

G20目光应超越20个大国利益

上海外国语大学 G20 研究中心副主任 朱杰进



城 专家纵论

二十国集团领导人第八次峰会昨今在俄罗斯圣彼得堡举行。作为最高级别的国际经济合作论坛,G20 可谓大国云集、阵容华丽,汇集了当今世界最主要的发达国家与新兴大国的领导人。一般而言,G20 的议题主要集中在加强宏观经济政策协调、促进世界经济增

长、维护国际金融市场稳定等主要大国关心的短期性的经济金融问题;而对于广大发展中国家,特别是低收入国家关心的缩小全球发展差距、解决南北失衡的中长期问题,显得不够热情。但实际上,正如中国 G20 高官张军所言,“当 G20 大国领导人在握手和拍照的同时,他们必须记住这个世界上还有超过 10 亿人正在挨饿”。如果 G20 不能在全球发展的问题上有所作为的话,那么广大发展中国家尤其是非 G20 成员国,将会对国际金融危机过后 G20 继续存在的合法性提出质疑,从这个角度看,推动解决南北差距,继续释放重视发展问题、致力于帮助发展中国家发展、永远做发展中国家发展伙伴的积极信号,有利于提升 G20 机制的合法性和长期内的可持续健康发展。

与前几次峰会相比,G20 圣彼

得堡峰会会对全球发展议题投入了特别的关注,将会成为人们在评价这次峰会时着重强调的一个方面。

一是发布了 G20 历史上第一份《G20 发展议程问责报告》,全面回顾和总结了 2010-2013 年间《G20 发展议题跨年度行动计划》的落实和执行情况,并在此基础上制定了 2014-2016 年的《G20 发展议题展望》,提出要通过援助低收入国家、增强粮食安全、提高金融包容性、改善基础设施、提升人力资源水平、动员国内资源等方式来帮助广大发展中国家发展。

二是首次将“包容性增长”放进 G20 的总体框架。自 2009 年匹兹堡峰会制定 G20“强劲、可持续、平衡增长框架”以来,保持全球经济增长就一直是 G20 领导人设定的共同目标,但怎样定义增长一直在各成员国中引起广泛的争论。有的

国家强调持续增长,突出气候变化和环境问题,有的国家强调平衡增长,侧重盈余国减少顺差和赤字国扩大出口等。俄罗斯这次强调包容性增长,提出构建“强劲、可持续、平衡、包容性增长”的新框架。从具体措施上看,G20 要加强国家公共政策在解决收入差距方面的功能,要促进就业,尤其是青年人就业和脆弱人群的就业,要提高劳动生产率和促进长期投资融资,要打击国际逃税和提高公共财政的有效性等。

三是推动制定后千年发展目标。随着千年发展目标在 2015 年到期,帮助发展中国家如期实现千年发展目标和制定 2015 年后的新发展目标成为当前全球发展议程的讨论焦点。圣彼得堡峰会将会在联合国“后千年发展目标高级别名人小组报告”的基础上,推动发达国家与新兴国家摒弃分歧,凝聚共

识,以 G20 首尔峰会达成的“首尔发展共识”为参照,制定后千年发展目标,从而为联合国框架内关于全球发展议题的谈判注入政治共识和动力。

发展问题是包括广大发展中国家在内的非 G20 成员国十分关心的议题。从根本上说,没有发展中国家的发展就谈不上世界真正发展,没有最不发达国家的脱贫致富就谈不上世界的持久繁荣。G20 的关注应超越 20 个大国的利益关切,把目光投向剩下的 173 个国家,真正解决他们所关心的问题,推动构建全球新型发展伙伴关系。也只有这样,G20 才能成为当之无愧的“国际经济合作首要平台”,实现 G20 国家与非 G20 国家之间的利益均衡和共同繁荣。在这方面,圣彼得堡峰会将在 G20 的历史上写上浓墨重彩的一笔。

G20和国际金融机构改革

张瑾 (上海外国语大学 G20 研究中心副教授)

由美国次贷危机引发的全球金融危机爆发后,国际社会再次聚焦国际金融机构改革,寻求全球治理的有效路径。此间,G20 替代了之前的国际金融治理机制 G8,为国际金融机构改革制定路线图并进而将改革落实为具体的实施和行动。

G20 峰会一直将 IMF 和世界银行等国际金融机构改革作为重要议题。从 2008 年危机后的第一次峰会以来,G20 首脑们 7 次聚首,针对不同时期全球金融所面临的不同问题展开对话与合作,协调行动,明确了重构国际金融体系,改革国际金融机构对于稳定全球金融秩序的重要性。在遏制全球金融动荡和世界经济下滑方面发挥了力挽狂澜的作用的华盛顿峰会上,首脑们讨论金融危机产生的原因,并明确了推进国际金融体系改革的行动纲领,其后,伦敦峰会、匹兹堡峰会、多伦多峰会、首尔峰会、戛纳峰会和洛斯卡沃斯峰会将对完善国际金融体系,改革国际金融机构达成诸多共识,并取得重大的突破。

G20 机制下的国际金融机构改革取得了显著成果。

● 向国际金融机构注资,增强融资能力,改善借款条件 G20 伦敦峰会首先提出了向 IMF 注资 5000 亿美元的方案,这将 IMF 的可用资金提高两倍,并支持最新特别提款权配额;而后的匹兹堡峰会,G20 各成员方承诺注资额超过 5000 亿美元,并进一步扩大 IMF 的“新借款安排”机制;最近的洛斯卡沃斯峰会上,一些主要新兴市场国家具体公布了对 IMF 增资 4500 亿美元的细节。另一方面,IMF 在 G20 的推动下进行了“收入模式”的变革。2009 年

IMF 对贷款框架进行“大修”,改进借款条件,放宽备用贷款安排(SBA)的放款条件;利用出售黄金储备所得,为最贫穷国家提供优惠融资。

● 改革 IMF 和世行的份额与投票权 G20 峰会将改革基金组织和世行集团的份额和投票权作为机构改革的重要议题。G20 同意在现有份额计算公式基础上,将 IMF 等机构的份额向包括新兴国家在内的低估值转移。发展中国家的份额升至 42.3%,我国份额占比增至 6.394%,投票权升至 6.07%,排名居第三。2010 年世行批准赋予发展中国家更多投票权的改革计划,发展中国家和转型国家在国际复兴开发银行的投票权提高 3.13 个百分点,达到 47.19%。与改革前相比,中国的投票权将从 2.78% 上升到 4.42%,成为其第三大股东。

● 国际金融机构的治理结构改革 IMF 等机构在成员国行使投票权的机构框架、决策过程的公开性和代表性方面都存在着严重缺陷。基金组织的理事会、执董会和管理层的构成、选任、职责方面的弊端一直受人诟病。G20 呼吁这些机构改革执董席位安排,在机构内部引入动态机制,致力于通过公开、透明、择优程序,遴选所有机构高层管理人员。多伦多峰会提出增加新兴市场国家官员和学者担任国际金融机构高官的比例。韩国的 G20 会议上决定欧盟国家将在 IMF 执行董事会中让出两个席位给发展中国家。此外,还达成了取消关于 IMF 总裁和世行行长必须分别由欧洲人和美国人担任的意向性共识。取消目前部分执行董事由任命产生的做法,改由选举产生。

G20:从蜜月走向平衡

李蕊 (上海外国语大学 G20 研究中心博士)

随着 2008 年金融危机的爆发,在经济协调上 G20 已经取代了 G8,完成了世界经济金融协调领导权的大转移。

蜜月伊始期 从华盛顿峰会到匹兹堡峰会

2008 年 11 月,G20 成员国首脑在美国华盛顿举行首次峰会,会议就维持金融体系稳定,加强国际合作,支持市场竞争与创新,加强金融市场透明度及监管机制,反对保护主义,改革国际经济机构等问题达成了系列共识。2009 年 4 月,G20 趁热打铁召开了英国伦敦峰会,各国承诺努力恢复经济信心,增加就业;反对贸易保护主义以巩固繁荣;构建具有包容性的,健康的,可持续的复苏。2009 年 9 月,G20 在美国匹兹堡举行了第三次峰会,这次峰会具有里程碑的意义,除了就宏观经济形势、国际金融体系改革和气候变化融资等问题达成共识以外,各国首次明确指定 G20 取代 G8 成为“国际经济合作的主要平台”,达成了实施全球经济“强劲、可持续及平衡增长”的框架协议。

裂痕隐现期 从匹兹堡峰会到多伦多峰会

然而,匹兹堡峰会也可被视为宣告 G20 成员蜜月结束,裂痕隐现的会议。伴随着最黑暗时刻的远去,发达经济体成员与新兴经济体成员的经济复苏呈现出了不同的步伐,各成员关于继续推进还是适时退出货币宽松政策和财政刺激政策的认识出现了分歧。会议上讨论的重心转向了如何适时实施退出策略。2010 年 6 月的多伦多峰会则更像一场无果而终的会议,各成员方在

关键问题上几乎没有达成任何成形的意见。

貌合神离期 从首尔峰会到戛纳峰会

2010 年 11 月召开的首尔峰会更加凸显了各国的分歧。在峰会召开之前的一周,美联储高调宣布实施第二轮量化宽松政策,将通过购买国债的形式向市场注入 6000 亿美元的流动性,从而促进经济增长并降低失业率。这枚重磅炸弹成为分歧的主要根源。2011 年 11 月召开的戛纳峰会较之首尔峰会各国之间的分歧略少一些,共识更多一些。这其中,轮值主席国法国总统萨科齐为此长达一年的精心准备是功不可没的。然而,即便如此,还是难觅各国在前三次峰会上同舟共济、抱团取暖的团结精神。

平衡过渡期 承上启下的洛斯卡沃斯峰会

至 2012 年洛斯卡沃斯峰会召开前夕,各国对于所谓“头号经济论坛”的 G20 期待更低,会议的结局果然重蹈戛纳峰会的覆辙,在未能取得实质性进展的情况下草草收场。然而,洛斯卡沃斯峰会的意义在于这是第一次由 G20 中的新兴市场成员国举办的峰会。2013 年的主席国亦是由较大的新兴市场成员国俄罗斯来担任,这意味着一直以来由发达国家垄断 G20 轮值主席国的局面被打破,一个更加平衡的共治格局正在形成,新兴市场国家不再单纯地扮演“救火队员”的角色。

我们期待在圣彼得堡峰会上,各国能够取得更平衡、更包容、更具实质性和操作性的宏观经济政策协调成果。

澳大利亚澳中集团房地产投资咨询会

——重温《澳洲梦》，新品《中国人在澳洲做地主》，金凯平真诚与您相约！

澳大利亚澳中集团，是一家具有澳洲土地开发资质的大型华人房产公司，是一家专注澳洲海边别墅项目的华人房产公司，也是一家拥有完善后续服务体系澳洲房产公司，从您购房开始，包括家人以及孩子的各种事宜。

- ◆ 如何通过湿地理论来投资海外房产
- ◆ 澳中集团24年澳洲房产专业服务经验
- ◆ 专业团队一条龙服务（购房-建房-验房-出租）

9月8日（周日）14:00
举办地点：世茂皇家艾美酒店9楼 ParlourV
（会议5厅）（南京东路789号，近西藏中路）
预约电话：021-52380725 52380726
主办方：澳中集团上海办事处



购买澳洲土地产项目有风险，购房者应当事先了解所在国家或地区的法律法规。