### 评论·随笔 新民晚報

# 医患纠纷如何调解?



### 今日论语

近来听闻:一患者为喉疾手术 后留不适感而起刀杀害医生, 还有 医闹者将医生"游街示众"、毁坏其 名誉,令人震惊。昨日,又闻有人行 凶砍伤上海市五医院医生4人

确实,医患纠纷成为都市的一 种烦恼。据说还有专门"承包医 闹"、成功后"利益分成"的"产业 链"。为了应对这种情况,政府部门 采取了多项措施。今年1月,政府 推出5章46条的《医患纠纷预防 和调解办法》,本月开始实施。医调 委员会应运而生。近日,读到媒体 "浦东医调委里的人和事"的通讯,

感受"医调"过程中的艰难和辛劳 调解机构和人员处于"第三

,第一任务是弄清事实、还原真 相,然后,聘请专家一起调解,尽力 化解矛盾。如刘姓孕妇产后大出 血,抢救后还是死亡,病方要求赔 偿 150 万,经过多达 35 次调解,两 次启动专家咨询会, 历时1个多 月,最终医患双方才达成调解协 议。2013年,浦东医调委受理591 起医患纠纷人民调解申请,调解成 功 536 起 调解协议 余额 2220 1 万元,调解成功率82.4%。

调解的基础是"理解"、"包容' 和"友善"。这篇通讯配有调解时的 照片,只见在调解室的墙上写有两 行字:"忍一时风平浪静,退一步海

阔天空"。此话道出处理人民内部 纠纷的真谛。发生了医患矛盾,矛 盾尖锐时的冷静、忍让是关键,没 有这一条,调解就难以成功。

有人说,医患纠纷频起,与医 疗制度不顺、医疗体制改革不到位 有关。此言应该说有一定的道理。 然而, 医疗体制改革是世界难题. 即使美国奥巴马着手医改也在纠 结之中。笔者分析, 医疗制度属于 "准公共品",与道路铁路、公共建 筑、基础设施、安全秩序维护、立法 等"纯公共品"不一样(它们是非分 隔性、非竞争性、非排他性),其"共 享"的成分高,而准公共品需要落 实到每个公民,与百姓切身利益相 关联,又因这类公共品优质资源稀

缺,具有一定的竞争性、排他性。这 种矛盾会在医疗过程中显现出来, 医患纠纷就是矛盾的集中表现。

一版编辑邮箱:xmywb@xmwb.com.cn 本版编辑邮箱:xmplb@xmwb.com.cn 读者来信:dzlx@xmwb.com.cn

既然与每个公民的切身利益 相关联,处理这类纠纷时,需要矛 盾双方都是理性的人、有基本道德 的人。人和人关系处理的有"友善" 两字. 渗透着优秀文化的内涵,是 化解矛盾的关键。也就是通俗讲的 "退一步海阔天空"。这是一种生活 哲理,这种"退",不是"软弱",而是 一种解决问题的正确态度。最近宣 传的24字核心价值观中,做到"友 善"两字就不易,包涵了"友爱"与 "善良",尤其是遇到事关涉及切身 利益的纠纷时,退一步,就是友善 的反映。朋友,你能做到吗?

## 新民新语

## 调查是个 技术活

1936年,美国的《文学文摘》杂 志进行了一次民意测验:从电话簿和 车牌登记名单中挑选出 1000 万人, 寄去选票, 询问他们对当年总统竞 选的倾向。调查显示,57%的人支持 共和党候选人兰登, 在任总统罗斯 福仅获得43%的支持率。但两周后的 实际投票结果却是,罗斯福以61%的 得票率成功连任。

预测失败的症结在于,当时美国 还处在严重的经济萧条后期,只在电 话用户和汽车拥有者中进行调查,等 于排除了穷人,而穷人恰恰是罗斯福 的新经济政策的支持者

如今,一张问卷,若干问题,笔尖 勾画, 鼠标轻点——进行一次调查, 仿 佛就是这样简单。上网浏览新闻到最 后,在一排"高兴/愤怒/难过/无语/搞 笑……"的表情中选一个代表自己的 感受,就完成了一次最简单的调查。

调查是如此简单, 人人都跃跃 欲试。某门户网站近日宣布一项调 查结果,在《2014 网民心目中的机场 口碑榜》上,上海浦东国际机场在六 个大型国内机场中排名垫底。上海 机场方面随即给出一份相反数据: 在国际机场协会公布的 2013 年度 全球机场旅客满意度测评报告中, 上海浦东国际机场在全球 235 家机 场中排名第4位

网站的调查显然不靠谱。这样的 在线调查看起来方便,但容易掉入缺 乏代表性的陷阱。哪些人参加了调 查,这些人具有怎样的背景和特点, 往往无从得知。参加调查者能不能 代表机场使用者, 尤其是旅客的意 见,甚至能不能代表网民的意见,都 要打问号。实际上,它更像一个供人 表达不满的平台,从页面设置的"吐 槽专区"就可见一斑

调查其实是个技术活,需要科学 严谨的态度,严格遵循一定的原则和 程序,否则失之毫厘,谬以千里。在路 上拉几个行人问几个问题, 在网上 随便发起一项投票提供几个选项, 都难以称为真正的调查。有句话说, 一个设计完好的问题本身, 就包含 了它的答案。那么, 一个糟糕的调 查,怎么可能得到反映社会现实的结 果? 我们对社会的了解如此之少,实 在经不起太多糟糕调查的误导。

# 把百姓资金当成宝

### 权威声音

对没有太多积蓄的普通百姓来 说,余额宝的横空出世,让人们的"散 碎银子"有了好去处。然而,社会上也 出现了另外一种声音,认为余额宝是 趴在银行身上的金融"寄生虫",严重 干扰了利率市场,应予取缔

但凡银行能够对"散钱"高看一 眼 对"大钱"淡定一些 余额宝们也不 会有那么大的生存空间。按理说,百 姓的"散钱"本来就是放银行,而且 银行旗下大都有货币基金, 应该比 余额宝之类更有优势。而银行不肯 这样做的原因,还在于垄断。百姓无 论把钱放到哪家银行, 活期存款的收 益都一样低,"爱存不存"

数据显示,截至2013年底,我国 居民个人储蓄存款总量达 45 万亿元、 其中超过16万亿元为活期存款,占存 款总量1/3还多。这些钱,银行以极低 的利率拿过来,再贷出去,利率一下子 翻了几十倍,收益相当可观。

银行财源滚滚, 百姓的回报却 低得可怜,显然不合理。金融机构要 真正把百姓的资金当成宝, 存款利 率市场化是关键一步。到那时,哪家 银行给的利率高就把钱存到哪家。 市场竞争让百姓的资金成了"香饽 饽",金融机构对百姓的资金不敢怠 慢和亏欠,才能实现双方利益共享。

(百合 全文刊今日《人民日报》 本报有删节)





### 西湖二月版贵妃醉酒

风尚有些儿料峭,岸柳青丝长拂,惹 那半湖绉水桃花细梦未醒呢, 玉兰却以 肥硕的白和紫,演一出真正的醉酒。

### 4 新民随笔

### 创新需要 时间考验

上周,央行暂停二维码支付、 虚拟信用卡等相关业务引发市场 争议, 却忽视了另一个具有里程 碑意义的新闻, 那就是中国证券 投资基金业协会公布了首批 50 家私慕基金管理人公示名单。之 所以说具有里程碑意义, 是因为 私募基金经过10年"野蛮生长" 才终于被认可,有了正式的身份。

国内的私募基金一般称为 "阳光私募",前面加"阳光"两个 字有两层意思,其一是这些私募 基金一些信息是公开的,如定期 公布净值变化;其二,私募基金 地位未被法律认可,还不能称为 真正意义上的私募基金

国内的金融机构,除了银行, 信托、券商、公募基金、保险等都被 法律认可,私募基金虽然已经发展 了10年,但一直不算金融机构,因 为原来的《基金法》中没有私募基 金这一条。由于没有正式的名分, 私募基金一直走在"灰色地带",只 能通过银行、信托、券商发行产品、 法律上以投资顾问的身份出现。

但是, 私募基金在艰难的环 境中还是发展得很快,规模快速增 长,包括王亚伟等一大批公募基金 优秀人才纷纷跳槽到私募基金,最 重要的是,10年来大浪淘沙,私募 基金没有出现重大风险问题。修改 后新《基金法》终于接纳了私募基 金,经过10年磨练,私募基金成为 金融机构中的一员,可以不用借助 其他渠道而独立开展业务了

私募基金在海外很平常,在 国内可以算金融创新,这10年的 历程说明,金融创新需要时间的考 验。并非任何金融创新都能成功, 2008年金融危机的导火线是次级 抵押债券,次债也是金融创新的产 物,但时间证明带来的是灾难

二维码支付、虚拟信用卡都 是金融创新,由于暴露出一些安 全漏洞被央行暂停,不必大惊小 怪。1995年的"3·27"事件,导致 国债期货这一金融创新被暂停 了 18 年,完善之后的国债期货, 去年重启至今就十分平稳

所以,对于金融创新,既要 鼓励,也要谨慎。金融安全是第 一位的,慢一点没关系。

### 网视舆情

公共财政伦理话题,在最近两 个事件中受到网民的热烈讨论,一 个是李娜再获澳网冠军后,湖北省 政府奖励 80 万元人民币: 其次是 近日发生在山东平度的农民遭烧 死事件,目前当地政府已和家属达 成协议,将遗体火化,而协议的主 要内容就是"赔偿'

当初湖北省政府奖励李娜: 度被视为锦上添花,奖励对于李娜 本人意义不大,更深入地看,真正 让公众疑虑的是,这种奖励有何依 据,奖金来源来自哪?后来湖北方 面回应称"不光是李娜 任何一个 世界冠军或全运冠军,都会得到政 府奖励",表示此奖励做法合情合 规。其实差异显而易见,在很多人 看来,"单飞"的李娜已不在体制 内,她的成就主要是通过个人的努

# 突发事件应对中的财政伦理

力,将她视为体制一分子可能只是 地方政府的一厢情愿(事实上的确 有这可能,近日媒体就爆出李娜在 吃空饷)。如果李娜已经疏离了体 制,那么拿政府财政来给她发奖 金,这就涉嫌违反公共财政伦理

这种给公众人物随意发奖金 的现象其实较少见,公共财政伦理 方面的问题更主要表现为,拿公共 财政来应对突发事件。地方政府出 钱,从而达到安抚当事人、应对事 件的目的。由于这些行为较少按 露,加上拿钱应对事件的方式的确 起到了一定的效果,甚至它也有着 一定的惯性与传统,涉及的是深层 次问题,因此很少受到关注。比如 在此次平度事件中,目前看来,事

件责任归属尚不清晰,地方政府拿 钱给家属确实能起到平息事件的 作用,只是,这样的行为显然够不 上司法意义上的赔偿, 一个悖论 是,对于外界传言的违规做法,地 方政府既予以否认,但同时又以赔 偿者角色介入事件,等于是主动承 担责任,这在逻辑上说不过去。

在很多突发事件中,不少地方 政府都存在一种"赔偿"冲动,而赔 偿协议签得越早,获得的奖励就越 多更是普遍规则。不同于民政救 济, 突发事件中政府部门给出的 "赔偿"涉及数额较大,在一些地方 政府, 这方面的资金数量不可小 觑。这种方式能平息事件,维护地 方形象, 但经常也代替了司法程

序,其实对调查事件真相以及后续 问责带来了障碍。而公共财政的滥 用,在强调"法治思维和法治方式" 的今天,更是显得格格不入

公共财政伦理的讨论, 过去主 要集中在财政征收环节、税种及征 税规则尤甚,由于这方面的工作由 国家统筹,财政伦理维护得相对较 好。公共财政伦理的另一种体现在 如何构建和保证财政的支出,由于 预算及预算执行不够严格,不合理 花钱、乱花钱的现象时有发生。随 意拿钱奖励运动员不合适,花钱消 灾现象不仅不值得提倡,相反应该 受到抵制,作为公共财政的使用方, 政府机构对自身做法是否也应有所 修正?