



2014 主要目标

国内生产总值增 7.5%左右
居民消费价格涨幅 3.5%左右
城镇新增就业 1000 万人以上
城镇登记失业率 4.6%以内

“我国支撑发展的要素条件也在发生深刻变化，深层次矛盾凸显，正处于结构调整阵痛期、增长速度换挡期，到了爬坡过坎的紧要关口。”
“我们必须防微虑远，趋利避害，一定要牢牢把握发展的主动权。”

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 7.5%左右，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.6%以内，国际收支基本平衡，努力实现居民收入和发展同步。加



推动重要领域改革取得新突破

推动重要领域改革取得新突破。更多释放改革红利。进一步简政放权，今年要再取消和下放行政审批事项 200 项以上。

各级政府预算和决算都要向社会公开，部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出，所有财政拨款的“三公”经费都要公开。

推进税收制度改革，把“营改增”试点扩大到铁路运输、邮政服务、电信等行业，清费立税，推动消费税、资源税改革，做好房地产税、环境保护税立法相关工作。

构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。扩大全方位主动开放。坚持积极有效利用外资，推动服务业扩大开放。今年进出口总额预期增长 7.5%左右。

在走出去中提升竞争力。推进对外投资管理方式改革，实行以备案制为主，大幅下放审批权限。统筹多双边和区域开放合作。积极参与高标准自贸区建设，坚持推动贸易和投资自由化便利化。

增强内需拉动经济的主引擎作用

把消费作为扩大内需的主要着力点。通过增加居民收入提高消费能力，完善消费政策，培育消费热点。要扩大服务消费，支持社会力量兴办各类服务机构，重点发展养老、健康、旅游、文化等服务，落实带薪休假制度。要促进信息消费，实施“宽带中国”战略。充分释放十几亿人口蕴藏的巨大消费潜力。

把投资作为稳定经济增长的关键。加快投融资体制改革，推进投资主体多元化，再推出一

批民间投资示范项目，优化投资结构，保持固定资产投资合理增长。中央预算内投资拟增加到 4576 亿元，重点投向保障性安居工程、农业、重大水利、中西部铁路、节能环保、社会事业等领域，发挥好政府投资“四两拨千斤”的带动作用。把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。

坚持陆海统筹，全面实施海洋战略，大力建设海洋强国。

把 13 亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中

促进农业现代化和农村改革发展。把解决好“三农”问题放在全部工作的重中之重。

强化农业支持保护政策，确保农业投入只增不减。发挥深松整地对增产的促进作用，今年启动 1 亿亩试点。积极推进农村改革。完善农村水电路气信等基础设施，改造农村危房 260 万户，改建农村公路 20 万公里。今年再解决 6000 万农村人口的饮水安全问题。经过今明两年努力，要让所有农村居民都能喝上干净的水。

创新扶贫开发方式，今年再减少农村贫困人口 1000 万人以上。我们要继续向贫困宣战，

决不让贫困代际相传。

着重解决好“三个 1 亿人”问题。促进约 1 亿农业转移人口落户城镇，改造约 1 亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约 1 亿人在中西部地区就近城镇化。推动户籍制度改革，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。加强城镇化管理创新和机制建设。要更大规模加快棚户区改造，决不能一边高楼林立，一边棚户连片。探索建立农业转移人口市民化成本分担、多元化城镇建设投融资等机制。

把创新摆在国家发展全局的核心位置

促进科技与经济社会发展紧密结合，推动我国产业向全球价值链高端跃升。

加快科技体制改革。加大政府对基础研究、前沿技术、社会公益技术、重大共性关键技术的投入，健全公共科技服务平台，完善科技重大专项实施机制。加强知识产权保护和运用。深入实施人才发展规划，统筹重大人才工程，鼓励企业建立研发人员薪酬与市场业绩挂钩机制，使人才的贡献与回报相匹配，让各类人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用。

产业结构调整要靠改革，进退并举。优先发展生产性服务业，推进服务业综合改革试点和示范建设，增强传统产业竞争力。设立新兴产业创业创新平台。坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，鼓励企业兼并重组。对产能严重过剩行业，强化环保、能耗、技术等标准，清理各种优惠政策，消化一批存量，严控新增量。今年要淘汰钢铁 2700 万吨、水泥 4200 万吨、平板玻璃 3500 万标准箱等落后产能，确保“十二五”淘汰任务提前一年完成。

努力使每一个孩子有公平的发展机会

促进教育事业优先发展、公平发展。继续加大教育资源向中西部和农村倾斜，促进义务教育均衡发展。全面改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件。贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长 10% 以上，使更多农家子弟有升学机会。

推动医改向纵深发展。巩固全民基本医保，通过改革整合城乡居民基本医疗保险制度。完善政府、单位和个人合理分担的基本医疗保险筹资机制，城乡居民基本医保财政补助

标准提高到人均 320 元。在全国推行城乡居民大病保险。加强城乡医疗救助、疾病应急救助。县级公立医院综合改革试点扩大到 1000 个县，覆盖农村 5 亿人口。

要培育和践行社会主义核心价值观，加强公民道德和精神文明建设。加快文化走出去，发展文化贸易，加强国际传播能力建设，提升国家文化软实力。

推进社会治理创新。注重运用法治方式，实行多元主体共同治理。共同建设平安中国。

改革开放



扩大内需



农业和城镇化



结构调整



教育医改



改善民生



生态文明



法治政府



民族宗教



军队建设



一国两制



和平发展



每一个身处困境者都能得到关爱

坚持建机制、补短板、兜底线，保障群众基本生活，不断提高人民生活水平和质量。

就业是民生之本。坚持实施就业优先战略，以创新引领创业，以创业带动就业。今年高校毕业生将达 727 万人，要开发更多就业岗位，提高大学生就业创业比例。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保“零就业”家庭至少有一人就业。收入是民生之源。要深化收入分配体制改革，努力缩小收入差距。多渠道增加

低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。社保是民生之基。重点是推进社会救助制度改革，继续提高城乡低保水平，全面实施临时救助制度，为特殊困难群众基本生活提供保障。完善住房保障机制。加大保障性安居工程建设力度，今年新开工 700 万套以上。提高大城市保障房比例。推进公租房和廉租房并轨运行。年内基本建成保障房 480 万套，让住房困难群众早日迁入新居。

像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战

努力建设生态文明的美好家园。雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。必须加强生态环境保护，下决心用硬措施完成硬任务。

出重拳强化污染防治。今年要淘汰燃煤小锅炉 5 万台，推进燃煤电厂脱硫改造 1500 万千瓦、脱硝改造 1.3 亿千瓦、除尘改造 1.8 亿千瓦，淘汰黄标车和老旧车 600 万辆，在全国供

应国四标准车用柴油。实施清洁水行动计划，加强饮用水源保护，推进重点流域污染治理。实施土壤修复工程。建设美丽乡村。

推动能源生产和消费方式变革。推进生态保护与建设。今年能源消耗强度要降低 3.9% 以上，二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少 2%。

各级政府要“约法三章”

加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府，增强政府执行力和公信力。

把政府工作全面纳入法治轨道，用法治思维和法治方式履行职责。各级政府必须厉行节约，反对浪费，坚持过紧日子。要严格执行“约法三章”：政府性楼堂馆所一律不得新建和改

扩建，财政供养人员总量只减不增，“三公”经费只减不增。启动公务用车制度改革。

各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督。加大政务公开，完善新闻发言人制度。所有工作都要充分体现民意，全面接受人民监督。

各族儿女和睦相处，一定会更幸福安康

坚持和完善民族区域自治制度。扶持人口较少民族发展，继续实施兴边富民行动。保护和发

展少数民族优秀传统文化。发挥宗教界人士和信教群众在促进经济

社会发展中的积极作用。团结海外华侨华人和归侨侨眷，发挥侨胞参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一的独特作用，使海内外中华儿女的凝聚力不断增强。

提高军队信息化条件下威慑和实战能力

全面加强军队革命化现代化正规化建设，不断提高军队信息化条件下威慑和实战能力。

坚决完成抢险救灾、反恐维稳、维和护航和处置突发事件等任务，积极参加和支援国家经济建设。

两岸一家亲 维护骨肉情谊

坚定不移贯彻“一国两制”方针，全面准确落实基本法，保持香港、澳门长期繁荣稳定。支持香港特别行政区、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政。

全面贯彻对台工作大政方针，坚持“九二共识”，维护一个中国框架，巩固增进两岸政治互信，促进经济融合，推动交流合作，开展协商谈判，秉持“两岸一家亲”的理念，维护骨肉情谊，凝聚同胞心力，为建设中华民族美好家园、实现祖国和平统一大业贡献力量。

为解决全球性问题和热点问题发挥建设性作用

今年是和平共处五项原则提出六十周年。我们将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略。

要坚决维护国家主权、安全、发展利益，切实维护我国公民和法人海外合法权益。维护二

战胜利成果和战后国际秩序，决不允许开历史倒车。加强同发展中国家团结与合作。

中国是一个负责任的大国，我们将积极参与国际多边事务，为解决全球性问题和热点问题发挥建设性作用，切实维护国际公平正义，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。