# 倾听发展脉搏 关注百姓幸福

## ——在沪全国人大代表履职纪实

据新华社上海 3 月 1 日电 (记者 仇逸 何欣荣)全国"两会"召开在即,在过去的一年间,在沪全国人大代表们认真学习、深入调研,倾听国家繁荣发展的脉搏,关注人民幸福生活的焦点,他们积极履职的成果将传递、汇聚到大会上,化为人民的意志和改革的动力,和全国各地的代表委员们共同谱写我国深化改革的新思路和新举措。

### 推动全面深化改革

在全面深化改革元年,在沪全国人大代表 发挥自身专业优势、开展丰富的视察调研,了 解经济社会发展情况。去年12月,在沪全国人 大代表参加了上海市人大常委会组织的围绕 中国(上海)自由贸易试验区建设等8个主题 的年终集中视察。全国人大代表、上海市人大 常委会主任殷一璀说,代表们立足上海放眼全 国,为上海"四个中心"和国际大都市建设,为 推动国家创新驱动、转型发展贡献力量。

根据全国人大常委会的要求,经广泛征求代表和相关部门意见,共有50位上海市选举产生的全国人大代表围绕"促进电子商务健康发展"、"完善城市重大基础设施建设机制"、"推进农业改革,发展家庭农场"、"完善企业破产重整制度"等4个专题开展了为期四个月的深入调研,形成了多篇高质量的调研报告。

#### 积极回应百姓期待

一年来,代表们心系百姓和社会关注的热点难点,履行人民群众赋予的神圣职责。去年以来全国多地遭遇雾霾天气,如何抗霾成为民众关切。上海打捞局工程船队潜水队队长金锋代表说:"我常年在海上作业,不仅陆地有雾霾,我国近海也有,转变发展方式、环境保护迫

在眉睫。"上海电力公司总经理冯军代表表示, 雾霾来源一是燃煤,二是汽车尾气。今年他准备 建议政府加快实施电能替代,在城市供暖等领 域推广电锅炉、积极推动电动汽车产业发展。

中国电信上海分公司党委书记张维华代表 聚焦正在迅猛发展的电子商务。"电商行业要健 康发展,需要解决四个问题:立法、税收、跨境和 物流、电商法制建设滞后问题亟待解决。"

#### 发挥代表主体作用

履职的过程,更是不断学习和充实的过程。去年,有29位上海市全国人大代表参加全国人大常委会组织的代表履职学习班。"通过集中学习,我对如何当好一名人大代表有了更清晰的认识。"上海德力西集团变压器制造公司党支部书记、车间主任周振波代表参与了第一期学习班,"我是一名新代表,也是一名农民工代表,虽然农民工的社会保障有了长足的进步,但是我还要继续为此呼吁。"

民盟中央常委、上海市委专职副主委沈志刚代表去年提出的"单独二孩"的建议已经在上海乃至全国多个省市成为现实,他说:"我将再接再厉,就工资集体协商、完善劳动力市场等提出建议。"

咬住一个问题不放松,是在沪全国人大代表的典型风格。上海期货交易所理事长杨迈军代表说,很多建议他去年提过,今年准备继续提,希望能加快相关问题的解决进度。比如《期货法》已纳入全国人大常委会的立法规划,但进展还不够快;相关会计准则对期货套期保值的规定也没有和国际接轨。此外,社会各界高度关注的原油期货正在积极筹备中,但涉及这个市场的税收政策还不明朗。杨迈军准备就这个问题发出声音,以推动中国的原油期货尽快交易。

# 聚焦改革全局 心系万干民生

—在沪全国政协委员履职纪实

据新华社上海 3 月 1 日电 (记者 吴振东)拳拳民生情,悠悠爱国心。过去一年,在沪全国政协委员聚焦国家改革全局、心系地方万千民生,共向全国政协提交提案 266 件,向上海市政协反映社情民意 161 篇,用勤勉履职践行着政治协商、民主监督、参政议政的神圣职责。

#### 为全面深化改革鼓与呼

在全国政协十二届一次会议期间,在沪全国政协委员围绕全面深化改革,革除体制机制之弊,讲真话、道实情,提案提交量比上届同期增长102%,共计216人次在小组和联组会议上发言,提出了不少有深度、有力度的咨政建言。

空气污染治理,是两会热词之一。在沪全 国政协委员的提案中,涉及"PM2.5"、"治霾" 等环境保护治理的比例超过一成。上海市纳 米科技首席科学家蓝闽波委员认为,机动车 尾气排放是 PM2.5 的重要来源,而在各类机 动车中,公务车比例不小,他在提案中指出, 政府应当率先垂范,大幅减少公车采购。

委员们重点关注的民生事业改革还包括 医疗、教育等方面。周汉民委员《把收费权力 关进制度笼子》的大会发言,姚明委员"将体 育回归教育"的论点等,都引起了媒体和社会 广泛关注。李绍德、蓝闽波、段祺华、赵雯等 6 名委员的提案还被编入 2013 年全国政协《重 要提案摘报》。

#### 助力上海经济社会和谐发展

一年来,立足上海市政协搭建的良好平台,在沪全国政协委员全年共参加市政协及专委会组织的调研、视察及协商议政等活动596

人次,参加特邀监督员民主监督活动18人次, 为上海创新驱动、转型发展积极建言献策。

在中央决定设立中国(上海)自贸试验区后,段祺华委员与上海市政协社法委联合举办"中国(上海)自由贸易区法治环境建设"论坛,王新奎等委员就自由贸易试验区的法律问题进行广泛深入的探讨,意见建议受到有关部门高度重视。此外,杨健委员的"关于进一步推进行政审批改革的建议",得到上海市主要领导批示。

在城市化进程中,上海近郊建起了多处大型居住区,每年导人人口数以万计,管理上却成本高、难度大。郑惠强委员建议,应提升大型居住区信息化管理水平,配备"大居"的信息化专业队伍,并着力研究和建立政府部门、服务平台开发商、信息内容提供商等主体间的合理运行机制,促进精细化管理。如今,这一构想已在上海多处"大居"逐步实现。

#### 围绕国家战略贡献智慧

围绕西部开发、中部崛起等重大国家战略,在沪全国政协委员们走出上海,到边疆、上高原、访农村,务实担起上海与中西部地区全方位、多层次、深领域交流合作的桥梁和纽带。

去年8月,在沪全国政协委员带着"生态 保护和建设"的主题深入青海腹地,实地考察海 北藏族自治州、海南藏族自治州、果洛藏族自治 州生态保护与建设情况,全面了解青海省生态 建设取得的积极成果,而临的困难与问题。

委员们通过考察,围绕完善生态补偿机制、转变经济发展方式、做好生态移民工作、推进合作交流、深化对口支援等五方面,提出20多条建议,为国家完善生态保护发展战略、推动青海科学发展献计出力。

在沪全国政协委员周汉民连续3年提案建议和奔走呼吁

# 推动"世界城市日"理念深入人心



## 图 履职尽责迎两会

去年 12 月 6 日,第 68 届联合国大会第二委员会 193 个成员国一致通过,决定从今年起,将每年的 10 月 31 日(即上海世博会的闭幕日)设为"世界城市日"。

这也是联合国成立以来,唯一一个由中国 人提出设立的世界日。这其中,有一个人的名字 必须提及:在沪全国政协委员周汉民。是他连续 3年提案建议和奔走呼吁,推动了"世界城市日" 的理念深入人心,得到国际社会的广泛认同。

上海新一轮波澜壮阔改革的标志性事件, 上海自贸区的成立,也有周汉民的一份功劳。 同样是3年不断建言,引起国家高度重视,并 在整体方案的设计和负面清单的出台过程中, 亲身参与。

### 13年前就开始关注自贸区

2000年,周汉民出任浦东新区人民政府第一任副区长,分管的条线中,包括外高桥保税区。能说一口流利英语的他,发现外高桥保税区拱门上的标牌有点"奇怪"。

"中文是保税区,英文却是'Free Trade Zone'(自贸区)。"周汉民后来才了解到,这是上海当时一位主要领导有意为之。"用这个称呼,无非是想昭告外国人,我们是要往这个方向努力的。从那时起,我就对自贸区特别关注。这是一颗 2000 年就埋下的种子。"

2011年周汉民参加了一个"世界自由贸易区协会"举办的全球自贸区论坛。他在会上演讲,首次提出"上海外高桥保税区应该迈向上海自由贸易港城"的想法。那篇演讲引起很大反响。作为在沪全国政协委员,在2012年的

全国两会上,周汉民递交了一份大会书面发言,正式向国家提出建言:把浦东新区建设成为自由贸易港城。

2013年,周汉民在上海市政协会议上提交提案,核心思想是"上海该如何把这样的理念落到实处"。提案提出后,上海市商委等相关单位非常重视,很快开展了认真调查研究和谋划。"天赐良机,去年3月28日,国务院总理李克强同志在上海外高桥视察时专门谈到,可以进行这样的试验。"周汉民说,正是因为此前就有所准备,上海3个月后就向中央提交正式方案。

上海自贸区方案提交前和正式运营前,周 汉民都作为专家审议了整体方案和负面清单。 "看到负面清单时,我特别激动!用负面清单管 理投资,中国是全世界第77个国家。"

## 从"上海宣言"到"世界城市日"

"世界城市日"缘起于上海世博会的一个伟大创新:城市最佳实践区。"这是压力的产物。"周汉民说,他从2001年开始出任中国驻国际展览局代表,"2010年办博压力山大,压力在哪里?一个词:创新。"

2005年,上海世博会总体报告出炉,首次提出"城市最佳实践区"的设想。"国展局大声叫好,世界各国踊跃参加共襄盛举。'城市最佳实践区'可以说是上海世博会的点题之作。"

盛会闭幕之时,上海世博会最高级别论坛——世博会高峰论坛通过了《上海宣言》,倡议将10月31日上海世博会闭幕之日定为"世界城市日",让上海世博会的理念与实践得以永续。"我是学法律出生的,一个宣言要成为最高级别的世界性文件,必须经过联合国专门的手续来批准,也就是说,如果没有进一步的推动,'世界城市日'永远只是一个倡议。"

2011年的全国两会上,周汉民提交提案建议:把2010年10月31日定为世界城市日,需要国务院有关部门全力推动。"我提过很多提案,年年有答复,但仅此一件,没有下文。我很理解,这不是一件简单的事,需要国家动用

2012年,一个很好的时机到来——联合国在巴西里约热内卢举行可持续发展"里约+20"峰会,周汉民代表上海参加了会议,并在会议期间的"上海日"发表主旨演讲,阐明城市发展面临的挑战,尤其提出应将10月31日命名为"世界城市日",希望得到世界各国的支持。

此后,周汉民又专门做了很多专题研究,了解世界日的设立究竟需要哪些条件,并不断提出相关建议。"经过不断努力,主要是国家的努力和国家的力量,这一设想终于成真。"

### 立言立德立行必须利国利民

从 2002 年至今,周汉民已经担任 12 年全 国政协委员。一个委员应当如何履职? 周汉民 认为至少要做到三点:发有感悟的声音,坚持 正确的观点,并要一而再、再而三的努力。

比如从上海成功申办世博会开始,他连续9年提案,为办博而建言。又比如他曾为之努力的"世界城市日",今年全国两会上,他将继续提案:充分利用好"世界城市日"的平台,在每年的"世界城市日",以中国政府名义,举办"世界城市论坛"。

"去年的发言,被好几个省公务员考试作为申论的题目,我很高兴,这说明我的建言得到了共鸣。"在周汉民看来,这是当好一名政协委员的价值所在——"立言立德立行,都要最大限度地利国利民。"

本报记者 潘高峰 江跃中

## 在沪全国人大代表 今赴京

本报讯(记者姚丽萍)十二届全国 人大二次会议3月5日召开,在沪全国 人大代表今天下午赴京。

深化改革,如何将重大改革事项做得 更好,是代表书面意见和议案的关注焦点。马须伦、沈志刚、樊芸、许罗德、陈成源、葛俊杰、曹可凡、杨迈军将就电子商务 立法、国资国企改革、互联网金融、公租房 建设等建言献策。许罗德代表说,电子商 务快速发展,但消费者权益保护面临立法 空白,建议加快电子商务立法步伐;樊芸 代表在书面意见中表示,既要鼓励互联网 创新,也要加强对互联网金融数据的监 管。陈戍源代表说,国资国企改革思路目 标已明确,如何建立市场激励和约束机 制,他将就此提交书面意见。

## 在沪全国政协委员 今赴京

本报讯 (记者 江跃中 潘高峰)今天上午10时15分,在沪全国政协委员乘坐东航航班启程赴京,参加将于明天开幕的全国政协十二届二次会议。据市政协统计,截至昨天晚上,在沪全国政协委员拟提交的提案已有242件,书面发言28篇,社情民意11篇,其中高美琴委员拟提交39件提案,蔡建国委员拟提交28件提案。这些提案聚焦深化改革、环境保护、上海自贸区建设、反腐、食品安全等热点。

据介绍,此次共有105名在沪全国 政协委员赴京参会,引人瞩目的是,体育 界重量级委员姚明和刘翔,将全程出席 本次政协会议。