军界瞭望

本报军事专刊部主编 | 总第250期 | 2013年7月4日 星期四 主编：张黎明 责编：钱 卫 视觉：竹建英

驻港部队举行“军营开放日”

为庆祝香港回归祖国16周年，加强与香港社会各界的沟通与交流，驻港部队近日向香港市民开放石岗、新围、昂船洲等军营。开放日期间，除了升国旗仪式、军乐列队表演、拳术和枪械团体操、武器装备展示、参观连队生活设施等项目外，各军营还推出特色内容，如反恐突击和陆空协同救援演练等。

自进驻香港以来，驻军每年都举办“军营开放日”活动，包括此次活动在内，已有约52万人次香港市民入营参观。

■ 7月1日，香港市民排队等候参观新型护卫舰 新华社 黄本强 摄

“棱镜门”揭美黑幕 情侦系统难堵漏洞

国防大学 李大光

“棱镜门”事件持续发酵，各种黑幕不断被揭开。美国进行情报收集的范围究竟有多大？美国高科技企业究竟扮演了怎样的角色？这些跨国企业的行为是否触犯其他国家的法律？这些问题需要各国网络安全专家和法律界人士深入挖掘。与此同时，有关美国情报系统的话题也受到广泛关注。

■ 位于华盛顿以北马里兰州米德堡的美国国家安全局总部

庞大机构 源自冷战

纵观历史，在秘密行动盛行的冷战时期，美国情报系统共有九大成员，其中的中央情报局、国防情报局和国家安全局能在国内外执行各类秘密行动，包括推翻外国政府，破坏他国选举，尤其能在美国国会不知晓的情况下策划行动，俨然是“特工在外，国会令可以不受”。

如今，美国的情报活动由国家情报总监办公室（2004年设立）负责协调，国家情报总监是美国情报界的总领导，共有16个情报机构。其中，只有中央情报局是独立情报机构，其他15个情报机构则是不同政府部门的下属机构。具体如下：

国防情报局(DIA)、国家安全局(NSA)、国家侦察局(NRO)、国家地理情报局(NGA)、反情报驻外活动(CIFA)、陆军情报部队、海军情报局、空军情报局、海军陆战队总部情报处都隶属于国防部。其中，DIA从事外军情报活动，NSA从事电子通信侦察，NRO从事间谍卫星侦察，NGA从事军用地图绘制，CIFA从事反情报活动，陆、海、空三军情报部门和海军陆战队情报处分别担负各军种战术情报任务。联邦调查局(FBI)下属国家安全分部(NSB)从事反情报与反恐怖活动，毒品管制局(DEA)下属国家情报处从事稽毒情报活动，FBI和DEA都隶属于司法部。美国能源部(DOE)下属情报局，从事核武器与能源情报活动。情报研究局（BIR）从事外交情报活动，隶属于国务院。财政部下设恐怖主义及金融情报办公室。国土安全部(DHS)下设情报及分析办公室、海岸警卫队调查处。

反恐为名 快速膨胀

“9·11”事件后，美国新成立或重组了至少263个情报组织。国防情报局的雇员人数从7500人扩充至16500人，联邦调查局打击恐怖活动联合工作组的数量从35个增至106个，大约1271家政府机构和1931家私营企业在大约1万处地点从事与情报、反恐等相关的活动。

2005年，美国在国家情报总监办公室下设国家反恐情报中心，成为美国政府关于恐怖威胁的“情报总库”，每天向总统提供关于恐怖威胁的简报，协调和监督政府机构的反恐计划和行动。奥巴马政府已经赋予该中心浏览美国公民档案的权利，还可通过多个渠道获取包括政府文件、卫星图片、机密电报和电话录音在内的大量情报。该中心可以保存任何公民五年内的数据信息，并进行分析，这种严重侵犯公民隐私的做法以前是被严格禁止的。

事实上，以“9·11”事件为分水岭，美国情报系统经历了从“信息匮乏”到“信息泛滥”的转折。美国国家安全局每天拦截并存储各类信息17亿条(包括电子邮件和电话)，从中选取一小部分存入70个不同的数据库。然而，这些信息内容最终离不开人工分析，大批为美国情报机构服务的承包商从中找到了发财的机会。美国2012年公布的情报活动预算高达750亿美元。

据美国国家安全局的数据显示，目前有大约120万美国人拥有参与高度机密的安全许可，其中的38%是承包商员工。私人承包的情报工作规模远超美国公众的想象。《华盛顿邮报》在报道中说，美国情报机构已经变得“庞大、笨重、神秘”，“没有人清楚它花了多少钱，雇了多少人，制订了多少计划，究竟有多少机构在做同一件工作”。

提高门槛 加强监管

据悉，“棱镜门”事件发生后，美国政府发起了一项内部调查，评估“棱镜门”事件是否危及“线人”或情报获取渠道，以及情报侦查的目标是否因“棱镜门”事件而改变联络方式。按照美国国家情报总监詹姆斯·克拉珀的说法，“棱镜门”事件给美国情报搜集能力造成了“巨大且严重的损失”。其实，随着美国情报机构的快速膨胀，各种安全漏洞也随之大增。在“棱镜门”之前，美国情报机构的泄密事件也并不罕见。

美国媒体6月17日披露的一份内部审计报告显示，国家情报总监办公室正对美国各大情报部门内部人员未经授权的披露行为展开调查，查出的各种泄密行为最早可追溯至2011年11月，案例多达375例。不过，这份报告并未指明调查人员正在调查哪些具体案例。

为了堵住泄密漏洞，美国国家安全局局长基思·亚历山大称，有必要修改操作模式，对类似斯诺登的雇员加强监管。同时，基思·亚历山大也不得不承认国家安全局目前没有能够发现类似窃密事件的预警体系，但他强调将采取措施预防类似事件重演。他说：“我们已经更改了密码，但当前我们必须相信我们的人都会做正确的事。”他还补充说，国家安全局正在实施“两人规则”，但他没有说明其中的具体内容。

进入第二个总统任期不久的奥巴马早在今年5月就深陷“丑闻三重门”(班加西领馆遇袭调查、国税局不公平查税以及司法部秘密获取美联社电话记录)，随后曝出的美国无人机致美国公民丧生及情报部门秘密监视互联网更是让奥巴马政府陷入了舆论的漩涡。许多人认为，奥巴马政府“将手伸得太长”，像极了当年发动伊拉克战争的小布什政府(当年的小布什政府也曾对国内民众实施过秘密监控)。有分析人士称，奥巴马很可能陷入真正的丑闻，超过不道德和错误操作的范畴。

热点聚焦