

## 『突出亲美派』重组军令指挥体系

——记日本自卫队统合幕僚长岩崎茂上将

## 为防卫大臣“补台”

进入21世纪以来,日美军事合作明显加快。美国对日本军事力量的关注重点放在“军事一体化”上,即协助日本改组自卫队的指挥和作战体制,使之服从美国军事需要。为适应美国的军事调整,日本也开始重建军力结构,尤其是把那些有丰富的对美交涉经验和人脉的将领提拔到自卫队领导岗位。今年1月接替“到点退休”的折木良一上将,出任自卫队统合幕僚长的岩崎茂,就是得到驻日美军认可的“合作人士”。自卫队内部素有“航自洋,陆自土”的说法,出身于航空自卫队的岩崎茂能说一口流利英语,与美军沟通无障碍,无疑有助于推进日美军事一体化,这也是日本政府高层所期望的。

冷战期间,日本军事部署重心在北海道,如今日本已明确将军事部署重点转移到西南方向。岩崎茂所负责的自卫队军令系统首要的改革任务便是重组指挥体系。早在2006年3月,日本自卫队就组建了统合幕僚监部,作为防卫大臣管理自卫队的最高参谋和指挥机构,改变过去军令需要经陆、海、空三位幕僚各自传达的状况,使指挥系统一元化。作为“上令下达”的关键角色,统合幕僚长显得异常重要。日本“2CH”网站提到,不久前的“朝鲜卫星危机”中,由于防卫大臣屡屡爆出“外行言论”,令国民对自卫队的能力产生怀疑,幸亏岩崎茂在多个场合“补台”,体现出职业军人的个性,才平息这场“公共事件”。

近年来,美日每年举行安全保障协商委员会会议(即“2+2”会议,两国防长加外长会议),进一步协调美日军事部署。美国拟把驻华盛顿州刘易斯堡基地的陆军第1军司令部迁至日本神奈川县座间基地,其后将合并驻日美国陆军司令部的职能,成为新概念陆军司令部。日本也将成立组织类似单位(可能称为“中央战备司令部”)与美军共同作业。今年3月26日,日本航空自卫队与驻日美军的联合指挥部在东京横田基地成立,名为“共同统合运用调整所”,同时日本航空自卫队总部也迁入横田,日美两军将在这里共同研究东亚导弹发射及战斗机群的运动情况,并做出联合应对。不难看出,如何协调美日军

从年初以来,口口声声奉行“专守防御”的日本却在远东扮演了极为活跃的“军事角色”。用美国《外交政策》杂志专栏作家胡姆扎·艾哈迈德的话说,美国在远东不便说的和不便做的,日本都替它出面说了和做了。事实上,日本政府尤其是自卫队系统乐意成为美国亚太军事战略的马前卒和挡箭牌,而在自卫队的当权者中,新任统合幕僚长岩崎茂上将是最突出的“亲美派”。



事机器合作运行,以及实现驻日美军外迁顺利进行,将是对岩崎茂乃至整个日本防卫系统的重大挑战。

## 曾经代号“加菲猫”

据日本《航空爱好者》杂志介绍,1953年,岩崎茂出生于本州岛岩手县,1975年3月从防卫大学毕业。他的专长是战机飞行员,开过F-104、F-4EJ乃至F-15J等自卫队主力战机,但他的军衔升迁却较为缓慢,1986年7月才升任三等空佐(空军少校),1989年7月晋升中校,1991年8月1日出任第201战术战斗机中队队长,该中队是日本首个部署F-15J战机的单位,这标志着岩崎茂开始管理航空自卫队王牌部队的各项军务。到1993年7月31日卸任队长职务前,岩崎茂都会驾机升空执勤。有意思的是,他的无线电呼号非常“卡瓦伊”,是用美国卡通动物“加菲猫”来命名的。

岩崎茂不仅是科班出身的战机飞行员,而且在部队指挥与训练主官位

置上的历练也相当丰富,算得上“复合型人才”,在同僚中极为罕见。他在1994年1月晋升一等空佐(空军上校),等了四年才在1997年12月升任第7航空团飞行群指挥官。1999年12月调任航空幕僚监部(空军参谋本部)的人事教育部补任课长,岩崎茂大力推进美国化的飞行员培养进程,强调年度飞行时间考核和复杂作战科目的培训难度,扭转了飞行员队伍里“有了先进武器,不用再讲战术”的不良风气。2000年6月,47岁的岩崎茂晋升将补(准将),翌年1月11日成为第2航空团(相当于美国空军联队)指挥官,成为日本北海道防空作战首长。

岩崎茂真正在高级指挥岗位上崭露头角,得从2003年3月27日接任航空总队司令部防卫部长(相当于全日本防空指挥官)开始。2006年8月4日,岩崎茂升任空军中将,当上西部航空方面司令,专责日本面向东海方向的防空任务。这一地区不时有热点事件发生,再加上驻日美军云集的横须贺军港与厚木航空基地也在管区之内,因此岩崎茂非常重视与美军高层互动交流,并由此建立起美国盟军对自己的信任和欣赏。

2008年8月1日,岩崎茂被提升为第40任航空幕僚副长,辅助当时的幕僚长田母神俊雄(现成为日本媒体军事评论员)。他的辅佐之路没走多远,他的上司就在日本右翼团体发起的所谓“真实的近现代史观”征文中投去一篇全盘否定日本侵略历史,并把日军偷袭珍珠港说成是“罗斯福的阴谋”的文章,结果遭到国内外舆论的猛烈抨击,于2008年10月31日被紧急罢免,职务交由岩崎茂代理,11月7日外薮健一朗上将接任航空幕僚长。然而航空幕僚长这一职位似乎注定就是岩崎茂的,2010年12月24日,外薮健一朗因军品质量问题被迫下台,岩崎茂再次接手。

原本外界以为岩崎茂只是防卫省的过渡安排,可没想到他在去年日本地震海啸救援以及与美军的协调上表现出色,终于在在今年1月31日走上日本自卫队一号人物的舞台,算得上“实至名归”。 萧萧



军事人物

## 环球军情

日澳签署情报安全协定  
共享机密类型尚待商议

日本外相玄叶光一郎与到访的澳大利亚外长卡尔于5月17日在东京签署情报安全协定,该协定将为两国共享军事机密和反恐情报提供法律依据。玄叶光一郎在随后举行的新闻发布会上说,日本、澳大利亚已经分别同美国缔结此类协定。澳大利亚外长卡尔表示,希望双方尽早举行两国外长和防长“2+2”会谈。据悉,日本和澳大利亚将在“2+2”会谈中确定共享情报的类型。情报安全协定通常要求缔约方对彼此交换的情报采取保护措施,以防泄露敏感信息。

美国提供7000万美元  
为以军装备更多“铁穹”

5月17日,美国国防部长帕内塔在会见到访的以色列国防部长埃胡德·巴拉克后表示,美国将于9月底结束的本财年内向以色列提供7000万美元,为其装备更多“铁穹”火箭弹拦截系统。帕内塔还表示,基于每年对以色列防务形势的评估,美国今后三年还将继续增拨款项为以色列装备“铁穹”系统。“铁穹”系统由以色列国有军工企业拉斐尔国防系统公司研发,主要用于拦截炮弹和“喀秋莎”“卡桑”等火箭弹。以色列现为接受美国军援最多的国家。

韩国将举行“太极演习”  
检验危机应对管理能力

韩国联合参谋本部5月17日表示,计划在5月21日至25日间实施“太极演习”。该演习由韩国联合参谋本部和各军作战司令部级以上部队组成战斗参谋团,由韩国国防部和联合司令部、军团级以上部队组成应对小组指挥演习。演习假设朝鲜在海上和空中进行挑衅的情况下,检查韩国各部门的危机管理和作战能力,并培养在各种危机情况下的协同作战能力。韩国军方从2005年开始将“鸭绿江演习”变更为“太极演习”,于每年5至6月间进行一次。

## 外军掠影

## 英军组建联合部队司令部实施军事转型

2012年4月2日,英军联合部队司令部正式成立。有趣的是,美军的同名机构于前年遭到裁撤。那么这一机构在英军中将扮演怎样的角色,又是什么原因促使它在英国国防预算大削减的背景下成为重点建设的新机构呢?

## 缩减指挥环节能省钱

受欧债危机影响,英国国防预算不断缩减,已经难以满足长期担负海外作战的英军各军种的预算需求。再加上英军各军种为了提升各自的全面作战能力,相互竞争以争取更多经费,军种间存在着较为严重的重复建设,不可避免地导致人力和财力的浪费。

为了节省经费,2011年6月,英国国防部出台《国防改革评估》报告。该报告透露,通过多年研究,国防部认为各军种间相当部分的机构可以整合,实现联合作战,可以节省20%开支,因此要求组建联合部队司令部。2011年12月,联合部队司令部第一任司令斯图亚特·彼奇空军上将开始领导筹建工作。

2012年4月2日,英国国防大臣菲利普·哈蒙德出席该司令部的



英国国防大臣和首任司令斯图亚特·彼奇出席联合部队司令部成立仪式

成立仪式,创造了英军历史上组建机构耗时最短的奇迹。该司令部总部设在伦敦北部的诺斯伍德,尽管已宣布成立,但目前仅有约150名参谋和文职人员,计划于2013年4月人员全部配备到位。满编后预计会有3万人,有能力在全球范围内执行联合作战任务。

## 辖十三个跨军种机构

该司令部下辖永久联合总部、联合部队总部、联合部队后勤司令

部、联合反恐训练与顾问队、特种部队局、国防情报局、国防信息作战大队、发展概念与条令中心、联合医疗司令部、联合装备控制执行大队、国防训练支援中心、国防学会和永久联合基地。

其中,永久联合总部是英国国防危机管理机构之一,为国防大臣提供军事建议,对执行海外联合作战的部队和海外基地部队实施直接指挥。特种部队局负责英军各军种现役特种部队的训练和作战指挥。

永久联合基地包括位于海外的直布罗陀、塞浦路斯、英属印度洋查戈斯群岛、英属太平洋岛屿、百慕大群岛、英属加勒比海岛屿和南大西洋岛屿(包括马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛、特里斯坦-达库尼亚群岛、阿森松岛和圣赫勒拿岛等)上的军事基地。联合部队司令部所属人员包括本土司令部基地所属人员、海外永久联合作战基地人员、在全球执行作战任务的人员(如驻阿富汗英军)等。

## 军事改革的重要举措

成立联合部队司令部是英国国防部实施整体转型的一个重要里程碑,也是英军新一轮转型改革的最重要事件之一。

首先,与英军现行陆、海、空三军按军种设立指挥机构不同,联合部队司令部有效进行机构整合,针对联合作战任务组建大量联合机构,从而使过去陆、海、空三军内分别设置的类似机构部门(如特种作战、情报、后勤、装备管理等)面临缩减整合的命运。

其次,由于目前英军各军种间

导致英军指挥环节臃肿,降低了作战效率,而且浪费了有限的国防预算。联合部队司令部通过整合现有资源,客观上节省了国防预算。

第三,联合部队司令部可以实现过去单一军种指挥机构不能实现的联合作战概念,并能够评估各军种间联合作战或潜在的联合作战能力,其作战任务遍布陆、海、空和网络空间,覆盖范围广,专业全,包括作战(包含特种作战和反恐作战)、情报、网络信息、训练、联合作战理论研究、教育、医疗等,确保战时联合作战任务的顺利完成。

第四,该司令部强化了各军种、各战区间的互联互通,作战经验和情报共享,更有利于高层决策,集中人力、物力和财力提升联合作战能力,和可以在各军种中培养联合作战人员,使他们能够快速投入联合作战任务。

最后,随着国力衰落,英国已经无需也无力维持一支全球作战部队,联合部队司令部将所有海外基地纳入管辖,直接指挥海外基地部队,大大缩减了指挥环节,缩短了作战反应时间,提高了英军应对海外突发事件的效率。 吕文