



# 同议家国天下事 共谋百姓民生计

## 多部门应联手保障食品安全

2009年6月1日,新版《食品安全法》出台,为打击不法行为、保护公众健康提供了法律依据。上海质监部门专门组成了食品安全飞行检查专项行动队伍。但不法商贩受利益驱使、添加物不在检测范围……食品安全事件多次发生,让监管者防不胜防,漏洞频现。

一方面,建议加强对食品安全的风险监控,另一方面,相关部门应该联手,从生产到流通再到销售,合力为食品产销全过程保驾护航。现在的主要问题,既有企业自律不够,也有一些部门和部门之间的沟通不够。有时监管出现问题,发现不在自己的管辖范围内,便不了了之,缺少和其他多部门衔接管理的机制。



市人大代表 刘震华



市政协委员 周和平

## 建议上海成立中小企业服务局

上海近年的快速发展,得益于非公民企和中小企业的经济活力。目前非公民企已占上海经济总量的50%以上,对推动上海经济创新驱动,转型发展发挥了关键作用。

中央一贯对中小企业十分重视,出台了一系列扶持中小企业发展的文件。在政府关心下,先后在上海成立的中小企业服务中心,也在一定程度上发挥了促进作用。然而服务中心的职能较虚,难以涵盖和解决中小企业在市场经济中的实际问题。需要建立有明确职能权力的中小企业服务局,分市、区两级建构,由区长或常委挂帅,着力指导解决当前中小企业发展的根本问题,以促进中小企业又好又快的发展。

## 建议律师参与重大事项风险评估

上海现有执业律师15000多名,律师事务所1100多家。上海律师积极参与上海各项维稳工作,在促进和谐上海、法治上海建设中发挥了重要作用。

重大事项往往事关国计民生,而潜在法律风险的评估却容易被忽视,如果没有法律风险评估的事先介入,是非常危险的。建议以市律协为单位,与市发改委、市维稳办等相关部门建立制度性的联系,定期对上海市重大事项的风险评估情况进行会晤和磋商。由市律协组织部分政治素质高、业务水平好的律师,参与到本市重大事项社会稳定风险评估工作中,准确甄别和分析重大事项中潜在的法律风险和其他社会风险。



市人大代表 钱翊梁



市政协委员 郭小牧

## 提升公众城市建设管理参与度

在城市建设,特别是重大的城市发展项目中,公众有权利、有责任参与。由于公众参与的缺乏,经常导致公共服务的效能打了折扣。比如垃圾分类,难中之难就是民众行为习惯的养成,这需要长期的教育、激励。

社会组织在创新社会管理中已经小有成就,比如去年起2万社区志愿者参与了民政局的“老伙伴计划”,在流动人口管理上也有所探索,但现在政府购买社会工作服务的规模还不够大,与社会组织之间的配合还有待磨合。我们有1.4万名专业社工,社会组织超过一万家,从业人员超过10万人,希望在城市发展中能发挥更大的作用。

## 能否试点“临时设摊准入制度”

乱设摊已成为上海城市管理的一个顽症,有关部门通过疏堵结合实施管理,收到一定成效。不过,小商小贩并非和大都市水火不相容,在许多发达国家的大城市也有跳蚤市场、周末集市。但这些小摊须申请获得准入。

上海能否也试点“临时设摊准入制度”?地区管理部门可以先行划定一个允许临时设摊的地点,规定摆摊时间,统一摊位的“硬件”,申请者应当有上海的居住证。还有一点非常重要,就是经营的业态,如果是经营食品的,必须同时申请卫生许可证。如果未经许可摆出摊位,就要严格执法,予以取缔。准入制度加上严格执法,为整治乱设摊提供了一条新思路。



市人大代表 许峰



市政协委员 邵志勇

## 中小学阶段培养孩子创新素养

创新没有标准答案,然而许多教师都是从标准答案时代走来,却让学生相信“我的创新可以改变世界”,这确实很难。“创新”是学生与生俱来的能力,学生的好奇心、想象力、创造欲本应催生自身的成长。现行的教育体制下,更多学生的创新潜质不仅未被唤醒,可能还被抑制,如何在中小学阶段培养孩子的创新素养,实现育人模式的突破是上海教育转型过程中必须聚焦的问题。

我建议基础教育与高等教育联动,资源共享、课程贯通、招生对接,建设“人才成长链”。基础教育要主动对接高等教育,高等教育要在社会责任的驱动下创新机制,这是二者的共同使命。这一方面杨浦区已取得一些效果。

## 建议设立电子政务市民服务平台

现在不少政府部门的信息系统各自为政,形成相互隔离的“信息孤岛”。老百姓通过电子政务网上办事时,寻找所需服务困难重重。

建议市政府尽快设立以信息安全为基础,以互联网为载体的一站式电子政务市民服务平台,方便市民用一个账号、一个信箱、一个个人门户享受各类电子政务的信息化服务。采用“实名制”用户后台管理方式,让每一位市民开通唯一的、与其真实身份一一对应的账号,杜绝虚假信息,保护网络信息安全。拥有实名认证账号的用户可以准确、方便地定位到所需的网上办事项目,直接进入各办事系统的处理流程。



市人大代表 江天熙



市政协委员 房敏

## “中国式康复”需“两只手”一起用

当前老年人和残疾人等疾病后人群康复医疗的问题是一个需要关注的领域。目前,本市康复医疗机构和专业人员缺口非常大,但实际上康复医疗需求非常大。

我认为应该发挥中医药在康复医疗中的独特作用,西医看肌肉、骨骼,中医看整体、经络,两者结合能够为患者提供很好的干预手段。“中国式康复”应该从“两只手”着手,西方的仪器、设备、技术、管理都可以引进学习,同时“另一只手”要发挥中国传统非药物疗法针灸、推拿等方法,能取得非常好的效果,这是一加一大于二的事情。目前我们这种交叉融合的康复方法,在国际学术交流会上也吸引了外国医学专家来学习。

## 应降低和规范停车收费

近年来,高额和不规范停车收费已成为市民的一种负担。许多路段每小时停车费10元,收20元的也有不少。建议降低停车费。停车计时,应以每15分钟为一个时间段,避免超出1分钟就多计1小时的不合理收费。同时增加免费停车时间,提供更多的免费停车场所。商场、酒店、居住小区、学校附近的免费停车时间不少于45分钟,景区、剧院、体育场所周边免费停车时间不少于30分钟。政府办事机构和事业单位,应实行免费停车。

对收费不给发票的徇私行为,加重处罚。有些地方收取停车费后,不公开收入,费用去向不明。建议凡利用公共资源空间收取的停车费,应上缴公共财政。



市人大代表 颜祖旺



市政协委员 崔华平

## 鼓励非公媒体平台参与社区管理

社区是个人与社会的接口,我国城市的社区管理系统及文化建设尚处于探索发展阶段。目前的社区管理缺少能够传递政府信息、社区文化信息,发挥桥梁作用的公共社区媒体;社区公共服务缺少能真正体现情系民生、服务生活、深入到社区居民的文化载体平台。

我认为,应鼓励社会非公媒体平台立足自身优势,积极参与社区创新管理建设,投入公益宣传,如提升法制、消防、环保意识,倡导爱心志愿活动等,发挥正面舆论导向作用;还应引入能促进社区服务全方位、多层次、可持续发展的非公媒体平台项目,增加在社区中媒体形式和传播渠道的多样性,贴近居民需要。