

王新奎:不公布不执行,凡执行必公布

“改革最大目的是政府透明”

外滩金融·上海国际股权投资论坛近日召开,自贸区改革战略等再次成为热议话题。上海WTO事务咨询中心总裁、上海市政府参事室主任王新奎在论坛中表示,改革最大的目的是提高政府透明度。

构建新的规则

王新奎提出,建设自贸区并不是突发奇想。在2008年全球金融危机前后,全球经济发生巨大变化,各个主要贸易国家的产业结构都发生了巨大变化,全球多边贸易体制也面临重大变革。上海建设自贸区正是适应这种变化的产物。全球的价值链发生了很大的变化,出现了智能化制造和数字化服务高度融合的新价值链,这个价值链并不是原来的全球化规则能够管理的。全球规则变化,正在构建新的规则。

问题的决定》中提出,“实行统一的市场准入制度,在制定负面清单的基础上,各类市场主体和地方平等进入清单领域。探索对外商投资准入前国民待遇与负面清单管理模式。”王新奎认为,这可以理解为给投资管理加了一个最终目标,即建立负面清单的管理模式。上海自贸区就是要做一种适合国际高标准的投资管理体制,包括内资和外资的。

做好三件事情

自贸区总体方案形成以后,实际上做三件事情。第一件事情转变政府职能,改革投资管理体系,由注重事先审批转为注重事中、事后监管。市场要发挥资源配置的决定性作用,怎么发挥?审批制不取消,市场决定性作用不可能发挥。这一点首先一定在试验区试。第二,扩大服务业开放。要改变外商投

资的体系,按国际高标准建立投资准入管理模式。第三,提高贸易和投资便利化的程度。这个便利化程度有两项,一项实施金融制度改革创新,一项进行开放监管制度,现在金融自主创新的一个目标就是提高贸易和投资便利化程度。

王新奎说,自贸区建设要和上海建设贸易中心、金融中心联动。这次央行“30条”当中有非常大的亮点,主要通过分账核算管理的方式,企业开立自由贸易账户,服务试验区企业的金融机构设立试验区分账核算单元,满足区内主体更加广泛的涉外经济活动需求。这对上海是一个很大的推动,现在试验区分账单元可以设在区外银行,试验区一定靠金融中心很近,远的不行。服务业开放,一定要人聚集,这才是服务业。它跟制造业不一样,研发可以离开几千里都可以,服务业不行。

外资机构待遇

王新奎认为,高标准投资体系的核心是投资准入的国民待遇。其有一个基本原则就是说所有外资机构在准入时,要给他与国内企业同等待遇。如果不给,则可以通过三个附件特别标明。即在设立、获取、扩大、管理、经营、运行、出售或者其他投资处置方面的不符措施,其中,列举拟保留的现行的不符措施,并承诺不得研究限制为附件一内容,列举保留权利,将来采取不符措施的行业和领域为附件二内容,列举金融方面的例外为附件三内容。

“改革最大的目的是政府的透明。不公布不执行,凡执行必公布。”王新奎认为,对于负面清单来说,就是负面清单没有的就不能执行,执行的只能在负面清单里面。从这个负面清单就体现了透明度。 本报记者 叶薇

DHL的北亚枢纽,坐落在浦东机场第三跑道旁。上个月,中国(上海)自由贸易试验区创新推出空港口岸监管模式,启动浦东机场航空快件国际中转集拼业务,DHL成为首家启动中转集拼业务的国际快递运营商。

几吨重集装箱轻轻一推就会走

——DHL北亚枢纽探访记

大门一开直接装卸

国际中转集拼业务一般占国际航运中心机场总货量的50%以上。DHL的这个北亚枢纽就是一个巨大的仓库。靠一侧的位置,临近浦东机场的第三跑道,DHL的飞机停靠在另一边,大门一开直接装卸快件。境外货物空运到浦东机场后,在这里拆箱分拣,需要中转的货物根据不同的目的地重新装箱后再次运出境。DHL北亚枢纽的投资额为1.75亿美元,总占地面积8.8万平方米。总的楼层面积有5.5万平方米。办公区分三层,作业区域分为两层,每层2.5万平方米。



■ 上海浦东机场综合保税区 DHL物流仓库 本报记者 陈梦泽 摄

自动分拣两进两出

这里是DHL在亚太地区最大的物流设施。作业区内,总共有4条自动分拣线,两条专门用于进口,两条用于出口。隔离网将分拣物品分为两个区域。隔离网之外,是做进口货物操作的地方;隔离网之内,是出口货物操作的地方,受到机场安检的监控。

自动化分拣系统效率很高,两条进口的分拣线中,一条分拣小型包裹,一条分拣文件类货物。每条自动分拣线,每小时能处理1万件

货物。DHL的货物根据重量和体积来区分,分为:文件类、小型包裹、超宽超重货物。进口货物是从飞机场将集装箱拖入操作场地的。航空快件的集装箱和船运的集装箱“样貌”很不一样,并不是规格一致的长方体。它的侧面就是半个机舱的横截面,大小不一的快件装在集装箱里。

滚轮平台举重若轻

卸货区的平台很有意思。铁板上整齐而密集地分布着小轮子,人经过的时候要注意不要踩到。这块

区域又叫做滚轮平台。在卡车的装货区、卸货区和集装箱处理区,都会有这样的平台。货物比较重的,比如大的集装箱,总共有几吨重,有了这些小轮子,集装箱放上平台后,员工轻轻一推,它就会往前走。原来,小轮子是移动货物时用来省力的。卸货后,员工将货物从集装箱中取出,放上流水线,进入二楼进行自动化分拣。

二楼,自动流水线在转动,分拣之后,流水线上的货物从滑槽滑落下来。根据目的地不同,滑到不同的滑槽内,达到自动化分拣的效

果。等滑槽下面大袋子内货物装满了,工人会再换上一个。白天货量少,厂房内并不十分忙碌,主要做海关商检申报,晚上处理货物。作业高峰是每天傍晚六时开始,一直延续到第二天的早上。

超宽超重货物会在门口的大货处理区处理。工作人员使用铲车搬动这些大家伙,放进暂存库里。

在卡车的装货区,通过分拣滑落下来的进口货物,直接装上卡车。货物被卡车分运到不同的服务中心,由快递员派送到客户手中。

本报记者 谈璐

12月9日,上海保监局发布通知,批准太平人寿在中国(上海)自由贸易试验区内设立分公司。太平人寿成为获准入驻上海自贸试验区的首批寿险企业之一。

《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》在金融、社会等服务领域均提出了具体的开放措施,中国保监会也迅速出台了支持自贸试验区发展的八项政策。中国太平保险集团及时制定了《自贸区相关事项落实方案》,推动集团系统内相关子公司参与自贸试验区建设。太平人寿第一时间落实集团要求,牢牢把握住这一推动公司转型发展、提升保险业服务经济社会发展能力的绝佳机遇。

对于在上海自贸试验区设立的分公司,太平人寿计划以集团内寿险、产险、养老保险、再保险、再保险经纪、资产管理、养老产业和电子商务等领域的“一站式”综合金融保险服务为依托,加快公司探索和创新业务发展新模式的步伐。

据悉,太平人寿已全面启动自贸试验区分公司的筹建工作。截至11月,太平人寿总资产已超过1900亿元,期末有效保险金额超过11000亿元。 谈璐

太平人寿获准筹建自贸区分公司

自由贸易试验区数问(上)

自由贸易区挂牌近两个月以来,仍在持续升温中。目前已有银行、证券、期货、保险、基金、股权投资等40多家金融机构入驻。每天自贸试验区管委会仍接到大量来电咨询相关话题。

近日,上海社会科学界联合会编写,格致出版社、上海人民出版社出版了首本关于自贸试验区的普及读物《中国(上海)自由贸易试验区150问》。为此,记者撷取了部分问题,以飨读者。

一问:民营企业或个人可以在自贸试验区开办银行吗?

答:此前,民间资本设立民营银行虽然一直有着诸多鼓励政策的支持,但真正由民营控股的金融机构并不多,民间资本进入金融业的“玻璃门”、“弹簧门”的障碍始终没有被打破。

从自贸试验区《总体方案》及银监会的相关政策措施来看,国家支持民间资本进入试验区内的银行业。对于民营资本在试验区内创办民营企业,国家会有相关的股东资质与市场准入管理办法,尽管实施细则尚未出台,但民营资本首先应满足作为银行股东的资质。至于鼓励设立中外合资银行可能是基于外资比民企在从事金融服务方面有更多的专业技能与从业经验的考虑。

二问:“一口受理”机制适用的事项有哪些?有什么便利?

答:自贸试验区目前实行“一口受理”机制的事项包括:外商投资项目核准(备案),企业设立(变

更)以及企业境外投资备案。

“一口受理”工作机制可以帮助企业简化办事流程。按一般流程,企业要到工商、质监、税务等部门分别提交材料;而在“一口受理”工作机制下,企业只需要到一个窗口提交材料。对于外商投资企业设立事项,如果外商投资领域在负面清单之外,而且没有投资项目核准事项,提交的材料齐全且符合法定形式,试验区完成窗口收件后,可以在4个工作日内办结。而原来的审批制和一般流程下,外商投资企业设立至少需要29个工作日。

对于区内企业办理境外投资备案事项,如果境外投资是一般项目,材料齐全且符合法定形式时,

试验区完成窗口收件后,可以在5个工作日内办结相关事项。

三问:自贸试验区在医疗服务方面有哪些开放措施?

答:自贸试验区允许设立外商独资医疗机构,包括综合医院、专科医院和门诊部(所)。负面清单明确规定,外资医疗机构投资总额不得低于2000万元人民币,不允许设立分支机构,经营期限不超过20年。

试验区允许设立外商独资医疗机构,意味着我国进一步对外开放医疗服务领域。这将吸引国际高端医疗品牌进入中国,从而打破我国医疗服务领域的垄断局面,提高市场竞争程度。

本报记者 宋宁华 整理