

# 欧盟黑脸出“重拳” 中国应招变“握手”

## ——中欧解决光伏贸易争端的背后

本版撰文 本报记者 叶薇

中欧史上金额最大的贸易争端——中欧光伏案“峰回路转”，日前达成价格承诺方案。这一贸易争端涉案金额高达210亿欧元，涉及100多家中国企业。

今年6月6日，欧盟委员会决定对产自中国的光伏产品征收11.8%的临时反倾销税，如果双方未能在8月6日前达成妥协方案，届时反倾销税率将升至47.6%。这一消息对中国光伏业犹如地震。然而，在距离欧盟设定的最后期限尚余10天之际，欧盟贸易委员会宣布中欧已就光伏争端达成和解。

消息一出，叫好声不少。这场贸易争端，到底谁赚了，谁亏了？

### 欧盟“双反”制裁

欧盟委员会分别于2012年9月和11月启动针对从中国进口的太阳能电池板的反倾销和反补贴调查，涉及中国企业对欧盟出口金额高达210亿欧元（约合276亿美元），被业内人士称为欧盟历史上涉案金额最大的“双反”案件。

国务院参事、可再生能源学会理事长石定寰认为，欧盟的“双反”制裁，违反了世界贸易自由竞争的基本原则，对双方都不利，大量欧洲企业已经深度融入和中国光伏产业的发展，由于中国很多光伏企业都从欧洲进口原材料、部件、制造设备，因此这一贸易保护行为也将给欧洲带来“附加值”的减少。

经过艰难谈判，目前中欧双方达成价格承诺方案。具体内容，中方承诺出口到欧洲的光伏产品不低于某个最低价格，并设定具体的时间期限；中方承诺将每年出口到欧洲的组件限定在一定的规模范围内。而作为交换，欧盟将不对中国光伏产品采取反倾销措施。

### 我国“声东击西”

是什么导致欧盟将准备“重拳一击”的手转而和我们握手言欢？实际上，近2个月，中方动作频频，声东击西，充分运用谈判技巧，争取谈判筹码——

6月27日，中国商务部宣布，向进口自欧盟的化学品“甲苯胺”征收为期5年近37%税率的反倾销税。虽然甲苯胺系一种染色中间体，与太阳能板完全无关，但仍具有“声东击西”的效用，中方光伏谈判筹码也就间接增加。

7月18日，商务部又公布了对产自美国、韩国进口太阳能级多晶硅反倾销调查的初裁结果，并于7月24日起分别向美国及韩国产品征收53.3%—57%及2.4%—48.7%的高额关税。而欧盟多晶硅却虽然调查榜上有名，却不见征税单。

多晶硅为光伏重要原材料，且中国进口最多来自德国，一旦征收反倾销税，将对欧盟尤其是德国企业造成重创。多晶硅可谓是光伏谈判中方最重的筹码。此番作用下，欧盟提前做出和解



2013年6月29日，安装光伏组件44000块的单体建筑光伏发电项目——杭州火车站屋顶光伏正式并网发电

■ 2013年6月29日，安装光伏组件44000块的单体建筑光伏发电项目——杭州火车站屋顶光伏正式并网发电

表态。专家评价，欧盟是中国光伏产品最大的出口市场，中欧光伏产品贸易争端的妥善解决，维护了双方光伏产业利益，是互利共赢的结果。中方作出价格承诺，也就是说中方的光伏产品在欧洲的价格有了一定的提高，虽然我们竞争的优势有所下降，但是保住了欧洲市场60%的份额，欧洲的企业也有发展的空间。

### 不可盲目乐观

上海新能源行业协会秘书长张静妹对记者表示，不能对目前取得的谈判成果盲目乐观，现在整个谈判还没有结束，双方达成的价格承诺并没有公布具体数字。后续谈判结果的执行，可能比目前公开的更为复杂。

有知情人称，未来中国输欧光伏产品价格承诺在0.55欧元/瓦—0.57欧元/瓦。据了解，中国输欧光伏产品平均售价约为0.5欧元/瓦—0.52欧元/瓦，依此计算，如果我国做出售价下限0.57

左右。在最低限价的情况下，采购商肯定会优先选择质量好、实力强的企业。这就意味着一些小的光伏企业可能要出让大部份份额。处于产业链上游的多晶硅厂商认为，谈判达成的妥协结果意味着此前预期的对欧多晶硅“双反”将难以进行，多晶硅行业“价格战”可能卷土重来。

### 仍然存在变数

按照欧盟委员会委员德古赫特的版本，中欧争端解决方案中，除了这道关，中国光伏产品进入欧洲还有两道坎——数量控制：每年输欧产品受上限制约，超过上限的出口商，将被征平均47.6%的关税；产品限制：欧盟自身无法自给自足的产品，可以由中国产品以价格承诺方式出口、补足市场需求；而欧盟能够自给自足的产品，则需与全球产品竞争，同时也受到额外的保护；中国产品将被征平均47.6%的关税。专家分析，不排除未来光伏对欧出口实行“配额制”的可能，结果就是出口量将加速向大厂集中。这将使处于生存困境的中小企业“雪上加霜”，留给它们的选择可能就是加速退出光伏行业。

“谈判未到最后一刻，还存在变数。达成价格承诺以后，中国企业得遵守价格水平，如何监管又成双方谈判的难点。监管制度不能太松也不能太严。太松的话欧盟不同意，太严的话，欧委会可以轻易地认为中企违反监管条件，有可能不按协议出牌，伤害中国企业的利益。”张静妹说。



## 启动内需市场 政策尽快落地

对于国内光伏应用市场，中国可再生能源学会理事长石定寰对记者表示，国内光伏市场发展正在加快脚步，相关部门也出台了一系列扶持光伏应用的政策。但目前许多政策缺乏细则，难以落实。

### 内部开源才是正途

形象地说，家庭、企业如果建起一座座“发电厂”，在满足自身需要的同时，还能把多余的电量卖给国家电网，对国家、企业和个人都有很大好处。但是，至今对分布式电站所发绿色电力的补贴数量及年限都没有确定；在一些地方，办理并网发电手续的障碍仍然很多；这样一来，社会资金就很难进入分布式发电领域。

再如，中西部近年建起不少上兆瓦的光伏项目，但由于没有及时

落实补贴政策、解决电力出路，不得不经年累月地“晒太阳”。一些大中型光伏企业，因此导致大量资金受困而面临破产边缘。因此，光伏产业当下的困境，并不只是外部美欧“双反”所致，更多的还是要从内部能源体制上找原因，这才是正途。

### 如何使用缺乏细则

贾念(化名)是上海一家太阳能系统集成供应商的业务员。“我们企业在行业里比较另类，几乎是最早主攻国内应用市场的。”贾念回忆，2009年开始，就不断有个人和企业想咨询安装分布式发电系统。去年10月以后，咨询的人就更多了。然而在实际操作上，他发现由于政策不明朗、没落地，分布式发电的应用门槛依旧有点高。

其一，补贴金额和期限都没有明确。比如，一个1兆瓦装机量的光伏项目，投资成本为900万元，按照现在流传的补贴版本，1度电的发电收益是0.65元的工业电价加上0.45元的度电补贴，一年收益110万元，9年能收回成本。但目前，补贴是不是0.45元，能补到什么时候，都没有明确。这就导致企业或个人不敢投资，不知道何时能收回成本。

其二，安装门槛高。有的企业用户装机量非常小，只有100千瓦，按照国家电网的规定，100千瓦以下的不需要核准，但有些基层电力企业却要求申请者提供发改委批文才接受申报。此外，目前国家尚未开放光伏电力并网验收的安装资质评审，导致许多有心参与分布式光伏发电的企业无法承接分布式电站的建设任务，这就大大限制了上海和全国各地推进分布式光伏发电的速度。



### 中欧光伏争端大事记

2012年7月24日 以德国SolarWorld为首的欧洲光伏制造商联盟(EUProSun)向欧盟委员会提交对中国光伏产品进行反倾销立案调查的申请。9月6日，欧盟委员会对中国光伏产品发起反倾销调查。

2012年9月25日 EUProSun向欧盟提起申诉，指控中国的光伏企业获得政府补贴，并要求对其产品征收惩罚性进口关税。2个多月后欧盟正式启动对华光伏产品反补贴调查。

2013年5月24日 欧盟成员国内部就欧委会对华光伏征税建议案投票表决结果出炉。最终，有17国反对对华光伏“双反”议案。

2013年6月4日 欧盟委员会宣布，欧盟将从6月6日起对产自中国的光伏产品征收11.8%的临时反倾销税，如果双方未能在8月6日前达成妥协方案，届时反倾销税率将升至47.6%。

## 我国光伏企业 90%以上的组件产品销往海外，其中 80%的市场在欧洲

# “欧洲依赖症”该治治了

“中欧光伏产品贸易争端如果能真正友好解决，当然意义非凡，但许多理由使我们无法为此欢欣雀跃。首先，现在各种所谓‘友好解决’的方案，都是以牺牲中国光伏产业的竞争力为代价的，是向欧盟正在抬头的贸易保护主义的一种妥协。其次，目前的谈判成果远不是最终结果，既没有对中国输欧光伏产品的价格作出界定，也没有就输欧产品的份额达成一致。最终结果很可能还有变数，以‘欧盟支持太阳能组织’为代表的部分制造商扬言要上告欧洲法院、推翻此次谈判成果，就是一个信号。其三，它很可能助长产业界和部分政界人士的‘欧洲依赖症’，认为只要中国采取反制措施，就能确保欧洲光伏市场、解决我国光伏产业面临的困难，从而继续对启动国内光伏应用市场掉以轻心。”上海新能源行业协会新闻发言人洪崇恩说。

他指出，目前我国光伏企业90%以上的组件产品销往海外，而其中80%的市场

## 面临产能过剩和缺乏核心技术堆积“危机堰塞湖” 光伏产业已进入薄利时代 补贴政策应鼓励企业创新

从2009年开始，我国的光伏产业接连遭到来自美国欧盟的“双反”调查，此外由于全球产能过剩，自去年年初以来，光伏产业进入薄利时代，今年一季度的行业平均利润低于8%。

我国光伏产业的迅猛发展和瞬间衰败，都绕不开补贴因素。正是在国内外补贴政策推动下，我国几年前就成为世界第一大光伏产品生产国。然而这是一个扼苗助长的行业。

中国人民大学经济学院教授黄卫平认为，中国光伏产业最大的麻烦是“两头在外”，也就是高端的原料必须靠进口，

整个的大市场又在海外，没有形成一个良性循环。发达国家，第一控制的是高端原料的生产，第二普及它的使用，我们国家正好相反。因此，一下子撤出政府的支持和帮助是很难的。政府不该撒手不管、完完全全以市场的力量让这个行业自生自灭，从成为第一大生产国起，产能过剩、缺乏核心技术这两大问题就在堆积“危机堰塞湖”。

作为已投入巨大资源的朝阳行业，如不继续扶持，将面临巨大沉没成本，还会在新能源格局中落伍。将补贴进行到底，是救赎光伏产业不得不走的路径。

然而，怎么补，补在哪，成为政府必须直面的问题。专家分析，过去，我们常常在生产能力的培育上下很大的功夫，地方政府为了把企业做大，追求产能，产能一上来就补贴，时间虽然扩大了生产能力，但极易让价格成本发生扭曲，最终造成产能过剩。

谈补贴，就必须直面产能过剩、缺乏核心技术两大问题，如果只是为了避免缺乏竞争力的企业关门，等于继续堆积“堰塞湖”，延迟崩溃时间而已。包括补贴在内的整套政策，应能推动产业整合、技术革新、成本控制，才可令光伏产业度过寒冬。尤其是鼓励企业在技术创新上有所作为。

## 上海大众汽车 SHANGHAI VOLKSWAGEN

www.svw-volkswagen.com

# 朗行 为生活而生

生活，不是生存，不是忙碌，不是两点一线，不是周而复始。生活，甚至不是一个态度，而是一个决定。当你决定选择享受生活，生活也会用最好的一面迎向你。

Gran Lavidar朗行，全新越级行旅两厢车，为你的生活开拓更多可能。超大后备箱装下更多想象空间，全新LED流光尾灯平添时尚动感，更配备一键启动功能，开启智能人生。为生活而生，从朗行开始。

超越行旅 搜索

### Gran Lavidar 朗行

—— 为生活而生 ——

客户服务热线: 400-820-1111

巴士达 021-54476789	申银大众 021-52906886	徐汇大众 021-64874234	虹桥大众 021-51266588	马陆大众 021-59169888	嘉定大众 021-57473788
五角场大众 021-55780050	上汽安吉 021-56498690	交运嘉元 021-54095008	东昌大众 021-50451111	西上海大众 021-59571777	协通众明 021-59685000
智捷大众 021-58112888	宝莱大众 4001888119	东泰大众 4001888128	金桥大众 021-58549502	协通众理 021-68583605	华隆销售 021-62208866
同济大众 021-65985588	逸夫大众 021-55043805	晋源沪东 4001107688	浦东大众 4008211988	嘉定大众 021-59536029	嘉定大众 021-67292288
天洋大众 4000633247	云峰虹口 021-51022778	文泽振兴 021-64896651	长江大众 021-50879868	云峰众旭 021-67292288	云峰众江 021-57781122
溧生大众 021-56373737	锦江大众 021-62702100	泰康大众 021-54378873	永增大众 021-50671661	永增大众 021-50671661	永增大众 021-89238222
福松大众 021-63636160	财通大众 021-52717220	弘远大众 021-52262395	南博大众 021-66509473		

使用微信扫描二维码，即刻关注上海大众汽车大众品牌微信公众号，获得最新资讯以及更多服务体验

Das Auto.