

重点区域开发咬定目标不放松

与杨雄等市领导深入基层调研并召开座谈会

本报讯 8月1日和2日上午,市委书记韩正,市委副书记、市长杨雄等市领导深入基层,调研区县和重点区域开发建设情况,并召开座谈会。韩正强调,六个重点区域的开发建设是全局性工作,事关当前,关系长远,必须全力以赴加快推进。要充分发挥区县在创新转型中的重要作用,鼓励支持区县改革创新,认真总结完善来自基层的成功

做法,形成好的工作制度,推进全市加快创新驱动、转型发展。

市领导李希、屠光绍、艾宝俊、沈晓明、尹弘、周波、蒋卓庆、姜樑等参加调研和座谈会。

韩正指出,要高效高质、全力推进重点区域开发建设,咬定目标不放松。当前,对于六个重点区域开发建设中反映出的规划、审批、资金等共性问题,要抓紧研究解决。(下转A2版)

大学科研机关以科研为名任意挥霍、充账套现成潜规则?

科研经费岂可“什么都能报”

新民观察

本报记者 王蔚

“活期存折”随意套现

近日,事发一年多的浙江大学水环境研究院院长陈英旭涉嫌贪污案,再度走进公众视线。据检察部门指控:陈英旭授意其博士生陆续以开具虚假发票、编造虚假合同、编制虚假账目等手段,将1022万余元专项科研经费套取或者变现非法占为己有。如这一指控被法院认定,此案可能创下贪污科研经费的新纪录。

科研经费的违规使用,在业内几乎已是潜规则,包括扩大开支范围、擅自调整预算、突击购买设备等。2010年,仅国家审计署查出的资金就达数亿元。据中国科协的一项调查显示,科研资金用于项目本身的仅占40%左右,大量的钱流失在项目之外。

在有些地方和单位,科研经费成了“唐僧肉”。现在科研经费大多实行课题组组长负责制,很容易成为这些专家、教授的“活期存折”,想怎么用就怎么用,想什么时候用就什么时候用,而且,借开(结)题会、研讨会、评审会之名突击花钱,也是圈里公开的秘密。随着我国对科研经费投入力度的不断加大,一项课题的经费从几万元到几百万元、上千万元不等,其中自然科学类的课题经费更是“一掷千金”。有博士生告诉记者,每到开完一次研讨会后,他们就会忙着造单据、贴发票,有的干脆从非法渠道买来假发票,只要注明“会务”“餐饮”“资料”“专家咨询费”等名目,就能大量套现。

课题导师变身“老板”

那么,为什么科研经费会“多”到可以任意挥霍的地步呢?

上海纽约大学校长俞立中说,国内课题的预算与实际开支的差距,是导致科研经费存有“寻租”空

很长一段时间,一提到我国的许多科研项目水平赶不上发达国家,往往把原因归究于经费匮乏、实验条件落后。然而,近年来有关大学教授、科研人员在不菲甚至巨额的科研经费面前出现迷失的事件时有发生,有的人还为此掉入了违法泥潭。如何管好、用好这笔本该定义明确的钱,考量着科研人员的良知和相关部门的管理机制。

间的主要原因所在。

上海大学社会学教授胡申生说,科研经费是伴随科研课题而来的,基本上源于纵向与横向两个方面。所谓纵向就是指来自国家、省市、部委等上级机关的课题,而横向课题则是指来自企业、社会有关部门和单位的“关系课题”。一般来说,纵向课题的经费,财务审计会比较严格和规范一些,而一些横向课题的经费则要宽松许多,“发包”单位大多只求一个研究结果,至于经费如何使用则很少仔细过问。

由于审计规范的纵向课题带有政府行为,属国家或省部级的指定



绍波图

课题,往往在投入上会“不差钱”。这就造成了有些高校、科研院所的教授、专家拼命要“跑部”争取项目。在我国,课题的负责人也有着“老板”的别称,因为他们是课题经费的实际掌控人,他的科研团队成员,包括助手、学生等,都是为其打工的“马仔”,因此,业内也有“导师吃肉,学生喝汤”之说。其中,无论是膘肥的“肉”还是鲜美的“汤”,皆出自科研经费。

经费“黑洞”源于机制

据了解,我国科研经费近年来年均增长20%以上,每年投入高达

上千亿元。科研人员的职务犯罪与其他国家工作人员的职务犯罪有一个显著的“行业”特点,一旦专家、教授涉案,其所负责的科研课题包括国家级项目,就会深受影响甚至被迫“停工”,这个损失是极大的。

“实际上,在目前的科研体制下,科研经费‘黑洞’是常见现象。”教育时评家熊丙奇说,在我国大多数高校、科研机构的薪酬制度是“基本工资+津贴+奖励”,而津贴、奖励部分大多是由科研人员、教授自己去挣的,这就是“科研提成”。一般来说,纵向课题的提成比例在10%左右,而横向课题的提成可高

把科研经费当“唐僧肉”,是“潜规则”;“什么都能报,什么都敢报”,圈内人都知道。这,是颇让我等“圈外人”意外的。

编发这篇“新民观察”之际,又读到两条新闻——其一,广州市副市长王东8月1日说,全国科研经费大概只有40%是真正用于科技研发的,60%都用于开会、出差等;其二,国家自然科学基金委员会于同一天首次公布了6个科研不端行为典型案例。

看起来,即使科研腐败不是普遍现象,但大量的科研经费没有用在科研上,是不争的事实。

情况这么严重、如此普遍,就必须改革科研经费的发放机制。简而言之,是一前一后,都要严。在科研经费发放之前,要严格审查,要鼓励真正能拉动国家和地区科技进步的项目,鼓励真正能转化为生产力的科研项目,对科研经费的发放和使用,要规定得更细致更清晰;在科研项目完成之后,要严格审计,仔细甄别每一笔钱的去向,对科研腐败要坚决依法打击。

科研经费,好钢要用在刀刃上。

微评

前后都要严

江视

行道树成“绿色隧道” 降温近4℃

本市林荫道将扩容成片

280个“金点子” 关注盛夏民生

闸北区政协委员建言献策

>>>详见 A2 版

夏令热线特别报道

邻里和谐 赛“金元宝” 温馨居住 靠“软环境”

酷暑天与“老娘舅” 畅聊如何避暑“气”

>>>详见 A4 版

“上海中心”上午结构封顶

计划于2015年全面建成并启用

4G网络将覆盖“上海中心”

“荷粉”们,来荷展领太空莲蓬

读者可凭本报至古猗园游客中心领取

>>>详见 A6 版·综合新闻