

# G20圣彼得堡峰会成果解读

上海国际问题研究院世界经济研究所执行所长 张海冰

2013年9月5日至6日,二十国集团领导人第八次峰会(G20)在俄罗斯圣彼得堡召开,峰会通过了《二十国集团领导人圣彼得堡宣言》。峰会召开期间,金砖五国领导人9月5日进行了非正式会晤,并发布了一份关于五国领导非正式磋商的会议纪要,那么,圣彼得堡峰会取得了哪些成果?本版编辑特请专家做详细解读。



张海冰

## 峰会召开背景复杂 出现三大突出情况

问:G20圣彼得堡峰会召开的国际大背景是什么?

答:本次G20峰会面临的国际政治经济环境较为复杂。经济上,世界经济处于微弱复苏的进程中。虽然美国、欧洲和日本经济数据有向好趋势,但是新兴经济体增长速度出现不同程度放缓,世界经济复苏基础依然比较脆弱。政治及安全问题上,叙利亚问题、埃及动荡等地区性不稳因素持续发酵,影响国际大宗商品价格走势以及世界政治经济格局的稳定。

具体来看,本次G20圣彼得堡峰会召开的国际背景与前几次相比略有不同,出现了以下三个比较突出的情况:

第一,美联储退出量化宽松政策的时间迫近,引起国际资本市场的波动。尤其是近期资金从新兴市场国家的短期巨额流出,已经造成部分国家出现汇率巨幅波动,货币急剧贬值,通胀和就业压力上升,经济增长出现减速的情况。因此,关于发达国家前期超宽松的货币政策在引发了“货币战”之后,目前的退出又在国际金融市场引起了新一轮的“资本地震”。作为国际储备货币的绝对大户——美元,其货币

政策走向正在牵动着整个世界经济的神经。

第二,新兴市场国家面临集体被唱衰的国际舆论环境。今年以来,新兴市场国家经济数据表现不如人意,国际货币基金组织和世界银行等国际机构都不同程度地调低了新兴市场国家的经济增速预期。加之,印度、巴西、墨西哥、印尼、南非等新兴市场国家的货币贬值和资本外流,国际投行也对做空新兴市场推波助澜。即使是一向表现良好的中国经济,也遭到了国际舆论的唱衰,就中国地方债务不可持续、人口红利消逝、经济转型进展缓慢等问题进行炒作。一时间,作为新兴市场国家代表的金砖国家被贴上了“金砖失色”的评语。

第三,美国打算对叙利亚采取军事行动,成为当前世界经济和地缘政治安全中的焦点问题。实际上,在今年6月份举行的八国集团峰会上,这一问题已经成为峰会争论的焦点。当时,俄罗斯总统普京面临以一对七的局面。虽然G20峰会是协调全球经济事务的首要平台,但是,作为当前大国领导人高度关注的话题,叙利亚问题成为本次G20峰会不容忽视的一个热点问题。

## 明确经济复苏任务 强调增长就业问题

问:会议达成了哪些重要协议?有什么看点?

答:本次G20峰会通过了《二十国集团领导人圣彼得堡宣言》,明确了世界当前最为紧迫的任务是增强全球经济复苏动力,促进更高速度的增长和改善就业。总的来看,宣言的内容十分丰富,除前言和结论外,还包含了12个方面的内容:全球经济和G20强劲、可持续和平衡增长框架;以有质量的工作带动增长;创造就业;投资融资;促进多边贸易;强调税基侵蚀和利润转移、打击避税、提高税收透明度和信息自动交换;金融规制;金融包容、金融教育和消费者保护;促进有利于整体的发展;可持续的能源政策和全球大宗商品市场的弹性;应对气候变化;增强打击腐败。其中,值得关注的有以下五个方面:

首先是增长和就业。此次圣彼得堡峰会在会前就已经确定并积极宣传其重点聚焦增长和就业两大主题,从公布的宣言内容来看也是紧密围绕这一主题。在具体的举措上,宣言强调以创造更多生产力和更好工作作为各国政策的核心,目标在于实现强劲、可持续和平衡增长,减贫和增强社会包容性。宣言承诺采取更广泛地行动来切实增加就业,并提出以下具体措施:改善营商环境和催生正式的、更多生产力和回报的工作岗位;投资技能教育和终生学习计划,使其掌握技术和具有更好的就业前景,使得岗位流动更为便利并提高就业力;投资于劳动力市场基础设施建设,帮助解决就业和减少信息不对称等;通过改善工作环境、工资议价、国家工资设定体系和获得社会保障等方面来提高就业质量;制定国别计划或采取系列就业行动,并将在下届澳大利亚布里斯班G20峰会上继续讨论。此外,宣言中还特别强调了长期投资的重要性,尤其是对基础设施和中小企业的投资,这些领域对于促进经济增长、创造就业和发展具有重要意义。

打击避税和提高税收透明度、改革国际金融体系、加强金融规制,提高金融教育和消费者保护四大方面对金融领域下一步的规范发展建章立制。实际上,在早前6月的八国峰会上,已经就新一轮的金融规制进行了充分的讨论,而且G8峰会达成的厄恩湖宣言讨论的经济议题主要也是围绕着“3T”战略展开的,3T指的是贸易(Trade)、透明度(Transparency)和税收(Tax)。此次G20峰会宣言中新一轮的金融规制与G8宣言有着较为明显的接轨现象。比如,为打击国际逃税和避税,在全球范围内建立税收信息自动共享系统,即使是最不发达国家也不例外。此举有可能将地球上的现有“避税天堂”一网打尽。此外,宣言还对影子银行、洗钱和恐怖主义融资、金融机构大而不能倒等问题作出了回应和具体部署。值得肯定的是,宣言敦促成员国于2014年1月底前完成国际货币基金组织(IMF)第15次份额总检查,并尽快落实2010年有关IMF份额和治理改革的方案。

最后,发展议题的持续关注。宣言强调了缩小发展差距和支持强劲、可持续、包容和弹性增长是增长和就业这一总体目标的关键。就发展议题而言,宣言关注了六个方面的内容:粮食安全、基础设施建设、金融包容、人力资源发展、包容性绿色增长和国内资源的流动性。这些领域的相关计划和下一步行动安排也是2010年首尔峰会所达成的跨年度发展行动计划的延续。鉴于G20在发展领域的行动落实很大程度上要依赖国际、地区多边机构如世界银行、经合组织、地区开发银行等。因此其行动力和影响力也颇受质疑。但是,保持对发展议题的关注,是广大发展中国家的重要利益,也是中国长期以来在G20平台始终不懈努力推进工作的一个领域。在多重复杂的国际发展合作体系中,G20能发挥怎样的独特作用仍然有待讨论和进一步确定。

## 金砖国家面临困境 成长仍需时间经验

问:如何看金砖国家目前的困境和未来的发展?“应急储备”筹备得如何?

答:金砖国家目前的困境主要有两个方面:一方面,金砖国家在经济上对欧美发达国家市场的依赖较强,并且突出地表现为资金来源和出口市场的双重依赖。因此,此次全球金融危机爆发以来包括金砖国家在内的新兴市场国家的国内资本市场都受到发达国家超宽松货币政策影响,承受着热钱效应带来的负面影响。出口乏力也影响到了这些国家的经济表现和就业市场。另一方面,金砖国家合作仍然处于初级阶段,在全球经济治理领域和G20机制内的作用和影响力需要时间来发展和培育。就金砖领导人峰会

机制而言,是2009年才建立起来,和1975年就成立的G7(当时是六国,G6)相比,实在只能算“新生儿”。虽然金砖机制已经通过召开的五次峰会取得了不少积极的成就,但是这个由高盛公司研究人员奥尼尔造出的概念,成长为一个实实在在的机制,仍然需要时间和经验的累积。

本次G20峰会期间金砖领导人非正式会晤明确了金砖国家应急储备机制的资金安排,此举也是金砖南非德班会议的主要成果之一,即建立总额1000亿美元的应急外汇储备库,来帮助金砖国家应对短期流动性压力,提供相互支持,并进一步加强金融稳定。

## 普奥会非正式举行 意见得到有效传递

问:“普奥会”未能如期举行对峰会有何影响?

答:美国和俄罗斯的关系近期比较紧张,主要是因叙利亚问题上的尖锐分歧,以及斯诺登事件的影响。G20峰会召开之前,美国已经发出消息取消了G20峰会期间的“普奥会”。

实际上,“普奥会”是否如期举行并不是问题的关键,主要还是看双方的意见是否能够有效传递,以及是否能够在G20层面形成共识才是最重要的。目前看来,“普奥会”还是

在会场间隙的非正式交谈中实现了。9月6日,奥巴马和普京在峰会间隙找到一个角落,各自拉椅子坐下私下谈了近半个小时,主题是叙利亚。虽然会后双方都表示不同意彼此的立场,但是意见已经得到有效传递。由此可见,G20虽然被确定为协调全球经济事务的主要平台,但是不可避免地也成为G20领导人就当前热点政治和安全议题交换意见的一个重要渠道。从这个意义上看,G20在全球治理领域内的影响力和重要性正日益上升。

### 张口抬肩 呼吸困难 胸闷憋气 猝死隐患

## 哮喘:夏秋温差成诱发“帮凶”

进入9月,气候开始冷热交替,忽高忽低的气温往往相差近十度,这对哮喘患者是严峻的考验。若不及时治疗极易反复发作,并给秋冬季的病情加重埋下隐患。究其原因,主要是进入秋季,人体和自然界也进入了“阴盛阳衰”的阶段。外界寒气加上绵绵秋雨造成的湿气一起“夹攻”,成了哮喘反复发作的“元凶”。

### 发作根源是“湿气阴邪”

对哮喘有着千年防治经验的祖国医学指出,哮喘的根源是患者体质虚寒,中医叫阳气不足,从而致肺、脾、肾三脏受损虚弱,功能失调,导致“痰湿伏于内,胶结不去”。因此,每逢炎热的夏季,人体和自然界的阳气最盛之时,哮喘会处于缓解期,不易复发。但是,很多哮喘患者在酷暑季节长时间使用空调,寒气逐渐聚集在人体中。立秋过后,人体和自然界开始“阴长阳消”,一旦气候开始转凉,此时,聚集在人体中的寒气和外界的“湿气阴邪”内外夹攻,哮喘就会急性发作。因此,立秋过后对哮喘的防治是哮喘在秋冬不复发的重要保证。

### 勿入哮喘防治三大误区

很多哮喘患者对防治哮喘存在误区。第一,缓解当作“病好了”。不少患者症状缓解时,就以为病“好了”,不再需要治疗。殊不知,治疗哮喘关键要持之以恒,如果在急性

发作时用药,在缓解期停药,长此以往,哮喘不仅不能得到控制,还容易并发肺源性心脏病、慢性阻塞性肺病。第二,激素最有效。很多患者认为只要靠激素药剂就能控制哮喘发作。其实,长期大量使用激素不仅不利于真正控制哮喘,还会出现耐药性及诸多副作用。尤其使儿童患者出现肥胖、阻碍生长发育的骨关节并发症等较为严重的副作用。第三,追求“一次见效”。有的患者一次治疗有了效果,就以为“治好了”,而有的患者一次治疗不见效就以为“治不好”,都不再坚持。其实,解决哮喘复发必须要治根治本,每位患者的体质不同,但都必须在正确辨证后坚持长效治疗,才能真正取得效果。

### 积极配合个性化治疗

想要控制哮喘不复发,需要患者和医生的积极配合。首先,遵循“急则治其标,缓则治其本”的原则。在哮喘急性发作期,患者应及时对症治疗,迅速缓解痛苦。而在哮喘缓解期,哮喘患者尤需坚持治疗,利用祖国医学的“治本”理念和现代医学优势,从养阳、固本、补肾、润脾、健脾入手,从整体上达到温阳祛寒,修复脏腑,改善体质的效果。

此外,不同的患者受外界环境、生活习惯等多种因素的影响,病情和体质都会各有差异。因此,患者如能积极配合医生,按照自身实际情况进行个性化治疗,就能达到更好的效果。 文/舒尔

**上海港华医院 呼吸内科**

沪医广【2013】第04-25-C135号 自2013年4月25日至2014年4月24日止

地址:上海市淮海西路282号、286号 联系电话:021-62940057