

中国（上海）自由贸易试验区 特刊

国家发改委利用外资和境外投资司司长孔令龙：内外资由“核准制”改为“备案制”

上海建立自由贸易试验区，其中一项任务就是加快政府职能转变。国家发改委利用外资和境外投资司司长孔令龙在昨天召开的上海自贸区情况说明会上表示，在负面清单之外的领域投资，将按照内外资一致的原则，管理方式上实行准入前国民待遇，即由核准制管理改为备案制管理（国务院规定对内资项目保留核准的除外）。

孔令龙说，自贸试验区肩负我国在新时期提高开放型经济水平、

探索管理模式创新的重要使命。在自贸试验区内构建具有国际水准、高效便捷的营商环境，发改委正在推动外商投资项目和境外投资项目的备案制改革工作。

关于外商投资项目。近年来，我国深化外商投资体制改革，不断下放核准权限，简化核准程序，有效提高了外资项目核准与管理效率。这次，借鉴国际通行规则，在自贸试验区内进行新的尝试，对区内的外商投资，试行负面清单管理模式。外国

投资者在负面清单内的领域投资，相关项目仍履行核准程序；在负面清单之外的领域投资，按照内外资一致的原则，管理方式上实行准入前国民待遇，即将各类外商投资项目由核准制管理改为备案制管理。备案管理按照深化行政管理体制改革要求，简化备案程序，做到统一受理，分工协作，并联备案，同时注重风险控制，与国家安全审查机制进行有效衔接。

关于境外投资项目。孔令龙说，

为适应我国境外投资快速发展的需要，国家发改委会同有关部门持续研究推动境外投资管理体制改革，不断提升投资便利化水平。去年11月，选取包括上海在内的部分省市进行简化境外投资核准程序的试点工作。在此基础上，结合建立中国（上海）自由贸易试验区的机遇，发改委对自贸试验区内的境外投资项目管理进一步实行了改革。核心内容，是对区内注册企业的境外投资一般项目实施备案制管理，并大幅提高了备案项目

规模上限。这符合我国境外投资项目管理改革的总体方向，必将有力提升区内企业境外投资便利化程度，增强企业国际化经营能力。

孔令龙介绍，外商投资项目和境外投资项目的具体备案管理办法将由上海市负责制定并组织实施。国家发改委将支持配合上海市方面做好各项工作，推动政府管理由注重事前审批向注重事中事后监管转变，积极探索管理模式创新，促进投资便利化。 本报记者 叶薇

海关总署加工贸易及保税监管司司长张皖生表示，为推动试验区内贸易便利化，海关总署创新监管模式，允许利用舱单备案信息“先入区，再报关”。

为支持自贸试验区试点建设，海关总署根据《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》要求，创新优化了海关监管模式，努力推动海关特殊监管区域向自由贸易试验区平稳过渡。这些措施主要有以下内容：

● 推动贸易便利化

一是为建立国际航运中心，海关创新了“一线放开”的监管模式，将“先报关、后入区”的现行做法，通过升级改造信息化系统，允许利用舱单备案信息“先入区，再报关”，进

海关总署加工贸易及保税监管司司长张皖生：创新监管模式，“先入区再报关”

一步提升自贸试验区内企业开展国际分拨、中转集拼等业务的竞争力；二是为适应自贸试验区对产业链布局 and 物流快速流转需求，将采取企业“分批送货，集中报关”并自行运输模式，并打造新型的监管制度，在组成自贸试验区的4个海关特殊监管区域之间以及与周边海关特殊监管区域间形成高效、便捷的保税物流监管体系；三是为保证上述目标的实现，将在自贸试验区创建统一

的海关信息化管理系统和中央监控平台，协调4个海关特殊监管区域的物流监管，同时升级卡口的智能化，探索对自贸试验区电子围网管理。

● 促进新型贸易业态发展

一是大力促进发展服务贸易，支持自贸试验区内开展销售、结算、物流、维修和研发等业务，不断创新优化与新型贸易业态相适应的海关监管；二是支持扩大期货保税交割业务试点品种、企业和范围，拓展进出

口业务，增强我国在国际贸易中定价的话语权；三是支持符合条件的区内企业，在提供税收担保情况下开展区外保税展示交易，促进国际与国内两个市场持续、健康发展；四是支持自贸试验区开展跨境电子商务试点；五是对自贸试验区内企业生产、加工并经“二线”销往区外的货物，实施选择性征税政策；六是中国（上海）自由贸易试验区是国家有关部门管理政策最为密集的一个区域，海关将

加强部门间协同配合，不断根据新出台的有关政策，调整海关监管模式。

● 维护保障贸易秩序

一是海关作为国家进出关境的监督管理机关，依法维护国家政治安全，有效防止危害国家安全的意识形态渗透和滋生；二是依法行政，在全国打击走私犯罪活动的整体安排下开展工作，同时防止在自贸试验区内出现黄、赌、毒等现象，维护良好的经济发展环境。 本报记者 叶薇



方太全新一代风魔方 你前所未见的吸油烟效果

严正声明！

权威机构统计，
方太高端油烟机*，
2004至2012年，
连续9年销量真正遥遥领先。

方太，高端厨电领导者



★ 源自2004-2012年权威机构中怡康中国高端油烟机市场统计数据。

扫描二维码，即可获取更多方太信息。