

上海自贸区挂牌即将一周年，管委会常务副主任戴海波接受记者专访时表示——

自贸区预定目标将如期完成

从FT账户正式启动,2014版负面清单发布,到国家税务总局推出“办税一网通”,在上海自贸区距离挂牌一周年渐行渐近时,自贸区的改革开放步伐也在加速。上海市人民政府副秘书长、中国(上海)自由贸易试验区管委会常务副主任戴海波日前接受记者专访,他表示,在全市乃至全国的合力推进下,上海自贸区发展趋势良好,预定目标将如期完成。而新一轮的改革探索将着重顶层设计,进一步融入全球经济一体化的进程。



戴海波接受采访

陶磊 摄

发展势头出乎意料

记者:2013年9月29日,上海自贸区正式挂牌,如今距离成立一周年不到3个月了,目前一周年的既定目标完成得如何?是否顺利?

戴海波:我们在按照预定计划推进,目前为止一些主要的节点目标都按照总体方案实现了,应该说总体符合预期,发展趋势很好,有些方面的势头甚至出乎我们的意料。

特别是十八届三中全会,中央的改革决定出台后,对改革创新的共识和支持度进一步提升。在自贸区的推进过程中,我们得到了国家领导的关心,今年习近平总书记、李克强总理、汪洋副总理等来到上海实地调研,召开相关会议,并且国家各个部委也在全面支持。

比方说国家税务总局,这周他们推出了10项税收服务新政,以网上自动赋码为例,实施后将影响到企业准入,意义非常大。原本我们承诺的是4天拿到营业执照,但现在可以缩短到了3天,最终我们的目标是和发达国家一样,新设立企业在网上就能办理,便利到这个程度。

此外,两个月前国家林业局也简化了上海自贸区野生动植物进出口的流程,工信部提出的增值电信,我们也没有想到开放力度如此之大,8个领域开放了7个。这些改革和创新原本并未在总体方案中明确提出,但上述部委都非常积极主动。目前已经有14个国家部委单独或联合发布支持意见,本市的发改委、法制办、商务委等也在支持上海的头等大事。

上海自贸区的建设并非管委会一个在干,而是各个层面形成合力,达成共识,今年以来这种态势非常明显。我们有三年的试验期,今年是第一年,上海市委、市政府自我加压,希望很多目标在今年基本成功,可以说今年的推进速度非常快。在这种合力之下,上海自贸区的预定目标可以如期完成。

金融改革更需谨慎

记者:您在不同场合多次表示,上海自贸区的金融改革是最大看点,在去年央行等密集出台金改细则后,今年的下一阶段,自贸区的金改重点在哪里?

戴海波:首先要明确,我们不能狗熊掰棒子,吃着碗里看着锅里。其次金融改革的情况相对复杂,我们说要风险可控,其中很大一部分就是针对金融的,所以更需谨慎。

自贸区金融改革的最大特点是跨境金融服务,某种意义上是要打通境内外资本、资金

隔阂的状况,这是自贸区金融服务和其他地方最大的不同。自贸区的金融创新和陆家嘴的金融创新如何对接?在自贸区这方面,就是凸显其跨境的金融服务,包括跨境融资、跨境结算、跨境投资、跨境资金集中管理等,试图打通境内外,特别是满足跨国公司全球运作的需求,和中国公司走出去的需求。

为什么这么说?本来国内、国际是两个隔离的金融体系,但在全球经济一体化的背景下,跨国公司希望能有全球统筹运作的需求,中国公司也有走出去的需求。事实上,今年可能是一个转折,区内资本流出会大于资本的流入。也就是说去年我们吸引的外资比中国企业走出去的投资多,今年可能实现平衡甚至反超。可见中国企业对金融改革也有需求,这实际上是实体经济的需求。

上海要融入全球经济一体化,要建设国际金融中心,必须直接面对国际金融市场,慢慢提升其国际化程度,对国际金融要素价格起到影响。这就是自贸区的特色,我们不是简单地就金融论金融,而是考虑到跨国公司和国内企业的实际需求,自贸区要成为连接国际、国内两个市场的重要桥梁。

现在我们最首要的任务,就是把已经出台的细则落实好,人民银行已经发布包括人民币跨境使用、利率市场化、外汇管理改革等在内的30条金融支持自贸区建设意见,银证保出台了20条,里面还有一些细节没有出来。我们先把这些细则落实好,消化掉,没有出台的细则尽快出台。实施到一定程度后,自然会有新的改革出现。

负面清单不断改进

记者:上周2014版负面清单出炉后,我们发现涉及到金融业的内容几乎没有变动,有业内学者也认为金融开放的力度较小,在明年的负面清单中,涉及金融业的条款是否会有明显变动?

戴海波:世界各国在负面清单中都有金融审慎例外的原则,这也是国际通行规则。当然,自贸区负面清单中的金融业条款,今年没有动,不代表明年不动,这是一个渐进的过程。原来出台的改革措施需要消化和落实,有一个不断改革推进的过程,这一次负面清单修订中没有涉及,不表明我们没有推进,实际上很有可能明年的修订中就会有一些新的突破。

在2014版负面清单的研究制定过程中,我们并非没有考虑金融。但因为去年有非常密集的金融政策出台,考虑到这些政策的贯彻落实可能还需要一点时间,先把它做到位。还有一些想法也在酝酿中,我们会在下一部中提出,并不断完善。

扩大开放31条措施

记者:上海自贸区在去年服务业扩大开放23项措施的基础上,今年又提出了进一步扩大开放的31条措施,已经获得国务院批准。其中服务业领域14条,制造业领域14条,采矿业和建筑业领域分别为2条和1条。今年为什么把制造业的开放拉到和服务业并重的程度?

戴海波:在不到一年的时间内,自贸区服务业的扩大开放措施从24条增长到了37条,从这个角度来看,服务业仍是我们最重视的行业。

其次,制造业对上海来说,对于整个国家来说,都有重要意义。我们不仅仅是“世界工厂”,更希望能在高端领域有所建树。采矿业、建筑业、制造业都属于第二产业,这次我们提出的很多开放措施,不单单是指制造环节,至少有7条是鼓励研发和技术开发的。在整个产业链中,我们希望相对集中在高端产业,包括在基础设施和建筑领域,也是对投资领域的开放,而不是搞建筑工程。而且自贸区的土地资源紧张,更适合产业链的高端部分,如总部、研发中心以及一部分的制造环节。去年我们基本没有考虑到制造业,今年是一个补足。

上海自贸区是国家试验田,在制定扩大开放的战略时,不能单看这一个区域,而要着眼于全国,因为我们承担着国家的改革开放任务。如果眼里只是自贸区,那么眼界就低了。

为什么各界对上海自贸区如此看重?是因为他们把自贸区建设视作中国改革开放的信号。所以自贸区的建设不能靠一己之力,而要要有全局意识。

企业入驻势头很旺

记者:从浦东、张江、临港、综合保税区到如今的上海自贸区,您多次参与上海改革开放的大事件,这一次的自贸区建设有什么不同吗?

戴海波:我参与过浦东开放、聚焦张江、决战临港和综合保税区建设,但这一次上海自贸区的建设,和过去所有的开发开放相比,社会各界的反应是最热烈的。可以说,上海自贸区的建设是新的阶段性的推动经济社会发展,扩大开放,深化改革的引擎,动力强劲,得到了社会各界的广泛响应和充分期待。

从企业入驻自贸区的持久热情就可见一斑。自贸区建立后的9个月里,入驻企业的数量超过过去20年的积累,而且势头还在继续保持。4、5、6月中,每个月的新入驻企业达到八九百家,外资企业也在200家以上。特别是外资企业,第一个月的人驻量只有29家,在最近三个月保持在200家以上,可见他们对

自贸区进行过研究,很有信心。

这种社会创业投资的热情空前高涨,是我们没有想到的,也是我们很久没有看到的热情。这是对改革的肯定和期盼,说明我们推出的措施是顺应潮流的,企业也希望通过改革开放融入全球。这让我们有理由对自贸区推动改革发展充满期待。

人才国际化还不够

记者:上海自贸区的建设是艰巨任务,重大工程,您手上的人才够不够用?

戴海波:人才肯定是最根本的东西。不光是企业有这个感觉,包括我们在开发建设时,也觉得人才方面有欠缺。特别是能够在国际化、法制化、市场化的营商环境下,游刃有余的人才非常少。

我希望能够有这样一支队伍,既有国际视野,也有实际操作能力。特别是上海要建设四个中心,有国际视野又不会食洋不化的人才必不可少,甚至说我们能否成功就取决于我们有没有这样一支队伍。

但总体上来说,人才的国际化程度还不够。这次习近平总书记也专门谈到了人才建设问题。我们现在主要抓的是贸易、投资和金融的改革,但人才是最终的根本,需要我们提供更适合其发挥价值的体制机制。目前我们在引进来上做了很多工作,对他们生活上的关心做得很多。但是对于他们进来后能否发挥价值,是否有舞台,在这方面的制度安排上需要进一步探索。让他们能够实现个人价值,积累个人财富,有发挥的空间。这一点,不仅自贸区需要考虑,整个上海也是如此。

更多重视开放质量

记者:我们展望一下远景,您能否透露一下,下一阶段上海自贸区的开放重点在哪里?新版的负面清单会侧重哪些方面?

戴海波:下一步开放的重点可能还是服务业,另外国家领导人也十分重视金融领域的开放,包括利用自贸区进行压力测试。这一次负面清单发布后,我们很快就会着手下一轮开放的研究探索。在探索的路径上,顶层设计和“摸着石头过河”相结合,但更要加强一些顶层设计和前瞻性的研究,对真正有价值的,有利于融入全球经济一体化的领域做研究。

负面清单的条数多少不是重点,这总是有限的,不可能一直减少下去。我们更重视的是开放的质量,对融入全球经济的推动,对国外先进制造业的引进,以及中国企业走出去的措施,都是我们下一步的重点。

本报记者 张钰芸