

# 基础有缺 利益纠结 投入不小

# “城中村”改造:多样化破解困局

## 聚焦“城中村”

上周,本报连续两天刊发“聚焦城中村”系列报道,将目光对准这一“都市里的村庄”。复杂的人员结构、遍地的违法建筑、暗藏的安全隐患……一大堆的问题实在令人“心慌慌”。“‘城中村’必须改造!”记者走访中,基层管理部门的回应斩钉截铁。可基础设施先天不足、矛盾利益相互纠缠、人力物力投入巨大……改造,确实是亟待破解的困局。

### 缺少规划先天弱

去年,上海市综治办、旧改办等对上海现存“城中村”作了粗略的调查,排摸出104个成规模的“城中村”。而在2012年,上海社科院社会学所曾对沪上“城中村”治理情况专题调研,其研究报告所计的“城中村”数量,比这个数字还要大得多。

由于历史的原因,“城中村”大多缺乏统一规划,内部问题不少:道路管网、排水排污、供水供电、垃圾处理等市政基础设施先天不足,再加上违法建筑成片、违法用地屡禁不止……主持调研的上海社科院研究员周建明认为,近年来,上海为“城中村”整治付出诸多努力,也取得了一些成效,但仍有诸多难题。

### 利益纠结矛盾多

众所周知,彻底改造是根治“城中村”问题的最佳方法。然而,无奈的现实是,大批“城中村”暂时无法走上改造之路。如何将其管理好,便成了令不少基层部门头痛的问题。

采访中,一些村委干部和街镇负责人坦言,因为人员流动性大,“城中村”往往治安混乱、案件频发;因为公共服务不足,“城中村”往往卫生环境差、消防隐患多。在这里,人员杂居,矛盾与问题很集中。

大场镇是“城中村”较为集中的区域,副镇长朱爱华坦言,近年来,大场镇政府有关“城中村”的各项工作一直在稳步推进,但实际操作过程中,很多问题涉及利益链和深层次矛盾,他们也面临巨大的压力。

就拿“城中村”的群租现象为例,房东只为多赚租金,租户只图便宜,加上安全意识淡薄,对群租房趋之若鹜。“即使我们赶走一拨群租客,但只要市场上的这部分需求还在,群租现象很难连根拔除。”再比如违法搭建,目前“城中村”内大多都是存量违法建筑,如果要拆除,需要经过一整套严格的行政审批程序,时间成本、物力成本都十分巨大。

在难以成规模改造的情况下,不少村子针对环境进行集中整治。但即使是这样的局部改造,投入也

不小。以闵行华漕镇某村为例,2010年启动改造,村里每年光是请人来巡逻保洁就耗资数百万元。

### 改造模式多样化

据了解,“城中村”的改造问题,已被国家纳入安居工程建设范围。今年,上海市政府常务会议原则通过了上海市“城中村”地块改造工作方案,启动11个改造试点。方案明确,将通过政府引导、村民自愿、社会参与、市场运作的方式,对“城中村”地块实施改造。

但是,“城中村”改造“家家有本难念的经”:有的村人员杂、有的村位置偏、有的村门店多……各“村”情况不同,改造的方式就可能千差万别。

面对难题,朱爱华心里已经有了谱。据他介绍,下一步大场镇将对辖区内的“城中村”采取分类整治措施,其中联东村、红光村6个地块因动迁进展较快,已被列为试点改造区域,争取明年底动迁完毕;至于场中村北弄等情况复杂、尚不具备动迁条件的“城中村”,则列为社区化改造试点。

采访中,不少街镇管理者坦言,将通过合理调控人口规模来减轻“城中村”的“负担”,对于村中出租房主体是违法搭建的现状,会将拆违放在近期工作的重要位置。

本报记者 左妍 房浩

## 全市拆除违建宣传工作周第一天

## “白领公寓”嘭嘭嘭开拆

**本报讯** (记者 江跃中 特约通讯员 顾武)今天是全市拆除违法建筑宣传工作周第一天,上午,延长中路765弄4号的一幢4层工业厂房里,响起了嘭嘭嘭的铁锤击打声,一间间小房间的隔墙被拆除,这个原本违法搭建后准备对外群租营利的“白领公寓”,将在一个半月内恢复原状。

“加强社会治理,攻坚克难拆除违法建筑是一项重点内容。”正在现场指挥拆违的闸北区拆违办主任杜嘉宝告诉记者,该大楼原为上海市南方企业(集团)有限公司所有的工业厂房,最近,区拆违办工作人员上门检查时发现,该单位在未取得建筑工程规划许可的情况下,擅自将原厂房分隔改建每间8平方米左右的出租房,房内均配备厨卫设施。事主拟将“公寓”建成后,对外出租给白领上班族等营利,违建总面积达2590平方米。拆违办工作人员当即现场

制止了违法行为。

经政策宣传,事主向区拆违办出具承诺书,承诺停止施工,并将“自拆违建”,今后对房屋装修后供办公之用,保证不作群租房使用。

杜嘉宝介绍说:“整个拆除工作采取助拆与自拆相结合的方式,所余未拆部分则由该单位自行拆除。”区拆违办会同区规土局、共和新路街道等部门,上午共出动拆违工作人员30余人,上门对该单位部分违建进行拆除,当场拆除建筑物内部分房间隔墙及房内厨卫设施。区拆违办根据对方承诺书内容,今后将加大跟踪督查频次,以防止出现违建“回潮”现象。

近年来,闸北区坚持“坚决遏制新增违法建筑、积极推进存量违法建筑的拆除”的原则,推进全区拆违,2013年全区拆除违法建筑面积13.23万平方米,今年全区拆违任务指标为10万平方米。

孩子的健康成长是一个永恒的主题,但由于众所周知的原因,公众对国产婴幼儿奶粉信心缺失仍是个不争的事实,国产奶粉在消费市场的认可度有待提升。为此,在持续多年对公众开放工厂的基础上,国内奶粉领军企业伊利又启动了“同是父母心 见证好品质——伊利品质鉴证之旅”。人们不仅“零距离”了解了世界一流的奶粉生产工艺、完善的质量监控体系,也同时发现了一罐真正的好奶粉背后所蕴含的诸多细节。

**黄金奶源好牛好奶** 伊利拥有内蒙古呼伦贝尔、锡林郭勒和新疆天山三大黄金奶源带。截至2013年5月,伊利在全国的自建、在建及合作牧场约有1500座,其中规模化、集中化的养殖在奶源供应比例中达90%以上。

**好牛产好奶**, 伊利牧场的奶牛是从国外引进的著名良种奶牛荷斯坦牛。这些奶牛一出生,就会被带上电子耳环,通过记录的信息,对奶牛的运动量、发情期等进行全天候的监测,为良种繁育收集数据。同时,伊利自有牧场的每头奶牛都有独立的编号和档案,记录了奶牛从出生到每一次挤奶的所有数据,以及供应奶牛的饲料等相关数值。

**冷链运输全程GPS** 牛奶从牧场到工厂采用全程冷链封闭运输和全球GPS定位系统。伊利的优质原奶挤出后,会直接进入储奶罐,冷却后由运奶车运到伊利的生产工厂。带有全球GPS定位视频监控定位系统的2000多辆送奶车上,能时刻追踪奶罐车的地理位置和整个运输过程。不仅如此,伊利还在奶罐车的进奶口和出奶口分别安装了摄像头,每隔十秒拍摄一张电子照片,实现了奶罐车运输现场情况的可视化。奶车抵达伊利工厂后,首先要进行检查和GPS轨迹回放,沿途不明原因停车的奶车,将因为不能

# 伊利奶粉,品质延续

# 一罐好奶粉的十六个细节



全程追踪而被拒收。

**领先技术冷式除菌** 检测合格的牛奶通过全密闭的不锈钢管道进到净乳机中,利用离心力原理分离掉牛奶中的杂质后,被迅速冷却到摄氏2到5度进到储奶仓,然后通过倒U型膜过滤除菌设备,在低温的条件下滤掉微生物,使牛奶的营养成分不受破坏。

**自动配料精确生产** 伊利采用的真空添加、气体输送、自动计量的生产工艺,实现了奶粉精确配料。而经过消毒、灭菌处理后的牛奶会在真空状态下进行浓缩,再经过二次附聚的喷粉加工,牛奶就变成了粉状。之后,通过二氧化碳充添技术,使得奶粉颗粒更加细化均匀,实现了奶粉产品可用凉水速溶的目标。

**低温蒸发留住营养** 伊利奶粉的浓缩工序,引进的是丹麦GEA公司的五效降膜式蒸发器来蒸发掉牛奶中的水分。这种蒸发器利用的是压强越低沸点越低的原理,牛奶在50-60摄氏度下沸腾并蒸发出大部

分的水分,变得像酸奶一样浓稠,能更好地保留原奶中的营养成分。

**快速干燥原奶成粉** 经过浓缩工艺处理后的浓奶,通过高压泵被泵到44.3米高、3000立方米的干燥塔塔顶,同时吹入高温热空气,7秒钟就可实现干燥,奶粉依靠重力落到干燥塔底部,进入下一道工序进行处理。

**细密过滤节能环保** 在干燥过程中浓奶被雾化,95%的粉会沉淀下来。在这个过程中,传统的干燥粉尘回收设备会将这剩余的5%粉尘直接排入大气,对空气产生了污染。而伊利拥有一个全球先进的自动反吹可清洗式布袋过滤器,可以回收粉尘到集粉箱内,气体则通过管道排出,由此真正实现了节能环保。

**在线感应剔除金属** 伊利奶粉在生产车间配备了在线感应式金属剔除装置,通过感应原理,发现并避免金属物质混入奶粉中。

**药品级别密闭包装** 在伊利的全密闭化的包装工序,采用的是世界上最先进的双胞胎立式粉末包装机。在

包装线上安装了自动称量系统,自动剔除重量不合格的产品。作为奶粉生产的最后一道工序,从这里出去的产品要直接面对消费者,因此对生产环境的要求非常严格,伊利奶粉的包装车间是按药品的GMP标准进行设计,这里安装了中央洁净空调系统,有效防止了污染现象的发生。

**真空充氮瞬时完成** 伊利所有的产品在包装时均采用了充氮技术,而在伊利奶粉的900克全自动充氮听装奶粉产品的包装线上,封口机可以在2秒的时间里,将罐内的氧气抽走,在真空状态下进行充氮和封合,可最大程度防止产品发生脂肪氧化现象,确保品质。

**罐体打码全程追溯** 伊利奶粉在包装过程中,罐体或袋子上会被激光打印上“追溯码”,这可以称作每罐奶粉的“身份证号码”。通过这个“追溯码”,可以查询到该件产品从原奶到出厂的全过程,便于消费者及政府管理部门的监督、监控和监管。

**恒温恒湿高度洁净** 在伊利奶

粉生产车间的每个角落,都达到了无尘、无污染、无异味,确保每罐伊利奶粉都是符合卫生标准的健康产品。

**清洗消毒极度严苛** 车间的设备清洗、消毒程序得到了严格的执行。且不说进入车间的工人,要履行消毒、防护程序,即使是来访者在参观伊利工厂时,进入与生产车间完全隔离的参观走廊上,也要戴上鞋套行走。

**国际标准从严监测** 在伊利奶粉的中心实验室,可以看到伊利从美国、日本进口的气相色谱-质谱仪、酶标仪、高效液相色谱仪、抗生素检测仪等检测设备,监测能力已达到国际先进水平。伊利能够在30分钟内出具三聚氰胺、抗生素及体细胞、微生物等项目的检测数据。

**内控标准高于国标** 伊利以ISO9001质量管理体系为主线,建立了全面质量管理体系,率先通过了HACCP(危害分析与关键控制点)认证。

**专属配方贴近母乳** 2010年,伊利奶粉率先成立了国内真正建立在母乳数据研究基础上的母婴营养研究机构——伊利母婴营养研究中心。这家科研机构由来自中国疾控中心营养与安全所、中国营养学会、南昌大学等国内顶级机构,以及荷兰Lipid Nutrition、新西兰皇家农业研究所、德国慕尼黑科技大学食品学院等国外权威院所,共同进行母婴营养研究。

所谓“窥一斑而见全豹”,仅从上述所列的十六个细节,足以说明伊利奶粉质量的可靠性、安全性,以及对中国宝宝的适用性。今年2月,伊利宣布联手欧洲生命科学领域的顶尖学府——荷兰瓦赫宁根大学,成立伊利欧洲研发中心,把重点放在奶牛养殖、乳品研发及食品安全三大领域。该研发中心的成立是伊利“全球织网”计划从产能扩张到科研深化的关键一步。 张筱琳