

# 李克强在非洲联盟总部发表演讲 “461”框架打造中非合作升级版

正在非洲访问的中国国务院总理李克强5日在位于埃塞俄比亚首都的斯亚贝巴的非洲联盟总部发表题为《开创中非合作更加美好的未来》的演讲,全面阐述中国对非政策主张,提出“461”中非合作框架,打造中非合作升级版。

## 非洲堪称“三个一极”

虽然这是李克强就任总理后首次访问非洲,但他对非洲和中非合作的了解和认知颇有见地。演讲中,李克强不仅引用南非前总统曼德拉的名言,赞扬非洲人民追求平等独立的执着精神,更是提出了非洲堪称“三个一极”的思想,引来现场热烈掌声。

他说:“在我看来,非洲堪称‘三个一极’:非洲是世界政治舞台上的重要一极,非洲是全球经济增长新的一极,非洲是人类文明的多彩一极。”

## 中非合作提质升级

深化中非务实合作是李克强本次非洲之行的重要任务。在这场面向全非洲的演讲中,李克强指出中非合作到了提质升级的新阶



李克强5日考察埃塞俄比亚的斯亚贝巴轻轨项目,看到中埃双方员工正在铺轨作业,李克强同埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆一起拿起扳手拧紧螺丝 新华社发

段,中非关系是休戚与共的关系,是共同发展的关系,是文明互鉴的关系,双方要真诚平等相待,增进团结互信,共谋包容发展,创新务

实合作。 李克强提出“461”中非合作框架,即坚持平等相待、团结互信、包容发展、创新合作四

项原则,推进产业合作、金融合作、减贫合作、生态环保合作、人文交流合作、和平安全合作六大工程,完善中非合作论坛这一重要平台,打造中非合作升级版。

他说:“中国将积极参与非洲公路、铁路、电信、电力等项目建设,实现区域互联互通。中国倡议实施中非区域航空合作计划。中国决定向非洲国家增加100亿美元贷款额度,使已承诺贷款提供额度达到300亿美元。”

## 致力帮助非洲减贫

此次访问中,中国和非洲发表了《加强中非减贫合作纲要》,表明中国致力帮助非洲减贫的决心。

李克强在演讲中专门提及此事并进一步提出:“中国将与非洲国家共同实施农业优质高产示范工程,提升非洲国家农业技术水平和农产品产量。中国对非援助将更多向饮用水、传染病防治等民生领域倾斜。”

中非实施生态环保合作成为李克强演讲的一个亮点,他表示,中国将向非洲提供1000万美元无偿援助,推进在肯尼亚建设中非联合研究中心,加强生态环保领域合作。钟和

### 新闻分析 |

## 中美日领导人同时踏上非洲大陆活动

# 中非合作,中国能做的还有很多

李克强总理访问非洲的第一站是埃塞俄比亚。“巧”的是,美国国务卿克里已经先一步抵达非洲,而且他将访问的非洲四国与李克强的四站完全一致。更“巧”的是,日本外相岸田文雄4日在喀麦隆宣布,日本将在2013年起的5年内向非洲提供最多约3.2万亿日元援助。专家指出,中日美三国领导人同时踏上非洲大陆活动,与其说是巧合,不如说是大国在非洲博弈的真实写照。

## 与非洲崛起有关

“毫不夸张地说,世界上任何一个大国,如果隔断了与非洲的联系,大国地位将岌岌可危。”上海师范大学非洲研究中心主任舒运国表示,大国在非洲的博弈,与非洲在国际政治及世界经济格局中的崛起有密切关系。

首先,非洲大陆的54个国家被喻为“联合国票箱”,非洲国家的态度直接影响重大国际问题的解决。因此,争取非洲国家的支持,对大国的国际地位具有重要意义。

其次,非洲大陆具有十分丰富的自然资源与人力资源。上世纪90年代中期以来,非洲经济步入快车道,除2009年外一直保持5%左右增速。世界银行上月发布报告指出,去年撒哈拉沙漠以南非洲地区经济增长

4.7%,今年预计仍将保持强劲势头,在投资和消费的强力拉动下或将达到5.2%。无论作为矿藏宝库还是作为潜在市场,非洲对大国都具有巨大吸引力。

## 更关注中非关系

舒运国表示,由于大国的活动为非洲提供了新的发展和机遇,因此总体而言,非洲国家对中美日在非洲的正常活动或竞争表示欢迎。但从非洲舆论的总体评论来看,非洲国家更加欢迎和关心非关系的全面发展,认为可以带来实实在在的利益和发展。

他介绍说,对中美在非洲的博弈,埃塞俄比亚《报道者报》的评论文章极具代表性。文章指出:首先,中美在非洲大陆的活动具有相同一面,都努力推动对非贸易发展;都同非洲国家达成协议,不仅对非洲国家进行大量投资,还提供贸易优惠政策;在国际反恐和文化领域,中美都与非洲国家展开合作。但中美对

非政策的实质有明显不同。美国对非政策的一个重要方面,是在非洲推行美国价值观即西方民主,所以在为非洲国家提供援助和贷款时,一般会附加民主、人权等条件。与美国相比,中国对非政策把中非置于平等地位,尊重非洲国家自主选择发展道路的权利,坚持不干涉内政原则,因此在为非洲国家提供援助和贷款时从不附加此类条件限制。

而对于日本在非活动,非洲舆论认为,日本的目标一是资源安全,二是“入常”,三是抗衡中国。因此,非洲国家对日本的活动(包括援助)态度比较谨慎,关注度也远逊于中美。

## 中国有一定优势

尽管美日不放松同中国在非洲的“较量”,但舒运国认为,中国在这场博弈中占据一定优势。他指出,历史悠久的中非友谊为中非关系奠定了良好的基础;其次,中非同属发展中国家,共同的历史遭遇和相似的奋斗目

标使中非在重大国际问题上具有相同或相似的态度和立场;第三,中非合作论坛不但有力巩固了中非关系发展的成果,也将为中非关系可持续发展提供坚实的组织保障。

随着中国和非洲的发展与壮大,中非关系在各个领域有巨大潜力。舒运国指出,应充分利用中非合作论坛机制,拓宽和加快中非关系发展。他强调,在未来中非关系中,中国能做的还有很多。

由于中国对非投资过去主要集中于石油等资源性领域,留下了“掠夺资源”的活柄,目前中国也在努力改变这一局面,中非合作领域更为多元化。舒运国认为,今后中国应更注重对非洲民生方面的援助,让非洲人民真正感受到生活的改善。在文化领域,中国一向重视非洲当地人才的培养,但要改变只帮当地建学校却不后续发展的做法,“在这方面日本的一些做法值得我们学习”。

本报记者 齐旭

# 菲美举行“肩并肩”联合军演

### 牵制中国在南海行动意味浓厚

本报特稿 菲律宾与美国“肩并肩2014”联合军演5日在菲律宾首都马尼拉正式拉开帷幕。就在一周前,美国总统奥巴马刚刚访问菲律宾,并承诺将坚决帮助菲律宾抵御外部袭击和威胁,同时,这也是菲美两国在签署《加强防务合作协议》后首度举行大规模双边联合军演。因此有分析认为,本次军演牵制中国的意味浓厚。

根据菲律宾军方介绍,5日至16日的两周内,3000名菲律宾官兵和2500名美军士兵将在菲律宾境内多处地点参与一系列军演活动,重点内容包括海上安全、人道主义救援及灾害响应、人道主义民用工程援建等内容。其间,菲美两国部队将在马尼拉的菲律宾武装部队总部阿吉纳尔多军营和菲律宾南部举行参谋人员规划演习,在面向南海的菲律宾海军教育训练指挥部举行海上监视系统演示活动,并进行登陆演习。

菲律宾武装部队总参谋长保蒂斯塔称,海上安全是今年军演重头戏,有助提升菲美两军协同、联合规划及执行能力。美国驻菲律宾大使古德伯格表示,军演锻炼的技能对菲律宾和整个地区安全有着现实意义。

有分析认为,本次军演透露出的牵制中国的战略意味十分浓厚,应该引起重视。

中国国防大学战略研究部梁芳教授认为,今年菲美联合军演规模比前几年有所降低,但是地点选择有了变化,有很深的战略考虑,要牵制中国在南海的行动。“2012年和2013年军演针对我们的黄岩岛和南沙群岛,这次是在巴腊旺军事基地附近,这个基地被美国视为监视我国南沙群岛最前沿的军事基地。中国对美国和菲律宾这种军演不能掉以轻心,尽管他们经常军演,但是每一次的针对目标、战略目的、内容和规模都有变化,应该引起我们高度关注。” (郭季)

## 普京签署两项法律修正案

# 俄罗斯为知名博主立规矩 对谎报恐怖信息加重惩罚

新华社莫斯科5月5日电 作为网络反恐修正案,俄罗斯总统普京5日签署“知名博主新规则法”。

根据俄罗斯官方制信息网站当天公布的法律文件,网页日均访问量超过3000人次的博客写手被认定为知名博主,必须履行俄罗斯法律对大众媒体提出的要求,不能匿名,但拥有合法地位,并有权发布广告。

该法规定,如果不能确定知名博主身份,监管机构将要求网站托管服务提供商提供资料。提供商在收到通知起3个工作日内必须回答,否则将被罚款。社交网络、搜索引擎和论坛必须将使用者信息保留半年。

知名博主不能利用网络从事违法活动,泄露国家机密,传播包含公开呼吁实施恐怖活动或公开美化恐怖主义等极端主义材料,

传播宣传色情、暴力、残暴行为的材料,传播包含污言秽语的材料。知名博主在发布信息前还必须检验其可靠性,一旦发现不可靠应立即删除,并且不得传播公民私生活信息。

普京表示,博主应像大众传媒一样对自己的言论承担责任,“如果某个人对几千人、几万人都有影响力,那原则上这个博主与大众传媒没多大区别,相当于在影响几千、几万人甚至几十万人的观点”。

新华社莫斯科5月5日电 俄罗斯总统普京日前签署刑法典修正案,进一步严厉惩罚明显谎报恐怖信息行为。

该法规定,今后对明显谎报“有人正策划爆炸、纵火或其他危害他人生命行为”信息者将实施更严厉惩罚,最高罚款100万卢布或判刑5年。