

# “三化”同步谋发展 “三镇”同建出成效

## ——访江苏省重点中心镇宝应县曹甸镇

曹甸镇在打造产业发展强镇、区域节点重镇、协调和谐名镇的征程上，一心一意谋发展，探索出了一条工业化、城镇化、农业现代化“三化”同步推进，经济社会事业协调发展，党的建设和精神文明建设全面加强的特色路径，连续五年在全县目标综合考核中获奖，先后成为江苏省重点中心镇、国家环境优美镇、江苏省园林镇、扬州市重点扶持发展乡镇。

长三角  
名镇巡礼

主办：新民传媒  
策划：雍强  
编辑：马侃  
电话：62473308  
邮箱：yangq@wxl.com.cn

### 危中择机：解放思想出实招

曹甸是宝应北部的一个大镇，但十年前在全县经济版图中长期居于中下游。2004年，面对经济社会发展困局，曹甸镇新的领导班子深深感到，发展滞后往往源自思想落后，出路不多在往往源自观念不新，曹甸与先进地区最大的差距还是干部群众“脑子”上的差距。为此，他们从提振精气神入手，引导广大干部群众在解放思想、转变观念中想方子、找法子、定路子。

他们在开阔眼界中转变观念，在抢抓机遇中突破困境。2008年金融风暴越刮越烈之际，不少地方面对经济萧条、企业颓势束手无策，曹甸一班人敏锐地捕捉到全国玩具企业贱卖设备、人才流失和国家加大教育事业投入的双重机遇，用行政手段推动镇内教玩具企业远赴广东、浙江等地低价购设备、高价抢人才，在金融危机时期实现了9家教玩具企业大规模扩张升级，一举为以后成功创建中国教玩具生产基地奠定了基础。曹甸人在抢抓机遇中，不仅少花钱、多办事、办成了事，更为未来发展夯实了基础，预留了空间。

### 双轮驱动：镇村建设有实效

这几年曹甸镇千方百计吸纳各类资源要素向集镇集聚，一座基础设施完善、服务功能健全、人居环境优美的“小城市”初现雏形。曹甸镇早在2006年就树立了“镇当城建”理念，提出“发展中心镇，打造小城市，建设新农村”的总体思路，聘请省建设厅村镇规划设计院科学编制集镇总体规划，确定5万人口、6平方公里的“小城市”发展规模，并用“未来的曹甸必定城乡一体化、未来的曹甸是宝应县城的一部分、未来的曹甸是实力雄厚、特色鲜明的先进地区”描绘曹甸集镇发展远景，激发干部合力推进“城镇化”的工作热情。经过几年的滚动投入、连续建设，集镇拉开了“五纵五横”的主体格局，建成区面积近4平方公里，常住人口约3万人，形成了工业集中区、集中居住区、商贸行政区“三区联动”。开发了南苑小区、幸福小区、华景苑小区、金贸四方城等一批现代商住小区，建成了国土所、水务站、建安公司、劳动所、世代



■ 江苏省省长李学勇（右三）、中共扬州市委书记谢正义（左二）在曹甸视察型盘育秧。左一为中共曹甸镇委书记孙学龙。

服务中心、文化体育中心、曹南村和周管村便民中心等服务型办公场所，在集镇区设置了高杆路灯、夜景灯和大型宣传电子广告屏，引进了苏果、发联等大型连锁超市，建成了扬州市第一家乡镇污水处理厂，新建了大邵沟生态风光带和楚甸公园，让集镇居民健身休闲有去处、文娱活动有场所，集镇服务和集聚功能明显提升。在“镇当城建”的基础上，该镇又进一步提出“镇当市管”，通过社会化运作、市场化经营、项目化管理，成立了城管中队，组建了物业、广告、城投、园林等“八大公司”参与集镇管理，提高集镇的专业化管理水平，让集镇居民不出曹甸就能享受城市化的品质生活。农业现代化是他们因地制宜发展农业

的“抓手”。他们按照“基地+合作+企业”的形式，积极组建和做大做强农业合作社，在全县率先成立曹南社区股份合作社、周管土地股份合作社，成立了全市第一家润农资金互助合作社、全省第一家农资合作社，机插秧合作社被评为省十佳合作经济组织，中央电视台两次作了专题报道。曹甸还因地制宜大力发展规模高效农业，招引农业加工企业，2010年引进了沪宜高效农业发展公司，落实了高效农业面积3000亩。此外，曹甸镇同步推进农村环境综合整治，实施土地平整工程、老村庄改造工程、万顷良田工程，探索出了一整套富有成效的工作机制，成为全县建立“四位一体”长效机制的先行镇。



■ 江苏省委副书记石泰峰（右一）在扬州市、宝应县领导陪同下视察曹甸。

### 工业主导：产业增强下实功

与此同时，他们注重以工业化作“火车头”，聚精会神打造“工业强镇”。始终坚持工业强镇不动摇，把抓投入、上项目作为头等大事，一步一个脚印地打牢曹甸工业基础。2004年工业企业数53家，目前工业企业数156家，短短的7年时间，企业数接近翻了3倍。一是主攻重大项目。全镇先后招引了合金钢法兰、压铸电阻、钢带增强螺旋管、导电橡胶、精密注塑、光电系列产品等一批优质项目。2011年，首度引进总投资规模达5亿元的风能发电机绝缘材料项目，成为曹甸镇重大项目建设的重要里程碑。二是培强重点企业。至2011年，全镇有19家企业进入规模企业行列，龙头企业扬州晨化科技集团产销突破5亿元，即将上市。新奇特电缆材料公司、鑫润铝业集团、发运电气、宝澄法兰、金鑫钢管等一批重点企业形成了亿元企业的有序梯队。三是加快产业集聚。该镇突出功能和服务，不断加大园区基础设施投入，先后完成了二环路、三环路硬化及绿化、亮化配套工程，实施了四环路一期工程，启动了4万多平方米的双层标准化创业网厂房建设，园区承载能力得到明显提升，成为扬州市乡镇工业示范园区。目前，入园企业149家，已形成文体教玩具、精细化工、电缆材料、金属制品、管件法兰五大板块。2010年挂牌成立了教玩具文化创意产业园，2011年，被确定为省文体教玩具集聚区并创成中国教玩具生产基地。

### 求真务实：关注民生办实事

曹甸镇党政一班人一步一个脚印踏实干事，以实实在在的发展赢得位次，赢得口碑。他们坚持一切从曹甸实际出发，制定发展目标和路径，并把目标任务细化到每年，不急于求成，不急功近利，形成了扎实干事、稳步推进的良好效应。作风上低调务实，定决策要摸实情、出实招；作汇报要讲实话、报实情；干工作要重实干、办实事；督查考核要鼓实劲、求实效，全镇上下形成了务实的良好风气。他们提倡少开会、开短会、开解决问题的会，每季度召开一次全体镇村干部会议，每月召开一次镇领导班子会议，每星期召开一次镇干部会议，每次会议原则上不超过2小时，让各级干部把精力用在干事创业上。曹甸镇党委一班人在抓发展的同时，时刻没



■ 投资5亿元的风能发电机绝缘材料项目



■ 曹甸镇工业园区一角。

有放松党的建设，努力以党风带政风促民风，为经济社会加快崛起提供了坚强保障。曹甸镇在全市率先对任期届满的村“两委”全部实行“无候选人一次性直选”，目前已连续实行了三届，都获得圆满成功。全镇全面建成村综合服务中心，村村开通了党员干部现代远程教育网络，定期组织党员群众集中观看学习，连续多年农村党员干部冬训工作受到市县表彰。镇党委每年对村级班子和成员进行考察测评，全面掌握班子运行状况，坚持“能者上、庸者下和为民办事者优先”的用人导向，不断加强村级班子建设。

镇党委严格实行以“三请”为重要内容的重大事项决策民主化：实施前“请民作主”，通过开展问卷调查、召开座谈会等形式征集群众意见，7年来累计发放实事工程调查问卷近2万份；实施中“请民监督”，聘请老干部、老党员、村民代表对实事工程进行全面监督；实施后“请民评判”，组织人大代表、政协委员和社会各界人士，对实事工程进行视察，保证全过程阳光操作。几年来完成了自来水厂扩建、农贸市场搬迁、敬老院新建等78件实事，该镇已成为扬州市党风廉政建设标准化工程试点镇。