

7000多条意见汇聚民智

——国务院法制办负责人就《校车安全管理条例》答疑

新出台的《校车安全管理条例》是如何画上“安全线”，为孩子的生命保驾护航的呢？国务院法制办负责人回答了公众关心的一系列问题。

多少公众意见被采纳

去年11月，温家宝总理明确指示，要求有关部门迅速起草校车安全条例；12月11日，校车安全条例草案征求意见稿向社会公众征求意见，7000多条意见汇聚民众智慧；今年全国两会，“校车安全”首次写入政府工作报告……政府将这个条例作为一项重要而紧迫的民生保障立法任务抓紧抓好。

起草部门对各方面提出的意见逐条梳理，认真研究，对征求意见稿作了多处较大修改。主要包括：

■ 增加规定，对确实难以保障

就近入学且公共交通不能满足学生上下学需要的农村地区，县级以上地方政府应当采取措施，保障接受义务教育的学生获得校车服务；

■ 增加规定：实施义务教育的学校及其教学点的设置、调整，应当充分听取学生家长等有关方面的意见；

■ 增加了校车应当每半年进行一次安全技术检验，校车驾驶人应当每年接受公安交管部门审验的规定；

■ 增加了省级政府应当结合本地实际情况制定本条例实施办法的规定；

■ 根据公众的意见，对征求意见稿关于校车服务提供者的范围、校车随车照管人员的指派、校车应配备的安全技术装备、使用专用校车的实施过渡期等规定，作了相应修改。

就近入学、发展公交等为何被写入条例

学校的布局、城乡公共交通的发展、国家对校车的政策支持等问题，与校车安全问题密切相关，公众都很关注，主要包括：

为从源头上减少学生上下学的交通风险，应当切实贯彻义务教育法关于保障学生就近入学，以及设置寄宿制学校保障居住分散学生入学的规定，尽量使中小学学生上学不乘车或少乘车。条例规定：县级以上地方政府应当根据本行政区域的学生数量和分布状况等因素，依法制定、调整学校设置规划，保障学生就近入学或者在寄宿制学校入学，减少学生上下学的交通风险。

学生集体乘坐校车，交通风险

过于集中，一旦发生交通事故，造成大量未成年人伤亡，损失太大。条例规定：县级以上地方政府应当采取措施，发展城市和农村的公共交通。

明确政府保障的职责范围，规定：对确实难以保障就近入学，并且公共交通不能满足学生上下学需要的农村地区，县级以上地方政府应当采取措施，保障接受义务教育的学生获得校车服务。

对校车服务的政策支持作出原则规定，明确：国家建立多渠道筹措校车经费的机制，并通过财政资助、税收优惠、鼓励社会捐赠等方式，按规定支持校车服务。

高中学生为何未纳入校车服务对象范围

起草部门会同有关部门反复研

究认为，对校车安全的特别规定，是针对小学生、初中生的身体条件 and 自我保护能力的实际情况作出的。高中生的身体条件及自我保护能力与成年人大体相当，上下学需要乘车的，可以乘坐普通客车，不必再纳入校车服务对象范围。

幼儿园幼儿的乘车安全如何保障

对幼儿园幼儿的乘车安全，经广泛征求意见和反复研究，认为3-6岁幼儿没有安全防范和自我保护能力，让他们每天集体乘坐校车，安全风险太大。为减少幼儿入园的交通风险，在制度安排上应以保障幼儿就近入园和由家长接送为原则。

条例在“附则”中规定：县级以上地方政府应合理规划幼儿园布局，方便幼儿就近入园。入园幼儿应由监护人或其委托的成年人接送。对因因特殊情况需要使用车辆集中接送的，使用按照专用校车国家标准设计和制造的幼儿专用校车，且遵守本条例校车安全管理的规定。本报记者 金雯旻 钱俊毅 综合报道

迪士尼 2015 年底试开园

韩正调研迪士尼和大飞机项目要求顺利推进全力以赴按期完成

本报讯 市委副书记、市长韩正昨天下午前往浦东新区，实地调研上海国际旅游度假区迪士尼项目、中国商用飞机研发中心的建设进展。韩正指出，一切工作都要围绕项目顺利推进，充分调动各方积极性，形成合力，全力以赴按期完成各项任务。

下午，韩正和市委常委、浦东新

区区委书记徐麟，市政协副主席、浦东新区区长姜樑一行来到迪士尼建设工地，冒雨察看一期工程市政道路、配套水系、绿化种植等项目进展，登高俯瞰园区整体建设情况。据悉，自去年4月8日正式开工以来，迪士尼项目一期基础设施建设推进顺利，道路、中心湖、围场河以及各项市政配套设施已初具规模。

在工地指挥部，韩正说，迪士尼项目开工一年来成绩显著，各项工作都体现了高标准、高水平。当前，要按照2015年年底试开园的目标，一切工作都要围绕项目顺利推进，牢牢把握符合中国法律、依照双方合同、有利于项目实施三个原则，充分调动各方积极性，明确各方权责，统一、高效推进各项工作。

韩正昨会见南京市党政代表团

本报讯 市委副书记、市长韩正昨天下午会见了江苏省委常委、南京市委书记杨卫泽率领的南京市党政代表团一行。

韩正在会见时说，我们要学习南京在推进科研成果产业化等方面的创新探索，学习南京干部群众在推进现代化过程中的良好精神状态，加强两地合作交流，为长三角区域率先发展、科学发展、一体化发展做出新贡献。

上海市领导丁薛祥、王培生、艾宝俊、姜平、钱景林参加会见。

韩正要求“引逼结合”加快实施燃煤锅炉能源替代“十二五”1300台锅炉改用清洁能源

本报讯 市委副书记、市长韩正昨天上午主持召开市政府常务会议，听取关于实施燃煤（重油）锅炉清洁能源替代工作方案的汇报。韩正指出，燃煤（重油）锅炉清洁能源替代工作是“十二五”节能减排的重点工作之一，对于改善大气环境质量和市民生活环境有重要意义。要以引导和倒逼机制相结合的原则，规范标准、严格执法、加强监管，促进这项有利于转型发展和民生改善的工作抓紧落到实处。

加快实施燃煤锅炉清洁能源替

代，可有效降低污染物排放，改善空气质量和城市居民生活环境。昨天的会议通过《关于实施燃煤（重油）锅炉清洁能源替代工作方案》，将按照“引逼结合”的原则，以控制使用高污染燃料等环保措施为主，综合采用严格的执法、监管措施以及相应资金补贴，加快燃煤（重油）锅炉实施清洁能源替代。

到2015年底，拟对本市划定的“无燃煤区”、“基本无燃煤区”范围内1300多台燃煤（重油）锅炉实施清洁能源替代。这一方案落实

后，预计每年可减少分散燃煤用量约100万吨标煤；减少排放二氧化碳约146万吨、二氧化硫约1.2万吨、氮氧化物约0.7万吨、烟尘约0.4万吨；锅炉综合能效水平整体提升约30%，每年节能约30万吨标煤。

据悉，本市将加强对区县府燃煤（重油）锅炉清洁能源替代工作的绩效考核，严格控制高污染燃料使用，加强能效和排放监管，对替代项目给予财政资金补贴，同时加大清洁能源配套支持。

经适房申请人住房面积核查办法“出炉”

他处住房纳入核查范围 核查方式“多管齐下”

本报讯（记者 刘珍华）市住房保障和房屋管理局近日向市房地产交易中心、物业管理行政事务中心、房地资源信息中心、房屋状况信息中心、住房保障事务中心，各区县住房保障房屋管理局下发通知，称根据《上海市经济适用住房管理试行办法》（沪府发[2009]29号）的规定，结合全市共有产权保障房的工作经验，修订出台了本市共有产权保障房（即经济适用房）申请对象住房面积核查办法。

“新规”从颁布之日（4月5日）起实施，有效期至2014年12月31日。“新规”实施前受理的经适房申请，仍按原有规定执行。

核查范围包括户口所在地住房和他处住房

通知规定，住房面积核查的范围，包括申请对象户口所在地住房和他处住房。他处住房，是指核定面积家庭成员在申请对象户口所在地

以外拥有的产权住房、实行公有住房租金标准计租的承租住房、已落实私房政策发回产权由业主自管的住房、宅基地住房等。

核定面积家庭成员，是指包括申请对象在内、在申请对象户口所在地住房和他处住房中有居住权利的家庭关系人员。

核定面积家庭人数“有说法”

通知明确，核定面积家庭人数，原则上按照申请对象户口所在地住房和他处住房内具有本市常住户口并且满2年的人员确定。其中，下列人员可计入核定面积家庭人数：

■ 户口在本市他处居民家庭或者工作学习单位，按照规定须一

同申请的具有法定赡养、抚养或者扶养关系的申请家庭成员；

■ 因入托、求学等原因，户口迁离申请对象户口所在地住房或者他处住房的未成年人员；

■ 原户口在申请对象户口所在地住房或者他处住房的未婚现役军人、海员、野外筑路、勘探等人员；

■ 户口在申请对象户口所在地住房或者他处住房，在境外学校学习未满5年，未婚且未定居，或者在境外工作未定居且每年在本市居住满90日的人员；

■ 与申请对象在本市共同居住生活，取得本市常住户口未满2年的申请对象的配偶（需结婚满3年）、子女、父母；

■ 与申请对象在本市共同居

住生活，具有本市居住证连续满3年的申请对象的配偶（需结婚满3年）、子女、父母。

住房面积核查“多管齐下”

通知要求，街道（乡镇）社区事务受理服务中心受理经适房申请后，街道（乡镇）房管办事处（所）按照以下方式开展住房面积核查工作：

■ 委托市住房保障事务中心通过本市房地产登记信息系统和公租房租用信息系统进行住房电子信息比对核查；

■ 无法通过电子信息比对核查的，通过住房所在区（县）住房保障管理部门及街道（乡镇）房管办事处（所）调取《租用居住房屋凭证》、

房管档案、权属资料、房屋测绘报告等住房资料进行核查；

■ 无法通过电子信息比对核查、也没有住房资料或者住房资料不完整的（如老式私房、宅基地住房等），派专入入户调查核查；

■ 原住房征收（拆迁）采用货币补偿的，家庭或家庭成员的原住房和货币补偿后的住房情况，可以通过原住房所在区（县）住房保障管理部门及房屋征收（拆迁）部门进行核查；

■ 家庭或家庭成员的他处住房，由申请地所在区（县）住房保障管理部门及街道（乡镇）房管办事处（所）负责核查；住房所在区（县）住房保障管理部门及街道（乡镇）房管办事处（所）应给予帮助和配合，并提供住房资料。

上海市网络文化协会等八家协会积极响应倡议
共同抵制谣言 共建网络文明