首届“杭州湾论坛”聚焦“自贸区与宁波机遇”

依靠“近水楼台” 抓住“溢出效应”

相比一些人担忧的“虹吸效应”，长期来看，上海自贸区给周边地区带来的“溢出效应”更值得关注。以“自贸区（上海）与宁波机遇”为主题的首届“杭州湾论坛”日前在杭州湾新区正式开讲，著名经济学家厉无畏在主旨演讲中建议“近邻”抓住上海自贸区“溢出效应”，加快实现经济转型与发展。

厉无畏在谈到宁波和上海自贸区的关系时指出，上海自贸区的建设将助推中国经济结构调整、促进经济发展模式转变，对中国经济未来十年乃至三十年会产生重大的影响。“上海洋山港和宁波的北仑港很近，宁波可以作为上海国际航运中心的一个组成部分，在全国性的物流节点和地缘优势下，抓住这个机会。”

贸易自由化也会给宁波带来机会。厉无畏说，现在很多宁波外贸企业都选择在香港做一些离岸的结算，今后上海自贸区内也能够开展同类业务的话，对于这些企业来讲是一个很大的便利。企业可以借自贸区的平台，进一步加快自身发展。短期来看，上海自贸区在吸引投资上的确会有一些“虹吸效应”，但长期来看，企业如果把总部设在自贸区内，相应的配套加工基地、制造基地或者销售基地、培训基地等，更多的需要到周边地区开辟，这就会产生极大的“溢出效应”。

厉无畏建议，像宁波这样具备交通和航运的“近邻”，应该进一步通过推动服务业对外开放，推动民营企业发展等，吸引自贸区相关配套产业基地的落户，实现产业链的整合。

“近水楼台”的机遇，需要以更广阔的思路来迎接。厉无畏建议，宁波可以推进区域性国际会展之都的建设，大力发展进口展。与此同时，跨境贸易电子商务平台、进口贸易市场培育，各国各地区的自由承揽工程和劳务合作等项目也都可以拓展。上海港计划建设大规模冷链仓库，建立进出口车辆、物流分拨中心等思路，对宁波北仑港来说，也都可以参考。此外，自贸区投资自由化、金融自由化等新机会，对宁波的民营企业、民营资本来说，也是极大的“利好”。

本报记者 **鲁雁南**

专家看好“前店后库”模式

在首届“杭州湾论坛”上，上海市浦东新区国际金融协会顾问张湧博士在发言中透露，目前长三角地区一些城市纷纷与上海自贸试验区“对接”，有望联手打造的项目中，“前店后库”模式尤令人看好。

张湧解释，所谓“前店后库”是指，自贸区里的奢侈品、进口车辆等，可以在海关严格监管的前提下，以保税状态拿到非自贸区做展示，相当于把自贸区的直销店开到外面。对进口商来说，不需要承担进口关税，大大减轻了资金压力，如有成交，由买家负责报关、报税。更为关键的是降低了经营风险——过去，如果这些展示商品没有成交，要退回保税区，“一道进一道出”的手续较为麻烦，如今则可以方便地“进进出出”。

自贸区国际酒类展示中心内陈列了近两万多种酒类饮品 本报记者 **陈梦泽** 摄

不以财富多寡和企业大小论英雄

第二届浦东年度经济人物评选启动

本报讯（记者 宋宁华）立足改革前沿的浦东，哪些企业在转型发展中更具创新力、责任感？随着自贸试验区挂牌成立，自贸试验区的企业则成为关注重点。本周，中航租赁·第二届浦东年度经济人物评选正式启动。

中航租赁·第二届浦东年度经济人物评选关键词为：责任、创新、挑战、影响力。主题是找寻伴随2013年度中国经济发展，在浦东二次创业中，具备国际化视野、肩负国家使命、秉持社会责任的先行先试的推动者、转型发展的领军者、创新突破的先行者、逆势而上的开拓者。

据了解，随着自贸试验区的挂牌，自贸区的企业将成为此次评选关注的重点之一。本届评选活动相比去年规模更大，入围候选人涉及行业广，国际化程度更高，在43位入围者中，有13位为外籍人士。本届评选所有候选人的材料将由上海社会科学院经济研究所进行统一的量化分析，更加深入地从投资额、纳税额、企业产值、利润回报、创新突破、社会公益等多个方面因素给出基本判断。在评选规则上，则“不以财富多寡和企业大小论英雄”，而以“责任”为评选标尺，在倡导正确财富观的同时，更加着重对环境和社会的贡献。

2013央视财经论坛探讨简化行政审批

刘强东：每天签字至少花廿分钟
吴敬琏：图章里面有权利和利益

近日举行的2013央视财经论坛“制度创新的力量激活”专场，专家、学者以中国（上海）自由贸易试验区为切入点，探讨中国未来的改革将如何在机制上实现创新与突破，如何在挑战中把握住机遇、取得成功。

谈起简化行政审批手续，京东商城CEO刘强东现身说法：“我每天花在法人代表签字上的时间至少是15分钟到20分钟。因为京东有自己的物流，在全国已经开了1700多个站点，按照现在《公司法》等各种规定，必须申请工商营业执照等等一大堆，每个都要法人代表签字。我都感觉每天签字的时间比跟人交流的时间更多。截至今年9月，我们所有的证照加起来可以装满四辆金杯车。”

对此，著名经济学家吴敬琏用经济学中的“造租运动”进行了解释：“这种情况不是说改革太慢，而是反向的改革太快。比如说企业登记，在上世纪80年代的时候大概盖40个图章就行了，到了本世纪初普遍要盖100多个图章。因为审批就是一种寻租。多一个图章就多一份寻租的机会，权利和利益就在里面。”

行政审批是否能变少呢？中欧国际工商学院院长朱晓明举出几个数据进行了说明：“一般情况，自材料准备齐全开始，需30个工作日办理完营业执照，并需45个工作日完成后续各项政府登记事宜。在中国（上海）自由贸易试验区内，企业拿到‘名称核准’并通过负面清单比对后，如果不属于负面清单则采用备案制，企业只要将相关材料递交至工商部门‘一口受理’，四天内即可拿到营业执照、组织机构代码证和税务登记证。”

中欧国际工商学院许斌教授表示，负面清单这一管理模式的创新，政府官员的作用从事前审批转为事后监管，是中国行政管理体制非常重大的一步，是管理方式上的根本性创新，这对今后几十年中国经济发展起着非常重要的意义。

在政府力量和市场力量如何划界方面，吴敬琏认为，应该让市场在资源配置中起决定作用，也要更好地发挥政府的作用。他觉得十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对制约企业发展的负担问题作出了明确的回答：“这个问题的回答是紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。”

本报记者 **陈杰**

自由贸易试验区数问（下）

近日，上海社会科学界联合会编写，格致出版社、上海人民出版社出版了首本关于自贸试验区的普及读物《中国（上海）自由贸易试验区150问》。为此，记者撷取了部分常见问题，以飨读者（本报曾在12月13日刊登上篇）。

四问：自贸试验区是否降低区内合资旅行社经营出境游业务的门槛？

答：自贸试验区允许区内注册的符合条件的中外合资旅行社经营出境旅游业务，取消了中外合资旅行社经营许可满两年才可经营出境游的限制。目前，中外合资旅行社在区外经营出境旅游业务面临一些限制，这次试验区降低中外合资旅行社经营出境游的门槛，有助于促进中外合资旅行社开展和扩大出境游业务，进一步提高中国公民出境游的服务质量，也将对境内旅行社形成竞争压力。

五问：自贸试验区在教育培训、职业技能培训方面如何进一步开放？

答：试验区允许举办中外合作经营性教育培训机构；允许举办中外合作经营性职业技能培训机构。在试验区内设立中外合资的教育机构不再有前置审批的环节。

我国目前对外商投资设立教育培训、职业技能培训设立了严格的条件和审批程序。根据相关规定，中外方投资者均应当具有相应的办学资格和较高的办学质量；申请设立实施本科以上高等学历教育的，应当由教育部审批；申请设立实施高等专科教育和非学历高等教育的，应由拟设立机构所在地的省、市、自治区、直辖市人民政府审批等。

试验区允许举办中外合作经营性教育培训机构和中外合作经营性职业技能培训机构，有利于鼓励境外优质教育培训品牌进入中国市场，加快我国教育培训业的国际化发展。

六问：什么是负面清单？自贸试验区的负面清单是如何制定的？

答：负面清单实际上指的是一种对外资许诺开放的反向方式。举例来说，对于负面清单中列明的限制和禁止外资投资的行业和业务，是不给予外资以准入前国民待遇的；对于未列入负面清单的行业和业务，则内外资一视同仁，即同样都要经过特殊审批程序（如医疗、金融等特许经营行业）。

自贸试验区的负面清单（2013）按照《国民经济行业分类及代码》（2011年）分类编制，包括18个行业门类、89个大类、190条管理举措。“公共管理、社会保障和社会组织”、“国际组织”2个行业门类不适用负面清单。自贸试验区的负面清单不是固定的，将根据外商投资法律法规和自贸试验区发展的需要适时进行调整。

本报记者 **宋宁华** 整理

外高桥国际机床产业园交付使用

时至年尾，记者从自贸试验区获悉，由外高桥新发展公司打造的外高桥国际机床产业园（一期）于近日正式交付使用，旨在打造“永不落幕”的国际机床博览会。它与先前相继投入营运的生物医药产业园、高端汽车销售服务产业园形成“鼎足之势”，标志着外高桥主题产业园进入了一个新的发展阶段。

位于外高桥保税区南块的外高桥国际机床产业园（一期）由4栋独立的楼房组成，占地面积2.4万平方米，建筑面积3.6万平方米。该产业园未来将成为进口机床制造企业及其零配件、耗材供应商的行业集聚地，集进口机床的整机展示、零配件与耗材的仓储和分拨等功能于一体，将成为国际上最先进的机床引进我国的专业平台，旨在打造“永不落幕”的国际机床博览会。

记者 **宋宁华** 通讯员 **赵申生**