韩正参加普陀区桃浦镇专题民主生活会时指出

查摆出问题关键要看怎么解决

本报讯“教育实践活动还在深入，作风建设永远在路上，要坚持认真从严的态度，扎实抓好活动，不断改进作风。”市委书记韩正昨天上午在调研指导普陀区桃浦镇领导班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会时强调，要深入扎实抓好教育实践活动，在解决群众反映突出的问题上用更大力气，在区域转型升级上用更大力气，在创新社区治理、加强基层建设上用更大力气。要从严抓班子带队伍，严肃党内政治生活，严格执行党纪党规，厉行节约、反对浪费。要严谨认真地做好整改环节各项工作，抓细抓实抓具体，健全长效机制，巩固活动成果，接受群众检验。

桃浦镇领导班子专题民主生活会已于26日召开了一天，每位班子成员都进行对照检查，开展严肃认真的互相批评。

韩正在听取汇报后指出，桃浦的教育实践活动在区委领导和督导组指导下，在全镇党员干部的共同努力下，贯彻了中央和市委要求，取得了阶段性成效：一是聚焦问题抓得实，对照“三严三实”，“四风”问题对得准、找得实；二是自我剖析挖得深，对照检查材料写得很实在；三是批评与自我批评认真从严动真格，红了脸、冒了汗。

韩正指出，街镇教育实践活动将进入建章立制、整改落实环节。抓好这个环节十分重要。学习教育、查摆问题，关键要看怎么解决，是不是从完善制度上形成了长效机制。

“我们开展教育实践活动，最终目的是要解决问题。问题不解决，过程越是轰轰烈烈，越是在搞新的形式主义。”韩正强调，首先要在解决群众反映突出的问题上用更大力气。

■ **要聚焦解决突出问题** 能改的马上改，暂时没有条件改的要向群众解释清楚，积极创造条件逐步加以解决。

■ **要在区域转型升级上用更大力气** 全市经济调结构转方式正处在关键时期，桃浦是重点调整区域。要咬住目标，有定力、有韧劲，以科学态度一步一步往前扎实推进。

■ **要在创新社区治理、加强基层建设上用更大力气** 要加强基层干部队伍建设，解决基层队伍青黄不接的问题。

韩正指出，基层是党执政的基石，越是基层越要从严管理。“老百姓看我们党的干部怎么样，最直接最经常的就是看他们身边的街镇村居干部怎么样。”严肃党内政治生活，对基层党组织来说，当前重点是两个：一要严格执行民主集中制，二要坚持用好批评和自我批评武器。要强化日常监督与问责，对违纪违规的，发现一起就严肃查处一起，还要倒追责任，决不允许禁止的又重犯。

“弄堂马路”能否缓解停车难题？

——静安区率先成立共治委员会管理非市政道路引发话题

新民观察

本报记者　**宋宁华**

挤公交地铁想买车、买了车怕堵车、回到家难停车……一连串的问题不但困扰着市民的日常生活，同样也考验着上海这座特大型城市配套设施以及制度管理水平。

对于中心城区，“人车大战”更是天天上演，道路拥堵造成行人和车主的矛盾、车主为抢车位“打相打”，甚至有老人下午三四时就搬个小板凳为孩子抢车位。这样的场景已经从小区内蔓延到了小区外的弄堂里。有人大代表屡次提出应规范非市政道路停车秩序的意见。

近日，记者从市中心的静安区获悉，为了缓解居民的停车难，该区在本市率先以共治委员会的形式在曹家渡街道试点，历经一年时间，终于将万航渡路周边的5条“弄堂小马路”整体“收编”管理成功，大大缓解了停车矛盾。但“静安弄堂停车模式”要复制、推广到其他区域，仍有许多瓶颈亟待突破。

“地锁”引发的风波

在静安区万航渡路的一个弄堂里，是周边几个小区居民进出的必经之路。和这里相连，有5条弄堂“小马路”纵横交错，周边有5个商品房小区、3个旧住宅小区，居民多达2700多户，弄堂里就成了车主们停车的必争之地。

记者看到，在弄堂里的地上，有一些螺丝钉留下的痕迹，正在弄堂里上岗的曹家渡市容环境管理服务中心管理员告诉记者，“这些都是原来居民装地锁留下的痕迹，最多时有85把，涉及到近180个车位。”为了抢车位，几乎每天都在上演争执甚至肢体冲突。后来，有人干脆装上地锁“画地为牢”，导致经常有老人和小孩被地锁绊倒。

“三不管”地带谁管

居民的呼声很高，都希望有关部门管管停车问题。但是，谁来管？凭什么依据管？怎么管？都成了摆在弄堂停车问题上的“三座大山”。

静安区交警相关负责人告诉记者，由于非市政道路不属于《道路交通安全法》的管理范畴，交警对该区域的停车管理于法无据，只有发生车辆碰擦等事故后才能介入。弄堂小马路属于社区居民、单位等的公共通道，应由大家共同协商。他认为，如果一定要有管理部门牵头，建议由街道出面协调。

但街道也有一肚子“苦水”。曹家渡街道主任施冬云表示，根据法律规定，非市政道路不是小区物业的管理区域，不适用于住宅物业管理的相关规定；它也不是停车场或专门用于停车的场所，不适用有关停车场所管理的规定。街道难以作为管理主体，管理人员费用由财政支出同样缺乏法律依据。

小区物业则表示，自己没有这个权力，由于弄堂不属于小区范围，各家物业公司收费标准不一，也有的不收费，还有的路段属于“中空”无人管理。

由于地锁影响了居民通行，居民呼声很高，曹家渡街道为此向静安区相关职能部门“求援”，终于统一拆掉了地锁，却引起了车主的反对，“拆掉可以，但你们能把这个路段管起来吗？”

寻找“第三条道路”

针对这些问题，由曹家渡街道牵头，静安区纠风办、区市政配套局、区公安分局、区房管局、区物价局、消防、城管、置业集团等一起坐下来“头脑风暴”，寻求法律空白外的“第三条道路”。

经过对居民户数、车位情况、拥有车辆数等摸底调查后发现，该区域内现有车辆约800余辆，小区内部实际停车位约400余个，非市政道路上扣除消防通道等能容纳近180个临时车位，统一管理后可以大大缓解停车压力。

在法律缺失的情况下，有关政府部门决定跨前一步，按照“政府统筹规划、社区共治共享”原则，由居委会、物业公司、业主代表、楼组长等组成共治委员会。对该区域管理的一切方案向居民公示并征集意见，经共治委员会全体通过才能实施。

最终出台的停车方案规定，首先要优先保证附近居民的停车需求，对本区域居民经过身份、户口核实后，按户限量发放识别证，优先停车，同时对外来人员车辆实施差别化收费，收费标准参照附近小区停车收费标准和道路停车收费标准。同时，由街道委托的社会组织收取费用，费用主要用于支付停车管理、保洁等人员工资。

由于统一管理，不少长期占用弄堂的“僵尸车”或“蹭车位”的少了，原本估算中近百辆的车位缺口被填上了。

不仅是车位好找了，由于弄堂里24小时有人值班，治安情况也大大好转。据统计，自从今年4月该方案正式实施以来，该区域的发案率为零，尤其是居民反映最强烈的高峰期车辆堵塞道路问题得到解决。

成功之后的忧虑

据了解，现在静安区共有43条弄堂马路，如果管理得当，仍可以腾挪出不少停车资源。在全市，这种情况在很多区域也普遍存在。

“静安曹家渡模式”历经各种努力成功了，对于其他同样面临停车难的小区是否能借鉴？上海大邦律师事务所高级合伙人张黔林律师表示，这个例子反映了一个普遍问题，就是在非市政道路上目前存在执法管理真空缺位的问题。

要管理起来首先要明确非市政道路的法律属性，是属于业主共有还是公共资源范畴？哪些政府部门是管理规范的责任主体？最好通过听证会等方式充分收集民意，明确共治委员会的法律地位及权责范围，并形成具体的法律法规等。让这项涉及到千家万户的事要有法可依、有章可循，让更多的老百姓受益。

■ 今天上午，威海路某老小区车辆占据了弄堂　本报记者 **张龙** 摄

微评

执法真空谁来解　江砚

停车难，几乎是世界特大城市的共同难题。僧多粥少，车多位少，要完全解决停车难，几乎是不可能的。所以，有识之士呼吁大家上下班尽量乘坐公共交通。

提倡绿色出行当然对，但对停车难也不能坐视不管。利用非市政道路（即“弄堂马路”），是个好办法。曹家渡街道的试点，成功了。但经验能否推广复制？倒也未必。其障碍就在于“弄堂马路”存在执法真空。

小小一个静安区，就有43条“弄堂马路”，全市的总量，一定相当可观。如何集中利用、管理好，是摆在我们面前的一道新课题。“政府规划、社区共治”，曹家渡街道作了有益的探索，但这毕竟是法律缺位情况下的“创造发明”。要想推而广之、长治久安，必须填补执法真空，依法而行。

带头人故事传播正能量

市级机关工委举行劳模座谈会

本报讯（实习生　胡嘉俊　记者　江跃中）连续多年向新疆喀什等地区提供技术帮扶、火眼金睛勇抓走私贩、因材施教培养孩子的优良品质、平凡的三尺机台干出不平凡的业绩……昨天下午，由市级机关工会工作委员会为纪念中国共产党诞生93周年举办的市级机关模范集体代表及4名代表讲述的“当好改革排头兵，奉献岗位建新功”的“带头人的故事”，传播社会正能量，尽显劳模风采。

■ **上海市计量测试技术研究院院长邵力**介绍说，近年来，计量院以扶贫互助为己任，连续多年向新疆喀什等地区提供技术帮扶；其志愿者还远赴安徽，在县中河小学设立图书馆捐赠图书并设立奖学金等。

■ **上海机场海关旅检处副处长郑勇**，是位缉毒能手，他十年如一日，刻苦练就火眼金睛与过硬本领，让走私贩们闻风丧胆。他总结的经验不但归纳了好记易行的七步骤查缉口诀，还组建了专门的风险分析人员，对旅客的综合情况进行排摸。从每天成千上万的旅客中进行层层筛选，最终得出需要重点“关照”的人员特征。

■ **市立幼儿园园长赖丽芳**，以其办校的“三个梦想”追求，讲述如何培养孩子的优良品质。“寻根之梦、凝聚之梦和发展之梦是我们办校的主线。一切为了孩子，做到‘立言、立思、立行、立志’”。此外，一位孩子的母亲特意给幼儿园写了表扬信，说自己的孩子有一次在冲入洗手间后又立即退了出来，对她说“长者先，幼者后”，证明这种美德已经融入了孩子的心。

■ **上勤高级楼宇管理有限公司党总支副书记陆静**，介绍了她的工作心得。“市政府总机”，是一支平均年龄31岁的年轻女性群体，她们的任务，并非人们想的仅仅是接电话那么简单。三尺机台，蕴含着很深的学问。她说：“用真诚和善良换取人们的认可，是‘市政府总机’成功的秘籍。”