

民事诉讼法修正案获通过明年1月1日起实施

# “公益诉讼”首次写入民诉法

## 诉讼主体为法律规定的机关和有关组织

据新华社北京8月31日电 十一届全国人大常委会第二十八次会议31日表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》。

民事诉讼法是公民、法人和其他组织进行民事诉讼活动和人民法院审理民事案件的基本规则,对及时解决民事纠纷,促进社会和谐稳定具有重要意义。修改决定自2013年1月1日起施行,《中华人民共和国民事诉讼法》根据该决定作相应修改,并重新公布。

修改后的法律规定,民事诉讼应当遵循诚实信用原则。人民检察院有权对民事诉讼实行法律监督。审判人员接受当事人、诉讼代理人请客送礼,或者违反规定会见当事人、诉讼代理人的,当事人有权要求他们回避。

修改后的法律增加规定,对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起诉讼。此外,还增加规定,当事人之间恶意串通,企图通过诉讼、调解等方式侵害他人合法权益的,人民法院应当驳回其请求,并根据情节轻重予以罚款、拘留;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

### 公益诉讼

## 个人尚未能成为诉讼主体

近年来,环境污染和食品安全事故时有发生,公益诉讼越来越多地受到人们关注。针对司法实践中的情况,全国人大常委会31日表决通过了关于修改民事诉讼法的决定,首次将公益诉讼制度写入民

事诉讼法。修改后的法律规定,对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为,法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起诉讼。专家认为,这一条款的增

### 小额诉讼

## 一审终审,标的额各省自定

小额诉讼制度是这次修改民事诉讼法新建立的一项制度。小额诉讼案件实行一审终审。新修改的民事诉讼法确定了小额诉讼制度,其中关于小额诉讼的标的额从一审的5000元到二审的1万元,再到三审的相对数,进行了不断的调

整和变化。关于标的额的问题,相对数是指各省、自治区、直辖市上年度就业人员年平均工资百分之三十以下。全国人大常委会法制工作委员会副主任王胜明解释称,各省份可以按照自己公布的数字,或者是国家统

### 举证逾期

## 逾期举证可以对当事人罚款

全国人大常委会法制工作委员会副主任王胜明表示,修改前的民事诉讼法关于当事人的举证期限没有明确规定,没有期限的约束就无法保障整个审理程序的顺畅进行。因此,此次民事诉讼法在修改过程中,经过反复研究增加了限期举证的规定。

与三审稿相比较,表决稿适当作出修改,但对此前有委员建议的将“罚款”一项删除的建议并未采纳。

王胜明昨天表示,经过反复研究,规定法院根据不同情节可以有三种办法来处理。第一种是训诫。第二种是罚款。第三种是不予采纳该证据。二审稿、三审稿都作了修改,但是逾期提供证据的三种处理方式

不具有宣示意义,使我国公益诉讼制度迈出跨越性一步。

公民个人可否提起公益诉讼问题也是普遍关注的一个问题。对此,全国人大常委会法工委副主任王胜明表示,最终经过反复研究之后,现在公益诉讼的主体只写到法律规定的机关和有关组织,尚未将公民个人纳入。

计局公布的数字来决定小额诉讼的标的额。

修改后的民事诉讼法从明年的1月1日开始实施。法工委和最高法院研究过,可能采用两种方法来公布标的额的具体数字,一种是最高人民法院每年就各省审理小额诉讼的标的额进行发布,另外最高法院也可以授权由各个省的高级法院每年公布一个数字。

没有实质性的改变。三审稿的改变主要是对当事人逾期提供证据的处理规定得更明确了。

王胜明称,此处的“训诫、罚款”实际上是民事诉讼法专章规定的妨碍民事诉讼的强制措施,目的是要保证诉讼顺利进行,要求当事人以及其他人都要遵守其诉讼规则。修正案明确规定,如果要是罚款的话,还要有一定的程序。比如说要经过院长批准,罚款的数额是多少。

当事人对已经发生法律效力的判决、裁定,认为有错误的,可以向上一级人民法院申请再审;当事人一方人数众多或者当事人双方为公民的案件,也可以向原审人民法院申请再审。

在全国人大常委会办公厅8月31日召开的新闻发布会上,全国人大常委会法工委副主任王胜明说:“法律实际上把向哪个法院申请再审的权利交给了当事人。”

王胜明介绍,2007年民事诉讼法修改的时候明确,如果公民认为生效判决、裁定有错误,只能向上级人民法院提出,当时考虑的是便于解决申诉难,便于由上级法院来纠正有关错误。

“这次在修改民事诉讼法过程中经过反复研究,认为这个原则应该坚持。”王胜明说,所以根据刚刚通过的民事诉讼法修改决定,如果当事人认为生效的判决、裁定有错误,应当向上一级法院提出再审申请。

“但是有两种特殊情况:第一种,公民之间,比如家庭矛盾、邻里纠纷,也可以向原审人民法院提出。第二种,如果一方当事人人数众多的,涉及到需要协调意见,包括涉及到证据事实的认定等,也可以向原审人民法院提出。”王胜明说。

再申请  
向哪一级法院提出可由公民选择

## 杨传堂任交通部部长

据新华社北京8月31日电 全国人大常委会常务委员会决定免去李盛霖的交通运输部部长职务;任命杨传堂为交通运输部部长。

## 4名人大代表资格终止

据新华社北京8月31日电 广东省人民代表大会常务委员会接受了钟明照辞去第十一届全国人民代表大会代表职务。依照代表法的有关规定,钟明照的代表资格终止。

第十一届全国人民代表大会代表孟宪忠、杨永良、阮志柏因病去世,孟宪忠、杨永良、阮志柏的代表资格自然终止。

全国人大常委会常务委员会对孟宪忠、杨永良、阮志柏代表的去世表示哀悼。

## 新个税法减税效果明显仍亟待“质变”

# 个税,如何“盯紧”高收入者?

一年来,新个税法的实施有效减轻了中低收入者的税负。但正如很多业内人士所指出的,个税在如何更有效地调节高收入者方面,仍有亟待解决的问题。

从税制原理来看,个税的主要功能是调节收入分配,向中低收入者少征税甚至不征税,向高收入者多征税。近些年,我国居民收入差距呈现逐渐拉大的趋势,高收入者收入来源也呈现多元化趋势,工资性收入比重下降,经营性收入、财产性收入等比重上升,这对我国个税的税制设计、征管条件提出了新的要求。

在我国目前的个税总收入中,工薪阶层个税所占比重超过50%,这在一定程度上说明中低收入者仍是个税的主要承担者,缴纳

税额较多,这也意味着个税未完全体现出“高收入者多纳税”的原则。我国现行个税实行的是分类制,它名义上是一个税种,实质上可以分为工资薪金所得、个体工商户生产经营所得、劳务报酬所得等11个征税项目,每个项目采取不同的计征办法、适用不同的税率,这种税制安排优点是便于征管。

财政部财科所副研究员李全认为,分类制的个税税制,采取分类定率、分项扣除、分项征收的模式,易于使所得来源多、综合收入高的个人承担的税负相对轻,而所得来源少、收入集中的个人承担的税负相对重。“此外,高收入者收入来源较多,不同类型收入有税负差异,这也给高收入者创造了税收筹划的空间,从另一方

面也加重了中低收入者的税收负担,要想真正发挥个税调节高收入的功能,从根本上要推进个税走向‘综合与分类相结合’。”

“综合与分类相结合”的个税制度目前在世界上很多国家实行,其突出特点就是个人除一部分特殊收入项目外,其余所有的收入项目都须在加总求和的基础上,一并计税,这无疑有利于调节居民收入分配。

“我国应加快推进个税走向‘综合与分类相结合’,加快完善个税征管,将包括公积金和各种隐形福利收入等纳入个税体系,盯紧高收入者‘灰色收入’,紧紧堵住高收入者的个税漏洞。”中央财经大学中国发展和改革研究院副院长欧阳日辉说。

王子微 何雨欣 (据新华社北京8月31日电)

新个税法实施一年

# 六千万人告别个税

据新华社北京8月31日电 9月1日,新个人所得税法实施满一年。这一年中,全国个税收入连续10个月下降,我国6000万人告别个税,新个税法减税效果明显。

2011年9月1日,新个税法及其实施条例正式实施。根据新个税法,工资、薪金所得费用扣除标准从每月2000元提高到3500元,9级超额累进税率结构修改为7级,相应的级距等也进行了调整。

根据财政部此前的介绍,工资、薪金所得费用扣除标准提高,工薪收入者的纳税面将由约28%下降到约7.7%,纳税人数由约8400万人减至约2400万人,也就是说有6000万人不需要缴纳个税。从全国个税收入看,从2011年10月开始明显下降,个税法实施四个月减轻居民负担550亿元。从2012年上半年看,全国个税收入下降8%。

# 免费赠送《一氧化氮让你远离心脑血管病》

“一氧化氮几乎对所有心血管疾病都有肯定的疗效。”诺贝尔医学奖获得者——路易斯J·伊格纳罗

在历史上有很多巧合,诺贝尔由于发现了三硝基甘油(炸药)而成名,而他自己却因拒绝服用硝酸甘油而延误了冠心病的治疗。当时人们并不明白其作用机理。100年后,这一谜团终于被美国加州大学洛杉矶分校药理学教授、药学院院长伊格纳罗博士破译,伊格纳罗(Louis J Ignarro)博士因发现有关一氧化氮在心血管系统中具有独特信号分子作用而于1998年获得诺贝尔医学奖。

伊格纳罗教授的畅销书《一氧化氮让你远离心脑血管病》中,通俗易懂地介绍了一氧化氮的发现过程,预防心脑血管病的证据。新颖的健康理念,冲击着大众对心脑血管疾病传统认识。

防血液在一些危险的部位发生凝结。如果血液在心脏或脑部发生凝结,则病人就会罹患心脏病或中风。只要人体产生足够数量的一氧化氮,那么就会大大降低心脑血管疾病的风险,因此,一氧化氮能有效降低血压,预防中风和心脏病。

### 一氧化氮如何降低高血压?

与体内其它任何因素相比,一氧化氮能更好地舒张血管平滑肌,随着平滑肌的舒张,血管被扩张并使血流更容易通过,从而降低血压。

### 一氧化氮如何防治动脉粥样硬化

动脉粥样硬化和高血压一样与内皮的损伤密切相关。内皮的损伤能减少一氧化氮的生成。为了保持心血管的健康,机体需要产生有益于健康的足量一氧化氮。一氧化氮进入血管壁内皮平滑肌肉细胞,能够快速激发血管内皮舒张因子,松

弛血管肌肉,让变薄、变硬、变脆的血管恢复原有的弹性,事实上,当机体正在生成足量甚至过量的一氧化氮时,不可能形成斑块和动脉粥样硬化,甚至可逆转这些情况。

### 一氧化氮如何防止卒中?

一氧化氮的两个关键功能即防止血栓形成和避免动脉壁斑块附着,在抑制血小板凝结,预防血栓同时,与自身的活性酶结合,能够直接作用血栓根部,将血栓溶解,可避免传统药物溶栓时带来的危险性。对预防卒中的发生有非常重要的作用。

### 一氧化氮:净化血液的清道夫

一氧化氮具有极强的亲脂性抗氧化性,能够到达穿越任何细胞和组织,与血液中的甘油三酯、胆固醇、自由基结合,并将其清除体外,明显改善三高症状,同时能够杀死血液中的多

种病原体,预防冠状动脉粥样硬化、血管动脉硬化等多种心脑血管病的发生。

注解:以上内容摘录自2005年:《一氧化氮让你远离心脑血管病》,美国马丁出版社出版,ISBN: 0312335822; 2007年由北京大学医学出版社翻译出版, ISBN: 9787810714099。

### 一次尝试,就可能给你带来健康

诺贝尔奖的成果是全人类的,诺贝尔奖获得者的宗旨就是,让最新的科研成果服务于全人类,为全人类带来健康和幸福。《一氧化氮让你远离心脑血管病》一书将促使和帮助你心血管养护。读者可通过电话021-67657187或400-921-5799咨询索取。 本活动由福州市晋安区阿尔法生物技术有限公司支持



诺贝尔医学奖获得者 Louis J. Ignarro 博士力作