化和进步”。对上海的百姓来说,他们会注意这样一些“亮

点”:

上海城乡居民家庭可支配收入分别为3.62万元和1.56万元,为全国之最。在经济增速维持在8%以上的情况下,上海2011全年居民消费价格比上年上涨5.2%,相对全国,增速还算较低。这亦显示上海有效缓解了物价控制与促进发展这对“矛盾”。

在上海,保障性住房正在助“蜗居”市民圆住房梦。2011年上海投入使用的保障性住房面积达到1150万平方米,约17万套,占有新建住房的80%。2012年上海会再开工建设17万套保障性住房。韩正估计,五年平均约60%的保障房比例,现在看来可以超,这意味着百姓能得到更多实惠。

看病贵、养老难、教育不均衡等群众反映强烈的问题,上海也在迎难而上:实现了三级医院建设在郊区县的全覆盖;推动了图书馆、博物馆、美术馆等公共文化场馆的免费开放;来沪从业人员同住子女在上海可以享受免费义务教育;2005年以来,上海每年新增1万张养老床位。

“民生问题就是消费问题,如果能够把阻碍消费增长的民生问题解决,百姓也许一半心思可以放到消费上。”张兆安分析说。

“十一五”期间,城保、镇保、农保养老金水平分别增长79%、82%和237%,来沪从业人员也统一纳入城镇社会保险制度。社保线、最低工资、最低生活保障三条线,上海每年都在往上走,养老金也有很大增幅,让百姓兜里的钱多起来,有利于释放消费。

张兆安欣喜地看到,上海已经出现消费需求高于投资需求、投资拉动逐步转变成消费拉动的趋势。

另一方面,上海也在着意推进文化的大发展,为创新驱动转型发展提供了强大精神动力,也带动了文化消费。

“十一五”期间,上海文化产业增加值年均递增12%,2010年达960亿元,占地区生产总值5.65%。国家数字出版基地、中国网络视听产业基地、国家音乐产业基地、国家绿色创意印刷示范园区等一批“国字号”,正使上海成为国内最重要的文化产业基地之一。

(原载3月11日人民日报)