

公立医院财政补助少,医疗服务价格长期低于成本,取消药品加成后,减少的收入靠什么弥补,成为改革难点——

## 斩断医药利益链有多难?

不久前,尤小姐因摔伤到北京一家公立医院看骨科。拿着医生处方去划价,需缴费用799元。“摔个跟头值八百?”她查看费用明细:挂号费仅4.5元,拍X光片100多元,其余600多元全是药费。开出的药,大部分是昂贵的进口止痛药。

“看病贵”问题已呼吁多年,为何仍难有效解决?医疗费用中药品到底占了多大比例?药品利润究竟流向了何处?公立医院改革斩断医药利益链需要开出怎样一张“处方”?

### 药品加价 平衡补贴不足

我国对公立医疗机构用药实行“顺加15%的差价率作价”的药品加成政策,始于1954年。

“上个世纪80年代以前,药品加成政策并未造成不良影响,因为当时医务人员工资由财政全额负担,他们的收入和医院收入没有直接关联,医院没有分配收入的权力。”北

京大学中国经济研究中心教授李玲说,“80年代后期,公立医疗机构以药补医弊端逐步显现,当前其负面影响日益突出。”

多年来,政府对卫生事业投入相对不足,以2008年为例,财政直接补助只占公立医院收入的7%;同时,体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格长期低于成本。改革开放以后,公立医疗机构对药品加成的依赖逐步增强。

医院可以名正言顺地赚到15%的药品差价,而一些有处方权的医生可以私下从“医药代表”手中拿到回扣。一位不愿透露姓名的医生告诉记者:“一些医院对门诊每月要开出多少钱的处方有明确要求,还要考核绩效。要不然,医院建设、人员奖金等钱从哪来?”

“我受药企资助参加过国际学术会议。我承认这可能影响到我的处方。”一位医生说,“没办法,我们医院科研经费有限,无法提供这笔费用。”

### “以药补医” 滋生“以药腐医”

“我国公立医院的建设、发展及医务人员的收入,很大程度上依靠药品加成解决,这在世界范围内都是独有的。”卫生部部长陈竺说,“以药补医”机制还逐步滋生出“以药腐医”机制,损害了医务人员的职业道德和社会形象。

一位“医药代表”讲述了他的“攻关路径”:在医院药事委员会开会前,先“搞定”药剂科,然后找医生填单,再拜访几位药事委员会成员。“打通关系当然靠礼品和红包。”他说。

当前,“以药补医”已经成为“看病贵”的重要成因。李玲说,医院和医生收入与药品收入直接挂钩,直接刺激医院卖贵药、用贵药,催生大处方现象。一些医院药品费用占医疗总费用的比重达到50%,远高于发达国家的10%—20%;另一方面,“以药补医”易导致药物不

合理使用,影响医疗质量,恶化了医患关系。

“‘以药补医’还影响医药行业的健康发展,导致医药企业反常的价格行为,加剧了药品回扣等不正当竞争行为。”李玲说。

### 如何斩断 医药间利益链

我国正在全力推进医药卫生体制改革。据不完全统计,全国已有19个省(区、市)600多家县级医院启动了公立医院综合改革试点,浙江、陕西、甘肃、青海、宁夏等省(自治区)将在2012年实现县级公立医院综合改革的全覆盖,其核心就是全面取消所有县级公立医院药品加成。

取消药品加成后,医院减少的收入拿什么来补?陈竺说,主要通过调整部分技术服务收费标准和增加政府投入等途径予以补偿,并将医保资金作为公立医院主要收入来源,实现医院可持续发展。

在取消公立医院药品加成的同时,一些地方正在推进支付方式改革,就医实行总额预付以及按项目、按病种、按人头等付费方式。这样,药品就由医院的创收手段变为提供医疗服务的成本,从而引导医院主动控制成本。

“医生是高技术含量、高风险、性命攸关的职业。可是,作为资深医生,我的挂号费才7元钱。”一位副主任医师说,“所有医疗行为最后都要落实到每个医生。要让医务人员落实每个医生。要让医务人员摆脱对药品收入的依赖,必须通过建立符合医务劳动特点和规律的薪酬制度、绩效考核与激励分配机制,解决好医务人员的福利待遇、职业发展、执业环境等利益关切问题。”

要彻底斩断“医”与“药”之间的利益链,还可以借鉴日本、美国等国家做法,取消医院门诊药房,让患者带着医生处方去药店买药,让医和药从机构和机制上“分家”。一些专家提出另一思路。

中华医学会党委书记饶克勤提出了更深层面的问题。他说,医院进账其实是小头。一些药品进入医院时,价格已经是出厂价的十倍以上。如果不减少流通环节,不打压虚高定价,难免会有一部分利润被用于各种不合理“攻关”。

新华社记者 吕诺 贾利  
(据新华社北京5月18日电)

据新华社珠海5月17日电 (记者 魏蒙)记者17日从珠海市公安局获悉,珠海一家供应医疗设备的公司法定代表人李某,涉嫌以“围标”手段取得珠海一家区级医院购入1台CT机的中标资格。因其涉嫌特大串通投标案,此人已被抓获,目前,此案已移送检察机关审查起诉。

珠海市公安局副局长方小勇介绍,此案发生于2008年1月。当时,珠

## 涉嫌以“围标”方式供应医疗设备

珠海一医疗设备公司负责人落网

海一家区级医院委托深圳市一家招标公司采购CT机1台。获此信息后,李某涉嫌以10万元人民币买通负责制定标书的主要人员张某,让其以主要偏向西门子品牌CT机的特点

设置参数。

为了符合中标条件,李某又涉嫌买通参与投标的广州两家医疗器械公司,不但要求这两家公司放弃竞争该项目,而且要求协助其投标,

并许诺如中标后给其中一家公司15万元作为“经济补偿”。获得上述两家公司同意后,当年1月29日,他安排其亲属及公司员工分别代表自己所在公司以及广州的两家公司,以448.5

万元的标价获得中标资格。

2008年6月,珠海市这家医院从该公司以中标价购入1台西门子六排螺旋CT机。但在安装调试使用后却发现该CT机主机型号、部分配置与招标参数要求严重不符,还有部分功能软件缺少,造成直接经济损失人民币50万元。犯罪嫌疑人李某落网后,对买通标书制作人并串通广州两家公司“围标”的事实供认不讳。



中国 长春 www.faw-vw.com 客户关怀热线: 4008-171-888

全新迈腾 8 计划 智者把握良机

0利率,1年以上 3.88% 低利率起  
首付 50%, 月供 288 元起  
18期双免,4小时快速审批  
2手车置换享 8000 元礼遇

全新迈腾

全新迈腾“8计划”, 2012年型尊享良机

08方案—标准信贷首付最低20%, 畅享1年0利率, 1-5年低利率(3.88%-8.88%),  
18方案—信用卡分期购车, 畅享建行18期免手续费, 免利息或招行12期免手续费, 免利息及4小时快速审批;  
28方案—任意品牌二手车置换全新迈腾, 尊享8000元补贴;  
58方案—弹性信贷首付50%, 一年后结清尾款, 月供仅需288-688元。  
以上方案任选其一。

更多详情, 敬请咨询一汽-大众当地特许经销商。

\*本活动最终解释权归一汽-大众销售有限公司所有



Das Auto.

全新迈腾  
NEW MAGOTAN

上海嘉安 021-69161222  
永达沪南店 021-58516789  
永达张杨店 021-58216789

上海一汽 021-52270003  
上海虹湾 021-54871828  
上海慕森 021-60938800

上海交运 021-55129833  
上海开隆 021-34312278  
上海宝乐 021-56123308-3

上海锦腾 021-66185868  
上海华星 021-63637698  
上海金旋 021-61909002