



全国人大或将制定反恐法

房地产税法、环境税法、粮食法等列入立法范围

全国人大或将制定反恐法，房地产税法、环境税法等已列入立法范围。昨天下午，5位全国人大常委会委员，分别就“人大立法和监督工作”等相关问题回答中外记者提问。

根据实际需要制定反恐法

针对全国人大代表提出制定反恐法的议案，全国人大常委会法工委刑法室副主任臧铁伟昨天下午在记者会后接受采访时表示，全国人大将根据反恐工作实际需要，在广泛听取意见、研究法律调整范围等问题的基础上，按照法定程序进行。

他说，一切形式的恐怖主义和恐怖活动都是我国法律严令禁止的犯罪行为。近年来，全国人大及其常委会在健全反恐立法方面做了大量工作。2001年全国人大常委会通过了刑法修正案，增设了资助恐怖活动罪，加大对组织领导恐怖组织犯罪的惩罚力度。此后的刑法修正案又增设恐怖活动犯罪为特殊罪犯。

2011年，全国人大常委会通过关于加强反恐怖工作的决定，对恐怖活动的定义作了明确规定，对有关主管机关以及涉恐财产的冻结作了规定。2012年，刑事诉讼法修正案对恐怖活动犯罪的追诉、管辖、律师会见以及违法所得没收程序方面都作了一系列单独规定，以

适应打击恐怖犯罪活动的需要。

正研究逐步减少死刑问题

■ 刑法修改已经列入今年常委会立法工作计划，此前刑法修正案(八)曾经削减了13个死刑罪名，今年是否会继续削减？

臧铁伟表示，我国现阶段对于死刑的刑事政策是保留死刑，但是严格地控制和慎重地适用死刑。目前刑法的修改工作已经列入了年度立法计划，正在听取各方面的意见，研究逐步减少死刑的问题。

调研完善嫖宿幼女案立法

针对目前关于社会上对嫖宿幼女罪存广泛争议的问题，臧铁伟表示，我国法律对于未成年人，尤其是14岁以下的儿童，采取的是特殊保护的原则，对于各类性侵害未成年人的犯罪都是刑法严厉打击的对象。

对于一些性侵害未成年人的案件，立法工作机构对此专门组织力量作了多次的调查研究，下一步法律如何调整、如何完善，将在广泛听取各方面意见的基础上，依照法定的程序履行职责。

正起草房地产环保两税法

针对房地产税法和环境保护税法的问题，全国人大常委会法工委副

主任阚珂说，有关方面正在加紧工作、积极起草当中。房地产税法草案由全国人大常委会的有关工作机构会同国务院的有关部门研究起草。环境保护税法草案由国务院有关部门起草，在条件成熟的时候，会由国务院依法向全国人大常委会提请审议。

自贸区改革得到法律授权

■ 今年被称为“改革元年”，习近平总书记强调，凡属重大改革必须于法有据，对此如何理解？

阚珂表示，在新的历史时期，要处理好改革决策和立法决策的关系，要做好法律的立、改、废工作。立，就是制定法律，比如要征收环境保护税，就要制定环境保护税法。“改”就是修改法律，比如取消公司最低注册资本限制，就修改了公司法。废除劳动教养制度，就废除了有关劳动教养的法律规定。再比如，在中国上海自贸区调整有关法律规定的行政审批，就要得到法律的授权，要有序推进改革。“凡是试点的，都必须有法律规定或者法律授权。”

《粮食法》正在征求意见

■ 在李克强总理作的《政府工作报告》中提出，“要把13亿人口的饭碗牢牢地端在自己手里”。如何通过立法实现这一目标？

全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟表示，列入本届5年立法规划的涉农法律有粮食法、农村扶贫开发法、修改种子法、森林法。

在制定粮食法方面，主要有3方面重点：一是保证粮食的供给能力。二是分清责任，包括中央和地方的责任，以及分清销区和产区的规定。目前粮食法正由国务院法制办征求意见，全国人大农委已经介入，加快制定这部法律的步伐。

对食品安全必须“零容忍”

■ 如何通过立法，共同保障老百姓“舌尖上的安全”？

刘振伟表示，食品安全的源头是在农产品，我国的农产品质量安全法规范了从农田到餐桌农产品质量安全的全过程。“这部法公布实施之后，监管水平和农产品的质量合格率总体上都有提升。”

他介绍，从检测的情况来看，每年有全国性的4次监测，涉及150多个大中城市，抽检100个品种，80多个检测项目。根据农业部去年的监测显示，畜产品合格率是99%，蔬菜合格率是96%，水产品合格率是94%，和过去相比都提升了。但不安全事故时有发生，让老百姓议论纷纷，对食品安全必须“零容忍”。

新环保法强化法律追责制

对于老百姓关心的环境问题，全国人大常委会委员袁杰幽默地回答道，“我记得在微信中传着‘雾霾版’的《卷珠帘》，帘卷起来，雾霾落下来。水污染防治和大气污染防治法律已经制定了，目前已经列入立法规划，有关方面正在加紧修改。”

袁杰表示，新时期的环境保护法，明确环境保护工作的考核评价制度，环境保护工作做得好不好，是对政府及其有关负责人考核评价的重要依据。在法律中还强化了法律责任追究制度，规定行政机关有违法行为，造成严重后果的，主要负责人要引咎辞职。同时，要集中解决环境保护中违法成本低、守法成本高的问题。

预算草案今年加了新内容

■ 全国人大及其常委会对政府预算的审查监督方面有哪些新举措，管好老百姓的“钱袋子”？

全国人大常委会预算工作委员会副主任姚胜表示，今年有一个重要变化，就是在预算草案中增加了社会保险基金预算。同时，为了让代表们更好地读懂预算，预算工委和财政部今年首次联合编写了《政府预算解读》。

特派记者 宋宁华 叶薇 姚丽萍
(本报北京今日电)

代表呼吁规范App市场管理

智能手机和平板电脑的普及催生了一大批App业务(移动终端应用软件)，许多涉及色情、暴力、恐怖、迷信等低俗内容的软件堂而皇之地登上手机应用下载的排行榜，严重威胁未成年人的身心健康和人身安全。来京参加十二届全国人大二次会议的人大代表呼吁，应借鉴其他国家和地区的先进经验规范App市场管理，以保护未成年人健康成长。

全国人大代表、山西太原理工大学化学化工学院院长李瑞丰说：“政府应从App应用市场经营者、手机制造商、移动运营商等多方入手，明确审查责任，斩断非法利益链，从源头上防止淫秽低俗内容进入App市场，避免未成年人过早接触成人世界的信息。”

李瑞丰介绍，世界各国政府出于保护未成年人健康成长的需要，都采取积极措施净化网络环境。美国先后出台了《通信内容端正法》《儿童互联网保护法》等多部法律，法国从重从严处罚利用网络手段腐蚀青少年的犯罪行为，英国制定了系统科学的学校电子安全政策，日本向学校发放了《信息道德指导案例》。

全国人大代表、东北师范大学附属中学校长李桢表示，“希望国家有关部门适时出台中小学校园手机使用管理条例，以法规形式对学生使用手机进行引导，尽可能减轻手机给青少年带来的不良影响。”

李瑞丰建议有关部门综合运用技术手段，研发未成年人使用的移动终端设备及相应软件，对App进行筛选过滤。(据新华社)



两会 影话

仔细看 认真读

在上海长大的全国政协委员、著名京剧表演艺术家李世济，今年已经81岁高龄，但参会履职年年都不拉下。

在全国政协十二届二次会议上，李世济老人认真参加讨论，积极建言献策。由于眼神不大好，看文件，她都借助放大镜，仔仔细细地阅读(如图)。

特派记者 张龙 江跃中
潘高峰 摄影报道

尽快出台个人信息保护法

杨元庆委员：尤需规范软件开发商获取信息行为

去房产中介咨询一次，做装修的电话和短信就来了；电信诈骗屡见不鲜，不法分子冒充公安或者朋友索要钱财；智能手机软件安装或更新时都会冒出对话框，要你授权它读取通讯录、短信等信息，大多数人没仔细阅读就选择了同意……

全国政协委员、联想集团董事会主席杨元庆昨天在全国政协大会发言中描述的这一切，许多人都曾碰到。杨元庆认为，这主要是因为法律和行业监管等各个领域，都缺少对公民个人信息权的保护。他建议尽快出台个人信息保护法，尤其是对软件开发商获取个人信息的行为提出明确规范。

随着移动互联网时代的到来，新媒体新应用的广泛使用正在深刻影响着人们的生活。杨元庆介绍，我国已

有近5亿手机网民，通过微信微博等社交平台每天发送200亿条信息。移动互联网推动了经济发展，也带来了新的挑战，侵害个人信息安全就是日益凸显的问题之一。

“任何人都愿意成为‘玻璃缸里的金鱼’，但大家或多或少都有个人信息被非法利用的经历。”杨元庆透露，根据中国互联网协会统计消息，65.5%的网站存在安全漏洞，过去一年中国网民在网上的损失接近1500亿元。

相比之下，我国的法律和行业规则显得那样无力。杨元庆说，目前涉及个人信息权保护的主要法律法规有《民法通则》关于人格隐私保护的规定、《刑法》修正案第7条、《全国人大常委会关于加强网络信息保护的决定》及有关部门规章等。但相对于飞速发展的移动互联网产业，现

行立法不够系统完备，有的没有规制，有的缺乏可操作性，非法泄露和倒卖个人信息的违法成本太低，未形成足够的法律威慑力。执法无据、守法也无从遵循。

为此杨元庆提出建议，尽快出台个人信息保护法，将个人信息权作为具体人格权加以保护，切实保障公民知情权、选择权及个人信息安全。同时，加强信息安全行业监管，建立涉及信息安全事务的部门协调联席机制。主管部门也要加快政策、安全标准的制定，提高移动互联网应用软件的安全认证门槛，对软件开发商获取个人信息行为提出明确规范，禁止采集不需要的信息，允许用户在隐私授权上保留选择权。

特派记者 潘高峰 江跃中
(本报北京今日电)

教育部部长袁贵仁回应招考制度改革
高考科目将减少不分文理

本报讯(特派记者 叶薇 宋宁华 姚丽萍) 教育部部长袁贵仁昨天在北京接受采访时表示，高考改革将减少全国统一高考科目，将不分文科生、理科生，全部考生考的内容一样；同时，外语仍然是高考统一科目，但考试方式会发生变化。

袁贵仁说，将通过高考改革改变我们现在客观存在的“一考定终身”现象，改变“考什么教什么学什么”的应试窘境，改变“千军万马过独木桥，立交桥还不够”的问题。

考试招生制度改革的内容主要有三个方面，其中义务教育免试入学、职业学校单独举行招考等改革措施已经出台。高考改革是整个改革中间的重点和难点，目前进度已经有了初步意见，但还在考证它的科学性、可行性和风险性。要减少全国统一高考科目，就是说还要高考，但科目会相应减少。不再分文理科，考卷是一样的。外语考试仍然属于高考的科目，但是考试方式会有变化，一年多考。

在推进过程中将采取试点先行，国家出台了总体改革方案之后，有意愿、有条件的省可以选择试点，出台试点办法；这个办法出台后新入学的那批高中生会实施这个方案。目前在校的高中生不受新的高考改革方案影响，还按照原来的方案原来的考试安排来学习。