

中国(上海)自由贸易试验区 >>特别报道

政协委员建言中国(上海)自由贸易试验区立法工作

对自贸试验区的立法制度乃至行政、司法制度进行顶层设计

本报讯(通讯员 顾晓红 记者 江跃中)连日来,不少市区两级政协委员纷纷围绕自贸试验区立法建言,他们认为,对自贸试验区的立法制度乃至行政、司法制度进行顶层设计,才能使其健康运作。

根据十二届全国人大常委会第四次会议8月26日审议的《关于授权国务院在中国(上海)自由贸易试验区等国务院决定的试验区内暂时停止实施有关法律规定的决定(草案)》。在试验区内,对负面清单之外的外商投资暂时停止实施外资企业法、中外合资经营企业法、中外合作经营企业法等3部法律的有关规定,暂时停止实施文物保护法的有关规定。“不少人认为自贸试验区在法律方面的准备只要终止四部立法的实施就够了,其实不然,这只是让我们的行为有更大的施展空间。但是,行为的施展空间不能因人而异,不能因时而异,应当有立法予以固化。”市政协副主席周汉民言简意赅。

市政协常委、上海社科院法学研究所副所长殷啸虎指出,自由贸易试验区作为大陆开放度最大、开放层次最高,直接与国际市场接轨的经济试验区,实行的是全新的运行机制和管理体制,“现有法律制度难以满足其运作需求”。因此,“国家有必要构建专门的自由贸易试验区法律制度作为其健康、顺畅运作的基础保障”。他强调,构建专门的自贸试验区法律制度也顺应国际主流市场的潮流,如《京都公约》F.1关于自由贸易区的附约、《欧共体自由区和自由仓库规则》、《欧共体海关法典》、美国、土耳其、智利、新加坡等国的自贸区法律制度等。他建议首先进行中央层面的立法,然后在中央立法的指导下,完善地方立法,最终形成有关自由贸易试验区的法律、法规、规章等协调配合

的法律体系,而落实到具体的部门层面,则是在税收、金融、贸易、投资等领域制定明确的优惠政策。

市政协委员、交银施罗德基金管理有限公司副总裁许珊燕认为,自贸试验区必须从法律制度方面入手,“建立与国际规则一致的‘特色’法律和规定”。这本身就是一种创新,只有按照国家部署建立一系列与国际接轨的法律制度,尊重国际贸易规则和惯例,才可能“使其具有国际、国内两个市场资源配置功能,市场体系完备、贸易主体集聚、区域布局合理、基础设施完善、市场环境公平有序”。

身为律师的闸北区政协委员陈学斌表示,自贸试验区的设立、建设所涉及的最重要的是一种制度创新,这种制度创新远远不限于外资企业法、中外合资经营企业法、中外合作经营企业法等法律涉及的领域——按照国务院有关中国(上海)自贸试验区建设方案,将通过制度改革及其安排,扩大金融领域、专业服务、航运服务、商贸服务、文化服务和社会服务等领域的进一步对外开放,努力促成区内中外企业区内贸易自由、人员进出自由、货物进出口自由、货币流通自由、货物储存自由等。“涉及到如此众多领域的改革开放,无论从地域概念,还是从行业领域,势必涉及一大批相关法律法规的相应变化”,需要一个系统立法层面的专门适用于自贸试验区的制度改革及其创新。

市区两级政协委员认为,建设中国(上海)自由贸易试验区是国家战略,其主要任务是探索我国对外开放的新路径和新模式,因此,有必要结合国际惯例和上海实际,对自贸试验区的立法制度乃至行政、司法制度进行顶层设计,才能使其健康运作。



市民在中国(上海)自由贸易试验区外拍照

本报记者 陈梦泽 摄

境外媒体关注中国(上海)自贸试验区

香港《大公报》:上海建设自贸试验区,就是“造香港”,中国再造几个香港,表明中国不仅不怕自由贸易的新趋势,而且将利用自己的独特优势,在国际经济格局的变动中,占据有利位置。

香港《明报》:上海自贸试验区的地位非同一般,已经超出目前所有的开放政策,更重要的是超出传统开发的概念,改变了向中央要政策的传统改革开放形式。

美国《华尔街日报》:上海自由贸易试验区的设立,或预示着中国经济进入了从出口制造到服务消费的新时代。正如人们暗示和希望的那样,上海自贸试验区的改革实际上为北京采取必要的措施让服务业跟上经

济发展提供了范例。(9月25日)

美国《华尔街日报》:在上海自贸试验区这28平方公里区域中,落户的企业可能因为资本控制放松以及贸易与投资壁垒减少而受益,但上海的这块试验田要对中国这个世界第二大经济体产生较有意义的影响则尚需多年。(9月13日)

美国《侨报》:上海自贸试验区的实验意义远远大于经济意义,其背后体现的是中国为参与新国际分工而欲建立新型经济制度的决心。上海自贸试验区远非市场想象那样简单,这恐怕是一盘很大的棋,上海仅仅是布下的第一个棋子。

日本《日本经济新闻》:上海自贸试验区在进出口关税上的减免和

通关检疫等手续上的简化预计将成为中国经济自由化政策的支柱。区域内的贸易和金融相关限制即将大幅缓和。很明显,中国正在加速以上海为起点的经济改革。

日本《读卖新闻》:自贸试验区将向外资开放人民币自由兑换、利率自由化、保险等金融领域。一名上海金融业人士称:“这就像在上海打造香港的经济职能。”

日本《外交学者》:如果在上海自贸试验区允许人民币可兑换的尝试取得成功,中国政府将能够逐渐在全国范围内放宽对人民币的管制。这符合其使人民币成为全球储备货币的计划,上海有可能成为人民币贸易的主要中心。本报记者 范洁 整理

(上接 A14 版)

服务业正好是上海的长处



陈兴动(巴黎银行首席经济学家)

巴黎银行首席经济学家陈兴动说,自从上海自贸试验区概念提出来以后,资本市场里反应了好几轮,已经是相当乐观了。上海自贸试验区被赋予的历史使命,不亚于上世纪80年代初的深圳。中国经济已经发展到今天这样,现在的改革意味着权力和利益的重新再分配,需要突破很多机制的障碍,需要一个试验过程,这个机会上海

自贸试验区得到了。

他认为,自贸试验区选择了上海,是因为上海有个很大的长处。上海的私人企业、小型企业发展差,国有企业非常强大,上海过去三十年做得更多的是加工贸易,发展制造业,这恐怕与上海本身所具有的历史地位不太相适应。“上海的长处恰恰就是服务业发展”,他表示,“服务业就是讲细节,上海正适合服务业的发展。”中国正面对着新一轮的经济增长,这个增长就是从中国的制造业,转到了中国服务业要发展的时候,这正好是上海的长处。

对于短中期的中国经济增长,他的判断是今年7.5%的增长目标已经没有任何问题了。明年的经济增长不会超过今年,增长速度应该比今年慢,明年产业结构的调整,短期会对经济产生一个冲击作用,所以投资者会利用这段时间摸索新的投资机会,有可能经济增长会慢一点。后年的经济会比明年好一些。 本报记者 谈璠

自贸试验区越是开放越难



沈明高(花旗银行首席经济学家)

花旗银行首席经济学家沈明高坦率地指出,上海经济现在面临一些挑战,特别是人工成本提高、产业转移,迫切需要寻找新的增长点。而这些问题就是中国经济模式未来要面临的问题。他提出,现在尽管有很多的地方都希望能够搞自贸试验区,给人的错觉是自贸试验区是个好东西,抢到以后会有红利,但是自贸试验区里的风险也是很大的。自贸试验区短期内很

难在全国推广,这就决定了上海自贸试验区的独特性,也决定了自贸试验区越是开放,越是难,这个是国内改革的现实。

谈到自贸试验区对投资带来的一些新的机遇,他说,金融市场的机会有很多方面,第一是融资,第二是理财,第三是交易。这三块都必须都活跃,才能奠定一个很好的基础。在亚太地区来讲,上海自贸试验区能不能在跟其他自贸试验区竞争,就看它的活跃程度和流量。他个人认为证券公司或资产管理公司会有比较好的机会。

他表示,上海自贸试验区要获得成功,光靠现有的人才绝对是不够的,怎么样在全世界范围内培养和吸引人才,这是未来的新挑战。

总体来看,他对自贸试验区充满信心,但同时认为最大的风险来自金融市场。金融市场的投机套利带来的可能是全国性的金融风险,对这些金融风险如果控制不当,反而害了上海自贸试验区,所以不可以仓促地往前走。他建议,对这些可能存在的风险进行充分评估和仔细的制度设计。 本报记者 谈璠