

让人民群众都感受到这座城市的美好

——俞正声同志在市第十次党代会上的报告(摘要)

显著增强上海文化软实力和国际竞争力

坚持中国特色社会主义文化发展道路,传承中华文化精髓,吸收世界文化精华,彰显海派文化特色,繁荣发展社会主义先进文化,显著提高市民文明素质和城市文明程度,显著增强上海文化软实力和国际竞争力。

(一)大力践行社会主义核心价值观体系,不断夯实全市人民团结奋斗的共同思想道德基础 在全社会弘扬海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神,践行公正、包容、责任、诚信的价值取向。加强公民道德建设,深化精神文明创建,深入开展学雷锋活动,大力倡导志愿服务,培育向善、向上、向美的文明风尚。实施哲学社会科学创新工程,推进优秀文艺作品原创基地建设,促进精神文化产品创作生产。加强青少年思想道德教育,培养社会主义事业建设者和接班人。

(二)加强和改进新闻舆论工作,进一步营造健康向上、和谐理性的舆论氛围 重视党报党刊、电视台台、重点新闻网站等主流媒体建设。丰富网络文化产品和服务,培育文明理性的网络环境。健全新闻发布网络和工作制度,建好以“上海发布”为核心的政务微博群,做好突发公共事件新闻报道和舆论引导。加强舆论监督,推动解决党和政府高度重视、群众反映强烈的问题。重视外宣工作,营造客观友善的国际舆论环境。

(三)建设一流的公共文化服务体系,更好地保障人民群众基本文化权益 加快建设中华艺术宫等重大功能性文化设施,推进市和区(县)文化馆、博物馆、图书馆等公共文化场馆建设,加强郊区农村、大型居住区等基层文化服务设施布局。保障公共文化产品和服务有效供给,改进公共文化设施的管理运营,推动公益性文化场所免费开放。保护和利用民族、民俗、民间文化和革命历史文化等,传承上海历史文脉。培育群众文化团队,广泛开展群众性文化活动。

(四)加快发展文化创意产业,切实增强城市文化竞争力和影响力 推进文化与科技、金融、贸易、信息、旅游等产业融合发展,优化文化创意产业布局。加快国家数字出版基地等重大文化项目建设,支持壮大有或国有控股文化企业,积极扶持“专、精、特、新”中小文化创意企业。打造知名文化品牌,加强服务平台建设,加大金融服务力度,推动文化创意产业快速健康发展。

(五)深化文化领域改革开放,充分激发文化发展活力 推进国有改制文化企业建立现代企业制度,鼓励各类社会资本进入文化产业,引导社会力量参与公共文化服务。加强部门合作、市区联动和部门协同,办好国际性重大文化节庆活动,建设国家对外文化贸易基地,提升文化产权交易所功能,促进文化交流合作,推动文化产品和服务“走出去”。营造宽松文化环境,让上海成为文化人才集聚的高地和文化创新创业的沃土。

全面提高人民生活水平和社会和谐程度

要着眼于促进人的全面发展,着力完善公共服务,着力推进城乡融合,着力促进公平正义,强化源头治理,创新社会管理,努力实现平等包容、共建共享,让广大人民群众都感受到上海这座城市的美好。

(一)着力完善公共服务,进一步满足人民群众需求 全面提升各级各类教育的质量,促进教育公平、多样、优质发展。深化医药卫生体制改革,逐步实现人人享有基本医疗卫生服务。优化完善公共体育设施,提升市民身体素质和生活质量。坚持计划生育基本国策。完善常住人口居住管理制度,促进来沪从业人员更好地融入城市发展。完善“9073”养老服务体系,建设老年友好型城市。构建现代社会救助体系。关心支持残疾人自强、自立、更好地发展。

(二)加快健全保障体系,共建共享美好生活 鼓励创业带动就业,加大就业培训力

度,统筹做好各类群体的就业工作。深化收入分配制度改革,努力缩小收入差距。健全完善养老、医疗、工伤、失业和生育等社会保障制度,稳步提高各类保障待遇。积极推进危旧房改造。坚持房地产市场调控政策,推动房地产市场平稳健康发展,完善“四位一体”的住房保障体系。

(三)努力创新管理机制,有效规范社会秩序 形成符合上海特大型城市特点的社会管理体系。着力构建“诚信上海”,推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信。着力构建和谐劳动关系,完善工会、企业、政府三方协调机制,持续推进集体协商机制建设。加强实有人口、实有房屋、实有单位全覆盖管理服务。培育发展社会组织。加强社工队伍建设。着力促进网络虚拟社会健康有序发展。

(四)切实化解社会矛盾,促进社会和谐稳定 完善党和政府主导的维护群众权益机

制。全面推行重大事项社会稳定风险分析和评估制度。畅通信访渠道,创新信访机制。完善大调解体系,支持社会力量参与社会矛盾化解。健全社会治安防控体系。完善突发事件的预防预警和应急处置机制。依法打击各种违法犯罪活动,坚决防范和打击各种敌对势力的渗透破坏活动。坚持党管武装,加强国防教育、国防动员和后备力量建设,做好拥军优属和拥政爱民工作。

(五)大力推进社区建设,不断夯实基层基础 统筹发挥党和政府、社区群众和驻区单位的作用,努力形成依法管理、重在服务、社区自治、共治共享的社区治理格局。进一步发挥社区平台功能,提高服务效能。理顺居委会职责,建立完善协商沟通机制,提高居委会自治能力。促进业委会运作规范化。探索“镇管社区”模式,提高城乡结合部地区和大型居住社区服务管理水平。

以改革创新精神全面推进党的建设科学化

新时期党的建设要着眼于提高党的执政能力,始终保持党的先进性和纯洁性,更加注重价值引领,更加注重服务群众,更加注重提升能力,更加注重制度创新,更加注重拒腐防变,努力开创与社会主义现代化国际大都市相适应的党建新格局。

(一)加强思想政治建设,坚定理想信念 坚持用科学理论武装头脑,切实把建设学习型政党的任务落到实处。党员干部应该把学习作为一种精神追求,不断提高党性修养;进一步增强忧患意识和责任意识,清醒地看到前进道路上面临的执政、改革开放、市场经济、外部环境的重大考验,深刻认识精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的危险,切实增强紧迫感和使命感;始终坚持中国特色社会主义理想信念,牢记以人为本、执政为民、公平正义、民主法治的执政理念,坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,以更加昂扬向上的精神状态敢闯敢试、锐意进取,真抓实干、狠抓落实,把党的执政理念和人民群众的愿望凝聚成共识。

(二)着力提升建设社会主义现代化国际大都市的能力,更好地担当历史重任 进一步认清上海在全国和全球现代化进程中的历史方位与特点,着力提升在全球化、信息化背景下对国内外形势变化的能力,着力提升在市场经济条件下率先推动科学发展的能力,着力提升在开放透明条件下科学执政、民主执政、依法执政和拒腐防变的能力,着力提升新形势下做好群众工作的能力,更好地把握现代化国际大都市建设规律。

(三)坚持和完善民主集中制,以制度创

新提高党内民主质量 既重视发展党内民主,拓宽民主建言空间,畅通民主表达渠道;又强调民主基础上的集中,科学汇集大多数人的意志、愿望和智慧,保证政令畅通。深化全委会运行机制改革,充分发挥党代表在任期内的作用,乡镇普遍推行党代会常任制。探索扩大党内基层民主多种实现形式,保障党员主体地位。

(四)深化干部人事制度改革,建设高素质干部队伍 以增强党性、提升能力、激发活力为核心,建设一支政治坚定、作风过硬、业绩突出、清正廉洁、群众公认的高素质干部队伍。坚持德才兼备、以德为先的用人标准,形成正确的用人导向。下大力气培养年轻干部,注重从基层一线选拔优秀干部。注重既扩大干部工作的民主,又提高民主的质量,深化干部人事制度改革,拓宽干部选拔视野,规范干部任用提名制度,完善竞争性选拔干部方法。做好新形势下老干部工作。

(五)以更宽广的胸怀引才育才,充分激发人才创新创业活力 坚持不惟学历、不惟资历,不拘一格用人才。实施海外高层次人才引进计划,加快建设国际人才高地。实施一批重大人才工程,大力培养和引进各类人才。打造育才、引才、用才的政策优势,加大人才落户、创业融资、住房医疗等政策突破,创新薪酬、管理、激励模式。提升人才公共服务效能,使上海成为人才辈出、人尽其才的乐土。

(六)切实加强党的基层组织建设,更好地凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会 要创新和优化组织设置,健全创先争优长效机制,深

化区域化党建,推进党建信息化建设,加强分类指导,提高工作实效。加强基层党组织建设,提高组织生活质量,引导党员更好地在岗位上建功立业、在社会上模范带头。加大在一线发展党员的工作力度,加强党员教育管理,探索党员组织关系由一个党组织主管、参加多个党组织活动的方式,完善党内关怀、帮扶、激励机制。坚持把联系服务群众、直接做好群众工作作为基层党组织的核心任务和基层干部的基本职责,落实党员干部直接联系群众制度,健全群众工作体系。完善党建工作责任制,健全党建资源支撑体系。

(七)切实改进党的作风,深入推进反腐倡廉建设 坚持密切联系群众、求真务实、艰苦奋斗、批评和自我批评的作风,坚持加强作风养成和加强作风整顿“两手抓”,加大治庸、治懒、治散、治奢力度。严格落实党风廉政建设责任制,深化完善惩治和预防腐败体系建设,加强对中央重大决策部署落实情况的监督检查。加强对领导干部的管理和监督,认真开展巡视工作,严格执行党内监督条例,规范廉洁从政行为;严格执行领导干部个人有关事项报告制度,扩大公开范围;建立有效防止利益冲突制度,严格约束领导干部和公务人员获取不正当利益行为。严肃党纪政纪,坚决查处违纪违法案件。运用“制度加科技”加强对权力运行的制约和监督,确保权力在阳光下运行、资源在市场中配置、资金在网络中监管。加强对群众反映强烈的突出问题的专项治理,坚决遏制消极腐败行为。

过去五年工作留下了宝贵经验和体会

面对外部环境复杂、自身发展转型的严峻挑战和举办世博会的重大考验,我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面落实党的十七大和十七届历次中央全会精神,胜利完成了市第九次党代表大会提出的各项目标任务,开创了加快推进“四个率先”、加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的新局面。

过去五年成就显著,世博会举办实现成功、精彩、难忘,经济发展方式转变迈出实质性步伐,“四个中心”建设取得重要突破,改革

开放不断探索新路,城市建设管理和发展布局明显优化,文化大都市建设取得新进展,以民生改善为重点的社会建设全面推进,党的建设不断加强。

这些成绩的取得,是以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导的结果,是全国人民、中央各部门、各兄弟省市区和社会各界大力支持的结果,是在历届市委打下良好基础上全市各级党组织、180多万党员和2300多万人民团结奋斗的结果。

五年实践留下最宝贵的经验和体会是:
■ 必须坚持党中央精神与上海实际紧

密结合,不断深化改革、扩大开放并创造性地开展工作;

■ 必须坚持以可持续发展为原则,扎扎实实推进经济发展转型;

■ 必须坚持以人为本的方针,把促进人的全面发展作为加强社会建设的核心任务;

■ 必须坚持以提高依法执政能力为重点,着力推进执政方式的现代化;

■ 必须坚持党的群众观点和群众路线,大力弘扬密切联系群众、批评和自我批评的优良作风;

■ 必须坚持党要管党、从严治党,切实

肩负起抓好党建的重大责任。

在看到成绩的同时,应清醒地看到前进道路上还面临诸多困难和挑战,工作中也存在一些不容忽视的问题。

这些困难和问题,既有客观因素造成的影响,也反映出我们改革创新意识、攻坚克难决心与形势发展、群众要求还有差距;对世情、国情和上海市情研究不够深入,影响了一些正确决策的及时形成;决策落实力度不够,执行力还需提高;对一些地方基层基础工作的薄弱环节和突出问题认识不足,抓得不够等。对此,必须始终保持清醒头脑,不掩盖矛盾,不回避问题,不得过且过,采取更加有力措施加以解决,不断开创上海各项工作的新局面,始终在科学发展的道路上奋勇前进。