

# 安倍打造“密室政治”意欲何为

复旦大学历史系教授 冯玮

日本政府旨在严惩泄密行为的《特定秘密保护法》6日午夜在参院全体会议上获得通过。该法案将于13日正式公布,一年后开始实施。此外,日本“国家安全保障会议”4日正式启动,并召开首次会议。回想安倍的竞选口号“恢复日本”,他究竟想恢复一个怎样的日本?我们请专家来谈一谈。



冯玮

## 或比小泉走得更远

问:不同于第一任期,安倍在他的第二任期内似乎大权独揽,并试图让首相在“危机”出现时拥有更大的控制权。在您看来,安倍1.0与2.0时代为何会出现如此大的不同?

答:安倍在第二任期内使首相在应对“危机”时拥有更大控制权,以及使自卫队逐渐突破“专守防卫”,这是对小泉路线的忠实继承。小泉执政期间,日本国会通过了“有事三法案”,不仅使首相权限进一步扩大,而且使日本自卫队行使武力的时间从“遭敌人入侵后”,提前到“受敌人威胁时”。2007年安倍执政后,将防卫厅升格为防卫省,今年4月19日又通过《自卫队法修正案》,以及拟研讨使自卫队具备对敌基地攻击能力的动向,都是小泉时代相关动向的延续。而安倍建立“国家安全保障会议”和强推《特定秘密保护法》,在“集权”和“军备”两方面比小泉路线走得更远。

但安倍的转变,不仅由于扭曲国会的终结,在野党的乏力和右倾成为日本政坛主流;使安倍能随心所欲的,更在于美国实施重返亚太战略对中国的影响,以及安倍试图借机完成修宪这一政治夙愿。

毋庸置疑,美国重返亚太的动因之一,是对中国迅速崛起的担忧。美国前国务卿赖斯曾撰文称:“在应对中国崛起方面,美国最有利的地方之一就是区域经济合作。”她所谓的“区域经济合作”,就是跨太平洋伙伴关系协议(TPP)。安倍在几经踌躇周折后最终力排众议加入该协议谈判,就是为了迎合美国的这一战略。同时,包括“强化与盟国的关系”在内的美国“战略再平衡”,也使安倍看到了希望。按安倍的看法:“只有强化日美同盟,日本外交才有实力。”

另一方面,安倍也非常清楚,日美利益不可能完全趋同,日美同盟绝非“无缝钢板”。今年日本《防卫白皮书》首次提出“强化日本独自的防卫力量建设”,其意不言而喻。为此,安倍不断并大肆渲染“中国威胁”,为将自卫队升格为国防军,修改和平宪法寻找依据。但这完全不符合美国“战略再平衡”的基本目标。今年6月,奥巴马在和安倍通话时强调,“确保东海稳定和寻求对话的重要性”。7月,拜登和安倍交谈时提出,“当事各国都应采取必要措施,缓和紧张局势”,实则都是对安倍所为显示出不满。中国划设防空识别区后,美日在应对方式上的分歧更为明显。究其根源,就是因为奥巴马的“战略再平衡”和安倍的“实现国家正常化”本质上存在着某些利益冲突和战略上的差异。

## 1 战后版《军机保护法》

问:自民党强推《特定秘密保护法》,令人们不禁联想到二战期间日本军政府推行的“军机保护法”。请问,两者有何异同?

答:安倍的竞选口号是“恢复日本”。将《特定秘密保护法》与当年的《军机保护法》进行比照,确实有助于我们了解安倍“恢复日本”的含义是什么。

首先,我们必须了解一下《军机保护法》的历史沿革。1871年8月制定的《陆海军刑律》第70条规定:“凡泄露军机和军情、暗号等,以及传播机密书籍者,均以谋反罪论处”。但其适用对象为军人和军属,不包括其他国民。

1888年12月,陆军和海军刑律被分别修订,具体定义了“军事秘密”,并将适用对象扩大至普通民众。甲午中日战争爆发后,日本当局于1899年颁布了旨在“保护军事秘密和图书物件”的《军机保护法》。1908年,日本政府再度修订相关法律,处罚力度被极大强化。

从推出方式来看,《特定秘密保护法》与《军机保护法》均由政府强推,并遭到质疑。同时,两者在秘密涉及范围与界定方面也十分相似。卢沟桥事变发生后,以日本陆军省为中心,海军省、内务省、司法省配合,于1937年对《军机保护法》进行全面修订并强力推动。其间,议员对何谓“军事机密”、由

谁裁定的质疑不断。议员升田兜元就质问:“最重可判死刑的重要法律,岂能根据敕令,而根据陆军大臣或海军大臣的命令裁定?”但这些意见被作为“少数意见”而遭否决。同年8月13日,《军机保护法》(改订版)正式颁布实施。根据该法,“军机”的范围由陆军省和海军省发布“省令”决定。

眼下,《特定秘密保护法》涉及防卫、外交、间谍活动、恐怖主义活动4个方面,所涉范围与《军机保护法》大同小异。同时,该法也是安倍及自民党无视民意,强力推进而确定的。安倍在回答在野党提问时称,“特定机密”的范围,由各相关政府职能部门决定。这也和《军机保护法》相关规定相似。因此,有人称之为战后版《军机保护法》。

《军机保护法》酿成了诸多冤案。《特定秘密保护法》最近刚获通过,是否会酿成冤案有待观察。但今年10月22日,负责“特定秘密保护法”审议的国务大臣森雅子在记者会上称:“即便是采访活动,也将成为处罚对象。这令不少人心存疑惑甚至极度忧虑。

就社会氛围而言,战时和今天的日本,在右翼占据政坛主流、民族主义思

潮泛滥两方面有诸多相似之处。但不同的是,安倍无法使日本“舆论一律”。

二战时,《军机保护法》不仅是政府打压国内反战之声、扫除异己、发动侵略战争的“棍子”,而且是剥夺民众知情权,肆意扩大侵略战争的“幌子”。由于战时内外宣传由内阁情报局统一掌控,因此,“睁着眼睛说瞎话”是日本媒体报道的常态,否则必遭惩罚。

今天的日本媒体,并没有全然“睁着眼睛说瞎话”。12月8日,《特定秘密保护法》获得通过后,日本共同社就指出:“日本政府和执政党不顾反对,强行在国会通过了《特定秘密保护法》。凭借执政党在国会的压倒性多数议席,政府今后可能全面推行具有‘安倍色彩’的政策。”1938年至1941年间,日本政府以“整顿恶质不良报纸”为由,将多达739种的日本报纸裁减至54种。这也是安倍无法做到的。

有着惨痛历史记忆的日本民众,也和当年受军国主义和皇国思想教育的民众不同。但随着一代代人的离世,侵略历史一再被否定、遗忘,日本是否会重蹈覆辙,日本民众及世界舆论对此确实不能掉以轻心,需高度警惕。

## 2 在野党乏力难制约

问:安倍为何执意推行《特定秘密保护法》与“国家安全保障会议”?借鉴历史,您认为它们运行的前景如何?

答:今年12月4日,日本“国家安全保障会议”举行首次会议。据日本媒体报道,会议主要讨论了年内制定“国家安保战略”、如何应对中国在东海设立防空识别区等问题,将“中国的急速崛起和积极活动”明确定位为日本面临的安全保障问题。安倍在会上称,要将中国的防卫能力分析清楚,“必须弄清楚我们的防卫能力和他们(中国)的能力的差距等”。在同一天举行的党首辩论中,安倍还说道:“国家安全保障会议成立后,如果不保护秘密的话,其机能无法实现”,并不断强调该法案的必要性,称“例如中国设定的防空识别区和我国重合,我们需要讨论和对方的防卫能力有何差距,能否做出恰当的应对。关于我国战斗力的讨论当然包含很多机密信息,现在没有惩罚措施,政治家即使将机密外泄也不会受到惩罚”。毋庸置疑,安倍执意推行《特定秘密保护法》,以及这个核心成员为内阁总理大臣、外务大臣、防卫大臣和内阁官房长官的日本版“国安会”的主要目的非常明确,就是制衡中国。

另一方面,斯诺登曝光美国大量机密,揭露美国对盟国领导人进行长达10年的窃听,不仅对美国国家安全构成伤害,而且在美国与盟国之间刻下了一道深深裂痕。美国担心,对“保密”缺乏有力惩戒的日本若发生类似事件,将使美国再次受损蒙羞。安倍执意推行《特定秘密保护法》与“国家安全保障会议”,无疑也有强化日美同盟的考虑。

安倍已然在他既定的道路上越走越远。去年,自民党东山再起时就已经明确将修宪列入竞选纲领,并在之后将其列为2013年度行动计划。安倍也多次表明修宪意愿,并试图为放宽修宪提议条件而修改宪法第96条,但在遭到舆论反对后,改为谋求解禁集体自卫权。在今年10月初的美日防长和外长的2+2会谈中,行使集体自卫权正式获得美国支持,并被写入共同文件。如果自卫队能行使集体自卫权,则宪法第9条将成为空文,安倍政权将全

面致力于修宪。

舆论担忧,《特定秘密保护法》加上“国家安全保障会议”的配置,更将在日本政坛形成“密室政治”,使安倍政权能就国家大事私自制定政策,并将其指定为“特定秘密”,不仅不让国民知情,甚至连国会也无权对此审议和监督。这甚至引起了政界外人士的公开反对。12月3日,诺贝尔物理学奖获得者益川敏英教授等著名学者在东京举行记者会,发表了反对《特定秘密保护法》的声明。声明指出,“试图强行通过这一法案的执政党,与发动战争的二战前政府没有什么两样”。翌日,日本著名导演山田洋次、高畑勋和著名影星吉永小百合等260名影视界人士,发起成立“反对特定秘密保护法电影人之会”,并称该法案“令人忍无可忍”。

当然,安倍已为一意孤行付出了代价。日本共同社8日和9日实施的日本全电话舆论调查结果显示,安倍内阁支持率为47.6%,比上次11月的调查急剧下降10.3个百分点,自去年12月第二届安倍内阁成立以来支持率首次跌破50%。事实已经证明,该法案的通过也成为安倍政权支持率的转折点。但我认为,《特定秘密保护法》与“国家安全保障会议”并不会因此走到尽头,而将恶性发展,成为日本继而修宪,所谓恢复成为正常国家的转折点。人们的担忧将逐渐成为现实。

需要看到,尽管在公明党的要求下,《特定秘密保护法》进行了修改,写入了有关尊重国民知情权与报道采访自由的内容,但这个原本应起到制约作用的政党并未阻止法案的出台,甚至只是认可了修改后的法案。而舆论不能阻止安倍政权一意孤行。这是因为除非出现重大变故,近三年内日本不会举行大选,作为执政党的自民党又占据多数议席,安倍将肆意推行其政策。即便到了下次大选,包括民主党在内的在野党中,也没有哪个政党有实力取代自民党。安倍如此一意孤行并非毫无准备,他对自己的所作所为必定早有预判。他很清楚,日本民众目前的反对,多是针对知情权被侵犯而发泄不满,政权能否稳固依然得看安倍经济学能否奏效。显然,安倍对自己有着膨胀的自信。

### 咯痰喘息 气促胸闷 呼吸困难 坐卧不宁

## 哮喘不早治 冬天很难捱

初冬时节,雾霾等空气污染物和冷空气成为导致哮喘急性发作的两大重要因素。哮喘急性发作时,患者可有窒息感、烦躁、大汗淋漓、呼吸急促、不能平卧,说话不成句,严重者出现意识模糊。如不及时抢救,可危及生命。因此,哮喘患者如果不接受正规的诊断和规范化的治疗,冬天很难捱,后果很严重!

### 污染和寒冷是“祸首”

祖国医学对哮喘有着千年防治经验,早就指出哮喘的根源是患者体质虚寒,中医叫阳气不足,从而致脾、肾三脏受损,功能失调,抵御“外邪”的力量十分薄弱。因此,当气候进入冬季,一方面天气转凉,人体和自然界进入阴盛阳衰的阶段,患者本身阳气不足,脏腑失调,这一时节更是“雪上加霜”。另一方面,初冬气候干燥,雾霾等空气污染物严重。于是外界的粉尘,寒气一起夹攻,成为哮喘急性发作的两大“祸首”。

### 小儿哮喘要高度重视

冬季,由于儿童免疫力低下,是哮喘高发人群。患儿常出现喷嚏多、流鼻涕、鼻子易塞、夜间咳嗽,易被误诊为感冒、气管炎。如不及时和合理治疗,随着年龄增长,疾病会反复或加重,可造成支气管黏膜破损、肌层增厚、管腔

狭窄、导致肺气肿,日久对肺功能造成不可逆性的伤害。因此,一旦发现孩子出现上述症状就应立即给予正确治疗,而不是依赖大量激素。因为大量激素不仅会产生耐药性,还会严重影响孩子的生长发育。

### 合理治疗十分重要

初患哮喘病时,往往病情较轻,如能及时采取正确的防治措施,病情一般能得到长期控制。但是,许多患者重视不够,要么依赖激素、点滴,要么治疗停药,于是病情一年比一年加重。因此,合理治疗对控制哮喘复发十分重要。

首先,遵循“急则治其标,缓则治其本”的原则。在急性发作期,患者应及时对症治疗,迅速缓解痛苦。而在缓解期,患者尤需坚持治疗,结合祖国医学的“治本”理念和现代医学优势,从补肾、润肺、健脾入手改善病人体质,调节免疫功能,大大减少哮喘的复发。因此,所有的哮喘病人都应选择有专业背景、有特色专科的医院及有长期临床经验的专科医生制订长效的“个性化”治疗方案,这是从根本上控制哮喘复发的重要保证。同时,患者还应尽量避免感冒,注意保暖、适当锻炼,当出现空气污染时尽量戴口罩或置身室内,在生活中远离复发诱因,以期轻松过冬。

文/舒尔

## 上海港华医院 呼吸内科

沪医广【2013】第04-25-C135号 自2013年4月25日至2014年4月24日止

地址:上海市淮海西路282号,286号 联系电话:021-62940057