

### 新民晚報 上海两会·关注



# 政府工作报告首提控制上海人口规模,政协委员呼吁

# 设定红线 优化布局 隆低增速

继北京后,上海也首次将控制 人口规模写入政府工作报告。在两 会上,代表委员热议控制人口话题, 一些政协委员在提案或发言中呼吁, 设定人口红线,控制人口快速增长。

#### 建设用地规模接近极限

政府工作报告指出,上海摆脱 传统发展路径日益紧迫, 人口总量 和结构问题越来越突出, 建设用地 规模接近极限,环境承载压力加大, 雾霾等大气污染问题突出。上海严 格落实以积分制为主体的居住证制 度,严格控制人口规模。1月13日, 国家统计局上海调查总队公布的 "2008-2012 年上海自然资源和生 态环境统计监测报告"指出,作为拥

有近 2400 万常住人口的特大型城 市,人口的急速扩张和城镇化进程 的加快,带来土地资源紧张、污染防 治难度加大等一系列问题。

市政协委员方建安在《关干严 格控制上海常住人口过快增长的建 议》提案中分析认为,党的十八届三 中全会作出的《中共中央关于全面 深化改革若干重大问题的决定》明 确指出,要创新人口管理,加快户籍 制度改革,全面放开建制镇和小城 市落户限制,有序开放中等城市落 户限制,合理确定大城市落户条件, 严格控制特大城市人口规模。这一决 定体现了中央对户籍改革既大力推 动、又区别对待,既保障人们的流动 权利、又保障特大城市"不能沉没"的 实事求是思路,令他十分鼓舞。

#### 人口规模目标频频打破

一位上海人口专家透露,自 2000年以来,上海的常住人口数量 增长超过1000万,年均增长超过 70万,原先设定的人口规模目标被 频频打破。

方建安认为,北京已将"着力破 解人口资源环境矛盾,坚决控制人 口过快增长"列为 2014 年首要重点 任务,上海也有必要控制人口总量, 优化人口布局,改善人口结构,降低 常住人口增速,真正实现人口资源 环境相协调的生态宜居城市。他建 议,建立科学的评估与考核机制,发 挥产业调控的基础性作用,修订产

业准入目录、人才准入政策,加快推 进现代服务业转型升级,制定房屋 租赁条例,完善并严格落实以积分 制为主体的居住证制度,区别对待 福利性保障政策等。

#### 建议构建五大调控机制

"人口调控是一个系统工程,需 要加强顶层设计,实现统筹协调。 市政协委员、华东师范大学社会发展 学院人口研究所所长吴瑞君认为, 上海需借鉴境外大都市经验,创新 特大城市人口调控的体制和机制。

吴瑞君建议,上海应探索构建 五大机制:人口基础信息的统一采 集和评估机制; 重大政策和重大项 目的人口效应评估机制; 利益主体

职责分担机制;人口调控的风险防 范机制; 城际联动和城内区域联防 的机制。

"严格调控人口还要处理好几 大关系。"吴瑞君认为,一是要处理 好人口调控与社会融合的关系,不 要造成社会对外来人口的排斥:二 是处理好调与控的关系,应该是有 调有控: 三是处理好总量调控与人 口结构优化的关系,人口得到调控, 并不意味着人口结构自然就会得到 优化。"和谐社会视野下的人口调 控,应当坚持以人为本,以市场化手 段为主, 行政性手段为辅, 有调有 控,以调为主,努力实现人口调控和 结构优化双重目标。

本报记者 孙云 江跃中 潘高峰

## 两会闭幕"掌上两会"不谢幕

本报讯 (记者 孙云)上海两 会昨天落下帷幕,盘点本报在两会 期间推出的新民法谭两会报道微 信专刊, 亭占纷呈, 昨晚, 仍有许多 网友将意见建议发送给"法谭君" 应广大粉丝要求, 两会虽然闭幕 了,但新民法谭的"掌上两会"却不 会谢墓.一年365天,全年无休,接 受广大读者和网友的微信互动,将 社情民意反映给人大代表和政协 委员,并解答大家关心的问题。

养老是两会期间代表委员热 议的话题,许多议案提案聚焦这一 问题。昨晚,网友"红白玫瑰"也把 她的烦恼和想法告诉"法谭君": "正值两会之际我想提一个建议, 请您们反映一下。上海现在是老龄 化的城市,公办的老人护理院不 多。一般情况下不能自理的老人如 果家里有人照顾是不会送到护理 院的。现在问题是:老人住院后,住 几个月要出去然后再进来。这样会 造成:老人受折腾,出来后进不去 了,增加家属负担。解决方案,对护 理院的老人可以不实行这个规 定。"本报记者将会把"红白玫瑰" 的意见转达给研究养老问题的代 表委员,希望能让老人和家属们少 一份后顾之忧。



### 手机扫一扫 精彩更多

更多精彩内容,请关注新民 晚报微信公众账号"新民法谭", 用手机扫一扫二维码,或搜索微 信公众账号"新民法谭",也可查 找微信号"xmft2013"



两会影话

昨天,黄浦区委书记周伟代表(左)和黄浦公安分局步行街管理中队队长 陈晓燕代表谈到由市文明办、新民晚报社倡导的"少放烟花爆竹,健康文明过 年"的话题时,称赞这个倡议很好。 本报记者 陈正宝 孙中钦 摄影报道

#### (上接第1版)

大会应到代表868名,实到 827 名,合平法定人数。

大会首先通过了总监票人和监 票人名单。接着,大会以无记名投票 选举方式,补选市人大常委会副主 任、市高级人民法院院长。

根据计票结果,大会执行主席 殷一璀宣布:姜斯宪当选为市人大 常委会副主任, 崔亚东当选为市高 级人民法院院长。在热烈的堂声中, 新当选的市人大常委会副主任、市 高级人民法院院长同代表见面。

大会先后表决通过了关于上海 市人民政府工作报告的决议, 关于 上海市2013年国民经济和社会发展 计划执行情况与2014年国民经济和 社会发展计划的决议、关于上海市 2013年预算执行情况和2014年预算 的决议、关于上海市人大常委会工 作报告的决议、关于上海市高级人 民法院工作报告的决议、关于上海 市人民检察院工作报告的决议。

殷一璀说,这次大会以党的十

八大、十八届三中全会和十届市委 五次全会精神为指导,认真总结上 海去年创新驱动发展、经济转型升 级取得的主要成果,深入分析上海 发展面临的机遇和挑战, 讨论决定 了今年经济社会发展的目标和任 务。会议的胜利召开,对于讲一步动 员和团结全市人民解放思想、深化 改革,加快中国(上海)自由贸易试 验区建设,推进社会主义现代化国 际大都市建设,具有重要意义。

殷一璀说,会议期间,大家就

深化改革、转变经济发展方式、改 善人民生活水平提出了许多建设性 意见和建议, 把群众的意见建议更 好反映到代表大会上来。通过多种 媒体直播全体大会、专题审议,全 方位、生动地展示了大会的盛况。 在大家的共同努力下,这次会议开 成了一个凝聚改革共识, 发扬人民 民主、倡导求真务实、发挥正能量作 用的大会。

下午四时半,全体代表起立,高 唱《国歌》。殷一璀宣布,上海市第十 四届人民代表大会第二次会议胜利

出席闭墓式并在主席台就座的 市领导有杨雄、吴志明、屠光绍、应 勇、徐麟、艾宝俊、沈晓明、侯凯、姜 平、沙海林、尹弘、赵雯、周波、翁铁 慧、时光辉、蒋卓庆、白少康、周太 形、李良园、周汉民、蔡威、高小玫、 姜樑、方惠萍、王志雄、张恩迪。

冯国勤、陈旭、孙颖浩、李吟,老 领导叶公琦、王力平、龚学平、蒋以 任、刘云耕等也在主席台就座。

第31届上海惠罗羽绒服饰博览会

50多个专业羽绒品牌 上千种新款羽绒服

金奶

层价照

(510) 新臺包

真团团 周晨号

详见商场海报

婚礼鉅励

地址:南京东路100号3F4F (四川中路口) 服务热线: 6323<u>9198</u> 官网: http://www.huiluo.cn

活动时间: 2014年1月24日-1月27日

双国惊息