

城 人物简介

白重恩是清华大学经济管理学院副院长、弗里曼讲席教授、经济系主任、中国财政税收研究所所长、低碳经济研究院副院长。全国政协委员。教育部长江学者特聘教授,新世纪百千万人才工程国家级人选。曾获“孙冶方经济科学奖”论文奖等多个经济学奖项。

他现任《世界银行经济评论》《经济研究》《中国经济评论》《金融研究》《金融评论》《中国金融评论》《经济金融年刊》等国内外期刊编委。曾任世界银行咨询顾问、布鲁金斯学会高级研究员和国际期刊《比较经济学杂志》编委。

白重恩在中国科技大学、美国加州大学圣地亚哥分校、美国哈佛大学分别获得数学学士、数学博士和经济学博士学位。

城 采访印象

指导学生不吝啬时间与精力

这是记者第二次一对一采访白重恩。这位美国名校数学、经济学“双料”博士给记者留下的深刻印象,有他对中国经济的透彻了解和独到见解,还有他接人待物的谦恭、温和。2008年初清华大学举办第十届“良师益友”评选,近6000名研究生投票,29个院系老师中有37位荣获此称号,白重恩名列其中。对于当时这位携妻儿举家离开香港回到清华工作四年的教授,清华学生们的评价是:“教学风格严谨求实,为人谦和温雅,对于指导学生从来都不吝啬时间与精力。”他在第八届至第十二届“良师益友”评选中连续五年获此称号。



白重恩关注研究民生经济政策

本报记者 胡晓芒 摄

清华大学教授白重恩强调政府和人大 的责任——应建立中长期财政预算框架

本报驻京记者 杨丽琼

在清华,白重恩主要讲授高级微观经济学和中级宏观经济学等课程。与此同时,他还在国内外的权威学术期刊上发表了近

60 篇论文,内容遍及我国财税金融改革、国企改革、公司治理、制度经济学、发展与转轨经济学等方方面面。

只编制当年预算

无法反映长期财政风险

由数学“科班”而转学经济,源自白重恩对中国经济改革和发展的浓厚兴趣。回国以来,他的研究课题始终紧扣我国经济改革和发展中的重大问题。他善于以数学家的严谨和逻辑推论方法,抽丝剥茧,来解决我国宏观经济运行中碰到的各种难题。

今年6月10日,国家审计署公布了包括津、沪、渝在内的36个地方政府本级政府性债务审计结果。数据表明,当前地方政府的债务规模增长较快,部分地区和行业债务风险凸显,9个省会城市本级政府负有偿还责任的债务率超过100%,最高的达

219.57%。

而恰在此前3天,一份由白重恩和德意志银行大中华区首席经济学家马骏共同执笔完成的《关于财税体制改革的思路》课题报告发布。《报告》提出,“今后,各级政府和人大在确定每年预算时,应该对中长期财政收支和债务负担进行预测,并以中长期预算框架的形式公开,确保当前政策与财政的长期可持续性相一致。”

《报告》建议,今后三年内,从若干地方政府开始试点建立中长期财政预算框架,包括五年预算和10年、20年财政预测,在公布年

度预算的同时公布。三年后,将此框架逐步推广到更多的地区,并要求中央预算采纳。

白重恩说,目前中国的预算体制只要求编制当年的预算,没有从程序上要求政府和人大关注财政的长期可持续性,预算缺乏长期预测,因而无法反映长期财政风险。“采用该框架的目标是保证财政资源在代际之间较为平等的分配,抑制财政过度扩张的短期冲动,限制隐性和或有负债,减少长期债务风险。”

《报告》提出,除了预算部门之外,应该要求人力资源和社会保障部对长期(如今后40年)的养老金缺口和卫生费用作出预测,并协同财政部门估算对财政赤字和债务的影响,以及这些财政压力将发生的时点。

城 个人观点

■ 经济回暖

经济回暖分为长期和短期,短期回暖总是很容易,政府有很强的能力刺激经济,让经济短期内回暖。但是,如果回暖是由于刺激计划造成,而不是通过转变经济发展方式获得的,那这种回暖就没有实质意义。希望大家更加关注回暖的动力是什么,而不是今年的经济会不会回暖。

■ 房产税征

不同的人获得房产增值的机会不同,比如与60后、70后相比,80后、90后买房会更加困难,因为他们买房时价格已经很高了。城里较早买房的人得到了较多资本增值,后进城的人要买房时价格已很高。因此,房产增值中有相当程度的运气所得,对房产增值收入征税是有道理的。但征税时应考虑多方面因素,保证每个家庭有一套房产可以得到豁免。另外要采取有效措施,保证投资者手上的多套房产要么出售,要么出租,从而不影响住房的有效供应。

■ 发展医保

要鼓励发展补充医疗保险以满足多样化的需求,居民参保地要在居住地而不是户籍所在地,同时大病保险要加大力度。还应改善对医疗服务者的激励,其中最主要的方面是对医院和医生的支付方式。可以委托商业机构来帮助医保部门管理医保,尽快提高医保部门和医疗部门共同管理好医疗的能力。还应该制定大家都能够接受的医保监管考核指标体系,然后把考核的结果公之于众。

■ 居民消费率

2000年居民消费率是46%,2010年的居民消费率只有34%。从1993年到现在,居民的储蓄率比较稳定,在30%上下浮动,但它绝不能解释居民消费占GDP的比重从46%降到34%。唯一的可能就是居民可支配收入所占比重在下降。根据我们的计算,居民可支配收入占GDP的比重从65%降到50%,这是非常严重的变化。居民消费力不足,有个原因是其收入占GDP的比重下降。

财税改革最重要内容

要明确政府的支出责任

自1994年分税制施行以后,我国财税体制一直没有大的变动。在分税制下,“中央和地方政府财权与事权的不匹配,给经济运行带来了诸多问题”,已是当下经济学家们的共识。因此,财税体制改革成为近年来业界讨论的热点。

对此,白重恩不仅撰写相关《改革思路》课题报告系统提出自己的看法,他还在许多场合强调,财税体制改革最重的内容是要明确政府的支出责任,政府应在哪些方面花

钱,不应该在哪些方面花钱。

在白重恩看来,明确政府支出责任,需要厘清哪些责任政府该放手,哪些责任要加强。在界定责任的同时,考虑财力支撑的问题,即需要花多少钱,钱从哪里来。再权衡哪些税该收多少,尽量减少税收带来的扭曲。”

他认为,清楚了政府的支出责任是什么后,需要进一步考虑,中央承担什么责任,地方承担什么责任,把事权划分清楚,再来探究收入的划分,谁来收钱,谁来花钱。地方本

级财政收入不足以支撑其支出责任的问题,可以通过部分支出责任上收和中央对地方的转移支付来解决。比如司法、环保监管、食品和药物安全、跨区域基础设施建设等方面的责任,可以考虑上收到中央。

白重恩说,在现有分税制框架下,中央财政收入远高于中央支出,所以转移支付成为必然。因此,当前的迫切问题,是改革转移支付制度,改变目前转移支付不规范、财力分配不均衡不合理的状况。“总的趋势是,有更多的一般性转移支付,减少专项转移支付。”

社保缴费率过高

影响促进消费政策

在对我国社会分配的研究中,社会保障制度的完善一直是白重恩的重点课题。他说,不少人希望提高个税起征点,其实社保缴费对居民收入的影响超过个人所得税,“只是发工资的时候都扣除了,大家没有注意到。”包括个人上缴和企业上缴总和的社保缴费已经占到居民基本工资的40%左右,这一比例对于参保企业和员工,负担都是非常重的。根据170多个国家的社保法定缴费率数据,我国的法定缴费率处于全球第13高,超过了世界上绝大多数国家。

白重恩认为,社保缴费费率过高,不利于扩大就业,也限制了家庭可支配收入的增长,继而影响到消费的增长,还挤压了补充保险和商业保险的发展空间。带来的另一个问题是非常不利于我国的城镇化进程。“农民一旦到城镇工作,就要参加社保。低收入的人缴费率可能更高,因为我们最低缴费基数是社会平均工资的60%,如果你的收入不幸低于60%,你实质的缴费率要高于法定的缴费率。”他建议,为了鼓励劳动力的流动,需要提高社会保障的统筹层次,同时也要考

虑地区之间的差距,如果统筹层次的提高会导致社保福利水平的平均化,从而导致贫困地区的社保待遇高于劳动工资,就会鼓励这些地区的人们提早退休,这是需要避免的。

白重恩分析,降低社保缴费率,可减小企业的用工成本,增加职工的劳动收入,增加城镇就业,而增加城镇就业是加快城镇化和促进经济发展的重要动力。

他还建议,面对老龄化社会的快速到来,有必要在科学精算的基础上将养老保险待遇的设定和调整合理制度化,延长最低缴费年限,并提供较强的激励引导职工推迟退休,促进老年劳动力的合理使用。