

城人物简介

姚景源,曾任国家统计局总经济师兼新闻发言人,现为国务院参事室特约研究员。

1983年毕业于吉林大学世界经济系,取得硕士学位。曾任国家经委副处长、商业部政策研究室副处长、国际合作司处长、副司长、中国国际贸易促进会商业行业分会常务副会长、国内贸易部商业发展中心主任、中国商业联合会副会长、安徽省政府副秘书长、安徽省阜阳市委书记、安徽省统计局局长、党组书记等职。

城采访印象

姚景源这张脸大家比较熟悉,因为他曾经担任过国家统计局的新闻发言人,每个季度统计局介绍国民经济情况的新闻发布会,他总是坐在台上,发表一些对中国经济发展的看法。如今,他已不担任这个职务,在公共场合的露面少了,但是,作为国务院参事室特约研究员,他的一些观点依然很受关注,因为从地方到中央部门都工作过的姚景源,对于国民经济非常熟悉,因而,他的观点往往很有针对性,对他的演讲,大家兴趣很浓。



国务院参事室特约研究员姚景源

本报记者 胡晓芒 摄

我们如何跨越中等收入陷阱

——姚景源就中央四次会议精神谈中长期经济发展

本报记者 连建明

前不久,姚景源来到上海,参加苏商资本国际化第一届论坛,在上海国际会议中心,姚景源作了一个主题演讲,他说:“发挥市场配置资源的决定性作用,是解决中国经济诸多深层次矛盾和问题的根本途径,也是推动政府职能转变的重要前提。”他

所说的“尊重市场和经济规律,把政府管不了管不好的事情交给市场”这个观点,引起台下几百位听众的共鸣,尤其他说到“让民营企业同国有企业一样平等地使用生产要素,公平地参与市场经济”,更是激起台下一批民营企业家的掌声。

决定性作用,是发挥市场配置资源

姚景源认为,要把握2014年乃至今后中长期中国经济的发展,要从把握去年以来中央四次会议精神入手。

他首先分析的是十八届三中全会。十八届三中全会以后,我们的目标非常明确,就

是在更加广阔,更加深度地去全面推进市场化。所以,市场化是我们的目标。坐标和尺度是什么呢?就是发挥市场配置资源的决定性作用。

回顾35年改革开放的历程,每一个成就

都是和我们对市场的认识不断深化紧紧地结合在一起,比如,改革开放之初,讲的是计划经济为主,市场经济为辅。到了上世纪90年代初,小平同志南巡,十五大说要发挥市场配置资源的基础性作用。这次十八届三中全会又提出了要发挥市场配置资源的决定性作用。回顾过去,每走一步,都和 market 认识紧密相关。

第三,转变政府职能。在转变政府职能问题上,确实实是下一步改革的重点。转变政府职能,政府一定要认识到,资源配置上你不是起决定性作用,政府的工作最重要的就是为市场能够发挥配置资源的决定性作用做好服务。要转型为服务型政府,最重要的是减政放权,把权力交给市场、交给企业。

姚景源说:“投什么,不投什么,投多少,怎么投,还得找领导机关审批,这不是笑话吗?所以我们的政府要减政放权。我们现在的政府太庞大了,美国多数一个州只有一个州长。我们一个县里有十多位县长,还有助理加上秘书长。我曾经说过,你说干部是人民公仆,我们的生活还不富裕,还没有到全面小康,少请几个‘保姆’不行吗?”

能过剩,中国的钢铁,现在 11 亿吨的生产能力,产量一年就是 7 亿多吨,剩余生产能力 3 亿吨。中国钢铁业去年持续往下掉,2013 年钢铁利润最低的时候一吨钢利润只有 1 毛 3 分钱。姚景源估计水泥生产闲置六七亿吨。电解铝生产能力 2700 万吨,去年生产了 2000 万吨左右,这种状态下导致电解铝企业 93% 亏损。

现在不单单是传统产业包括钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、造船等产能过剩,还延伸到了新兴产业,比如说光伏产业,光伏产业全行业毛利率原来高达 30%,到 2011 年下降到 10%,现在全线亏损。姚景源认为,出现这种状况,根本上来讲还是市场配置资源的决定性作用没有得到发挥。像民营企业有人监督,说这钱不能干,所以,化解产能过剩还是要把权力交给市场。

姚景源分析的第三个会议是关于中国的城镇化会议。我们的城镇化一定要注重核心是人的城镇化,不是数量,是追求质量。我们公开数据讲的城镇化率是 52%,这个算法是你在城市里生活 6 个月就纳入进来了,这样把 2 亿多农民工也算进来了。实际上这些人并没有真正地融入城市生活中,因而,要讲有质量的城镇化也就是 35% 左右。

城镇化问题上一定要看到人的城镇化,而且城镇的建设要看成是一个历史的自然进程,城镇化建设要使大家看得见水,留得住水,留得住乡愁。我们现在说不愿回故乡,你找不到故乡的感觉。我们的城镇化建设全国千城一面,盖得都像夜总会,就是没有文化,城镇化是历史文化的传承。

姚景源分析的第四个会议是中央农村工作会议,他表示:其实中国粮食的安全问题还是比较薄弱的,比如主要的主粮,小麦、稻谷还没有实现完全自给。现在农产品的价格有相当数量都高于国际市场,比如玉米比国际市场价格大概高出 30%;大米也比国际市场的价格要高;牛奶平均生产成本 4.1 元,国际上 2.5 元。中国的农业还是比较薄弱的。中央经济工作会议明确提出未来要把粮食安全放在首位,只有保证了粮食安全,各项工作才可以在良好的环境下加以实施。

姚景源表示中国现在需要解决的问题很多,比如,未来要解决已经进城农民工的户籍问题,这个非常重要,解决农民工市民化。此外,解决居住在棚户区的住房问题。解决增长方式问题,解决结构问题,这是核心问题,而解决增长方式和结构问题,还是要发挥市场配置资源的决定性作用,在这个基础上进行全面的深化改革。这样的话我们就可以越过中等收入陷阱,就可以在未来 30 年创造一个比前 30 年改革开放更为辉煌的成果。

城镇化建设,要留住水留住乡愁

放开束缚,要转型为服务型政府

姚景源认为,今后要把发挥市场配置资源的决定性作用作为一个标尺,就是说,凡是有利于市场发挥配置资源决定性作用的就要发展它,就要完善它;阻碍和束缚市场配置资源决定性作用的,就要改革它。我们现在的改革路线图十分清晰,要发挥市场配置资源的决定性作用,姚景源觉得要做到三点:

第一,要让市场形成价格,要完成价格形成机制,而现在还有相当多的价格形成不是取决于市场。三中全会的决议中写道:要让生产者自主经营、平等竞争,让消费者自由选择,所有的要素都能够自由流动,平等交换,让一切

创造财富的源泉都能够充分地涌流。姚景源认为这是相当不容易的,要做到这一点就需要发挥市场配置资源的决定性作用。我们的利率还没有市场化,众多价格还是在政府的管制之下,如果完善价格形成机制,就会使市场配置资源的决定性作用得到充分发挥。

第二,要进行企业改革,让市场发挥决定性的作用,重要的是让所有企业,都能够平等地使用生产要素,都能够公平地参与市场经济。所以,毫不动摇地发展民营经济至关重要。未来我们国家,企业是相互融合的状态,我们要扶持包括民营企业控股的混合企业。

化解产能过剩,把权力交给市场

姚景源认为,十八届三中全会以后,每一个人,特别是民营企业企业家,对未来都应当充满期待。

他分析第二个会议是去年底的中央经济工作会议,这个会议详尽分析了中国当前经济面临的困难,同时又提出了 6 大任务。假如把当前中国经济遇到的困难梳理一下的话,主要是 5 个问题:

第一,经济下行;第二,产能过剩;第三,就业上的结构性问题;第四,生态环境恶化;第五,食品、药品安全。

关于经济下行,这个问题 2011 年就出现了,经济下行会带来诸多问题,最大的问题还是就业问题。上限是经济增长不要太快,下限

是稳住就业。2014 年,中国应当解决大多数量的就业呢?今年的第一笔账,就是有 727 万的大学毕业生,再加上高中考大学没考上的、初中考高中没读高中的这两类人需要工作,还有部队复员转业,以及海归回来的,新增就业大的数目应该是 1200 万左右。按照目前的结构和状态,大概是 GDP 每增加一个百分点,可以解决新增就业 150 万。如果说我们的目标要解决 1200 万人的就业,我们的经济增长还是要稳定在 7% 以上。中国经济不能低于 7%,如果低于 7%,就业就有问题。

姚景源认为中国经济增速要保持在 8%,甚至再高一点也没问题,问题是怎么样来发挥市场配置资源的决定性作用。比如产