

建设更具活力的创新型城市

——俞正声同志在市第十次党代会上的报告(摘要)

今后五年工作 主要目标

转方式、调结构取得重大突破

■ 以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的新型产业体系基本形成,第三产业增加值占全市生产总值比重达到 65% 左右;

■ 社会创新能力明显增强,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到 3.3% 左右,全员劳动生产率全国领先;

■ 能源资源利用效率不断提高,单位生产总值能源消耗、二氧化碳排放和主要污染物排放“在十二五”目标的基础上进一步下降。

“四个中心”全球资源配置能力初步形成

■ 国际经济中心地位全面提升,跨国公司地区总部进一步集聚;

■ 国际金融中心资源配置功能进一步增强,主要金融市场成交额保持世界前列,基本确立全球性人民币产品创新、交易、定价和清算的中心地位;

■ 国际贸易中心能级进一步提升,服务贸易加快发展;

■ 国际航运中心功能更加完备,现代航运服务体系更加完善,航运服务业增长明显快于全市服务业增长水平。

人的全面发展水平和社会和谐程度明显提高

■ 失业率有效控制,物价水平总体平稳,居民收入稳定增长,城乡居民家庭人均可支配收入实际增长率高于人均地区生产总值增长率,常住人口人均地区生产总值达到 2 万美元左右,收入分配差距进一步缩小;

■ 城乡教育、医疗卫生等社会事业发展水平保持全国前列,社会保障覆盖面进一步扩大,保障水平进一步提升;

■ 中心城区二级旧里以下房屋改造完成 350 万平方米,郊区城镇化地区的危旧房改造加快推进,“十二五”新增 100 万套保障性住房任务全面完成;

■ 中心城公交出行比重和轨道交通客运量占公交客运量比重均达到 50% 以上,市民出行更加便捷;

■ 人的创造活力得到全面激发,市民精神文化生活更加丰富,生活质量不断提升;

■ 社会管理进一步加强,城市运行安全有序。

党的建设科学化水平显著提升

■ 党内民主制度建设有新发展,党员主体地位和民主权利得到有效落实;

■ 党内监督约束机制有新突破,拒腐防变能力切实提升;

■ 高素质干部队伍和人才队伍建设取得明显成效,现代化国际大都市建设和管理能力显著提升;

■ 基层组织建设切实做到覆盖全面、充满活力,党员队伍更加纯洁,党群关系更加密切,基层基础更加稳固。

中国共产党上海市第十次代表大会,是在上海处于转型发展的攻坚阶段召开的一次十分重要的大会。中央要求上海当好全国改革开放的排头兵和科学发展的先行者,我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,勇敢地担负起时代赋予的光荣使命,坚定不移地走创新驱动、转型发展之路,在加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的伟大征程中阔步前进。

加快推动经济转型发展

推动经济转型发展,关键是要紧紧依靠制度创新、科技创新和管理创新,率先走出一条科技支撑作用明显、体制机制活力迸发、服务经济比较发达、城市服务功能完善、城乡和区域一体化发展的转型之路。

(一) 始终坚持先行先试,不断把改革开放向纵深推进 继续高举浦东开发开放旗帜,深化浦东综合配套改革试点,着力在扩大开放、完善市场体系、吸引人才等方面先行先试、率先突破。牢牢把握增值税制度改革试点的重大机遇,深入推进各类服务业改革试点。以更大力度推进国资国企改革和国有经济战略性调整。促进非公有制经济特别是民营经济健康发展,加大支持小型微型企业力度。大力吸引跨国公司在沪发展地区总部及各类功能性机构,营造跨国公司“在上海,为世界”的良好环境。积极吸引和服务国内各类企业总部在沪发展,培育和发展我国的跨国公司。加快转变外贸发展方式,积极发展服务贸易、技术贸易和新型国际贸易,推动加工贸易转型升级,鼓励各类有条件的企业通过多种方式“走出去”。

(二) 充分发挥科技创新的引领作用,建设更具活力的创新型城市 以建设张江国家自主创新示范区为重大契机,加快推进企业股权激励、科技金融结合等创新突破,努力在建设创新型城市中走在全国前列。加强重点领域前瞻性布局,深化都市和院市合作,支持实施国家科技重大专项和任务,努力在大型客机、极大规模集成电路制造装备及成套工艺等领域突破一批关键核心技术。加强基础研究和重大科学工程及研发基地建设。进一步激发各类企业创新主体活力,充分发挥高校、科研院所所在创新和转型中的重要作用。针对共性技术研发等薄弱环节,整合资源,健全组织体系和配套政策。深化科技体制机制改革,强化知识产权创造、运用、保护和管理。加快

推进智慧城市建设,全面提升城市数字化、网络化、智能化水平。

(三) 加快推进“四个中心”建设,构建具有国际竞争力的新型产业体系 按照高端化、集约化、服务化,推动三二一产业融合发展,加快形成服务经济为主的产业结构。国际金融中心建设要把握人民币跨境使用的重要机遇,以金融市场体系建设为核心,以金融改革开放先行先试和营造良好发展环境为重点,增强金融创新活力。国际贸易中心建设要着力提高市场开放程度和贸易便利化水平,完善现代市场体系,鼓励贸易方式创新,搭建贸易平台,深化口岸通关模式改革,推动外高桥国际贸易示范区先行先试。国际航运中心建设要优化航运集疏运体系,加快发展现代航运服务体系,深入推进国际航运发展综合试验区建设。加快发展各类生产性、生活性服务业。大力发展新一代信息技术、生物医药等战略性新兴产业和先进制造业,加快培育一批行业龙头企业。促进信息化与工业化深度融合,重视和加强品牌建设,鼓励企业以设计、研发、营销等为重点转型升级。优化调整钢铁、石化等行业的产品结构,大力推进杭州湾北岸先进制造业基地等建设。有序推进黄浦江两岸开发,促进苏州河两岸协调发展和功能提升。

(四) 坚持统筹城乡发展,构筑城乡一体化新格局 强化规划引领,有重点有步骤地分类推进新城建设,着力构建中心城区与新城等便捷集约的交通联系。统筹工业园区、产业基地和大型居住区与新城建设,促进产城融合,提升新城综合功能。加快转变农业发展方

大力推进社会主义民主政治建设

坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以法治建设为重点,在发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用上下功夫,在拓宽协商求同、民主参与的渠道上下功夫,在公开透明、及时回应社会和群众关切上下功夫,积极稳妥地推进政治体制改革,不断巩固和发展上海心齐、气顺、劲足的生动局面,为人的全面发展创造更好的民主法治环境。

(一) 加强领导、改进监督,不断提高发展社会主义民主政治的能力 完善党总揽全局、协调各方的领导格局,以强化监督和扩大公开为着力点,不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。支持人大加强对“一府两院”的工作监督和法律监督,对关系改革发展稳定大局及群众切身利益、社会普遍关注的重大问题进行重点监督,加强对其所选举任命干部的监督。支持政府加快转变职能,深化行政管理体制改革,着力推动以预算公开为核心的政务公开。支持政协组织开展各种形式的调研活动并就重大问题提出意见和建议,把民主监督融入政协履职全过程。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体在组织群众、引导群众、服务群众和维护群众合法权益方

面的重要作用。把提高各级党组织整合社会资源和引领群众的能力作为执政能力建设的一项重要任务,主动接受舆论监督,善用媒体与群众交流、做好群众工作。积极探索开放式决策机制。

(二) 扩大社会主义民主,广泛凝聚智慧和力量 坚持、完善和发展人民代表大会制度,坚持、完善和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持、完善和发展基层群众自治制度。积极搭建平台,使人大代表、政协委员充分表达观点和意见。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制,支持居委会直选、村委会“海选”,进一步推动基层工会、共青团、妇联和行业协会扩大直选范围,完善政务公开、村务公开、厂务公开等

各类公开办事制度,全面推广评议会、听证会、协调会等民主制度。发挥统一战线的独特优势和重要作用,大力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。加强同民主党派合作共事。大力加强党外代表人士队伍建设。积极做好新的社会阶层人士工作。加强民族、宗教、侨务和港澳台工作。

(三) 深入推进依法治市,不断提高各项工作的法治化水平 全面落实依法治国基本方略,大力弘扬社会主义法治精神,维护宪法和法律的权威,坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,依靠法律和制度加强对权力运行的监督和制约。强化科学立法、民主立法,完善立法听证制度,充分发挥人大代表、政协委员在立法中的作用。全面推进依法行政,强化行政问责,把上海建设成为全国法治环境最好的行政区之一。坚决支持司法机关依法独立公正行使司法权,防止以各种形式干扰司法活动。深入开展法制宣传教育,使学法尊法守法用法成为全社会的自觉行动。