

申城约3万人的养老服务队伍呈现“三高三低”状态—— 养老护理能否“员工制”“职业化”

深度老龄化
上海如何应对



外来务工人员是“主力”

市福利行业协会对养老从业人员状况的调查表明,截至2013年底,本市养老机构共有23877名从业人员,女性占比77.14%,外来务工人员是从业主力。

市民政局老龄事业报告则显示:目前,申城社区为老服务体系尚未形成,服务仍然以满足基本需求为主,尚未形成高、中、低不同层次服务的完整梯度分布,面向失智、失能、临终老人的专业性照料服务,以及面向特殊老年群体的个性化服务尚未普及。

同时,服务从业人员队伍不稳,呈现“三高三低”:社会地位低、流动性高;收入待遇低,劳动强度大,职业风险高;学历水平低,年龄偏高。

值得关注的是,在申城“9073”的养老格局中,7%的困难老人经过评估后,接受由政府购买服务的社区居家养老服务。居家养老服务员一度多为4050人员,近年来,伴随4050逐步接近退休年龄,岗位越来越多地由外来务工人员替代。

目前,本市已培育了一支约3万人的养老服务队伍。但无论是居家养老,还是机构养老,服务从业人员均呈现“三高三低”——社会地位低、流动性高;收入待遇低,劳动强度大,职业风险高;学历水平低,年龄偏高。
养老服务如何借助“员工制”“职业化”破解“三高三低”?

“目前,居家养老服务员多由中介公司介绍,‘中介制’的从业方式碎片化,缺乏系统管理,从业人员流动性过大,也就在所难免。”市老年学学会秘书长孙鹏鏢说。

推进家庭服务机构转型

截至今年6月底,本市共有28.6万名老年人享受社区居家养老服务。稳定养老服务队伍,居家养老服务员从业如何从“中介制”向“员工制”转变?换言之,本市如何完善鼓励发展家庭养老服务业的政策措施?推进家庭服务机构逐步转型?去年,市人大代表卜缨就此提出书面意见,建议积极引导居家养老服务组织从“中介制”向“员工制”转型,这个建议由市人保局采纳并已开始探索。本市“鼓励发展家庭服务业的指导意见”提出,引导家庭服务机构建立“员工制”——

- 符合条件的员工制家庭服务企业,给予3年免征营业税的优惠;
- 员工制家庭服务企业吸纳经认定的

本市就业困难人员,签订1年以上劳动合同,给予一次性就业补贴;

■ 本市大龄失业人员、协保人员、农村富余劳动力在员工制家庭服务业实现就业,给予相应的就业岗位补贴和社会保险费补贴。但是,建立“员工制”意味着服务机构的用工成本会大幅提高,很多老人将难以承受高昂的服务费用。因此,包括“居家养老”在内的家庭服务机构迫切需要财力支持。去年,静安区区级财政已尝试拿出70万元补贴居家养老服务,专门用于提高居家养老服务员的收入。

养老服务队伍将“扩容”

随着养老服务需求增加,从业人员的专业化水平已明显滞后。张雅玉等多位人大代表提出建议:加大支持力度鼓励养老从业人员走专业化、职业化发展道路。

市民政局答复:“十二五”期间,本市积极研究养老护理员报酬行业指导价,加大对从业人员的专业培训,还将会同人保、财政、教

育等部门共同研究人力资源储备、培训和激励机制,从用工机制、待遇保障、职业培训、学科建设等方面支持鼓励,提升专业化水平,力争形成10万人的专业养老服务队伍——

■ 在大中专院校、职业专科院校等开设老年护理专业,培养养老护理专业人员和师资队伍。

■ 财政部门研究养老护理员岗位补贴。目前,部分区县已经对持证率提出要求,有的区县已经实施岗位津贴、工龄补贴等办法,来推动行业人员队伍建设。

■ 人保部门建立完善职业培训、实训基地等。目前,本市已将“养老护理员工种”纳入职业培训补贴目录。家政服务人员参加社区居家养老服务专项能力或技能等级培训后,经鉴定考核合格,可获得相应的培训费补贴。

而在这些计划、规划付诸实施之前,不得不面对的一个事实是,外来务工人员已是申城养老从业“主力”,如何让他们有动力不断提高服务技能,让有资质、有能力的从业人员留下来、做下去?

“可否将养老机构从业人员作为‘紧缺人员’?”孙鹏鏢说,如果公租房、子女入学、社保等一系列与“体面就业”相关的保障,都有了明确说法,就不愁养老机构从业人员的职业化、专业化。
本报记者 姚丽萍

今年立案侦查 贪腐案187件

大案179件
处级以上要案18人

本报讯(记者 郭剑烽 通讯员 施坚轩)今年以来,本市共立案侦查贪污贿赂案件187件238人,人数同比上升12.3%。其中,大案179件,处级以上要案18人。这是记者从前天召开的全市检察长会议上获悉的。

据介绍,今年以来,全市检察机关依法批准逮捕犯罪嫌疑人16223人,提起公诉15814件20829人。对集资诈骗、泄露内幕信息、利用未公开信息交易等金融领域犯罪共提起公诉781人,同比上升61.4%;提起公诉航运领域犯罪116人、知识产权犯罪251人。积极参与自贸区规则调整,推动服务保障自贸区建设工作。继续深化新刑诉法、新民诉法实施,主动排除非法证据12份;开展羁押必要性审查755人;对未成年人不起诉和犯罪记录全部予以封存。

今年以来,全市各级检察机关进一步加大查办和预防职务犯罪的力度,共立案侦查贪污贿赂案件187件238人,人数同比上升12.3%。其中,大案179件,处级以上要案18人,总案值1.98亿余元;查办窝串案57件85人,占立案总数的35.7%;查办行贿案件42人,同比上升47.6%。立案侦查渎职侵权案件18件25人。共查办发生在群众身边、损害群众利益的贪污贿赂、渎职侵权犯罪案件55件75人。

会议透露,下半年,全市检察机关将严厉打击危害城市公共安全和群众生命安全的刑事犯罪案件;积极参与自贸区综合监管制度和法律体系建设,严厉打击破坏改革的职务犯罪;突出查办发生在领导机关和领导干部中的职务犯罪案件,严肃查办工程建设、房地产开发、国土资源、金融证券以及铁路、交通、能源、电信等重点领域行业的职务犯罪;积极推动行贿档案查询系统纳入社会诚信体系和预防职务犯罪地方立法工作;扎实推进破坏环境资源和危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动。

市检察院检察长陈旭主持会议。



“双拥杯” 健身赛闹猛

2014年上海市民体育大联赛“双拥杯”驻沪部队健身系列赛日前闭幕。此赛事已成功举办了六届,受到广大驻沪部队官兵的欢迎和参与,并逐渐成为每年八一建军节前夕部队官兵参与体育健身、喜迎建军节的传统赛事。本届赛事共设篮球、拔河、乒乓球、羽毛球和军民长跑5个大项,7个小项,有近800名驻沪官兵报名参赛。

图为拔河比赛男女官兵一起出力
本报记者 周国强
摄影报道

驻浦东部队军(警)营欢迎市民参观

本报讯(记者 江跃中 通讯员 丁绍学 范方河 瞿洁平)为庆祝建军87周年,强化市民的国防观念和爱国拥军热情,日前,由上海警备区和浦东新区民政局联合举办的2014年度“驻浦东新区部队军(警)营开放周”活动启动仪式在空军某部举行,这是驻浦东部队

军(警)营连续3年集中向上海市民开放。

“敌机一架,高度1500,直线临近!”伴着指挥员口令,只见数十门高炮随着指令整齐转动,炮口整齐划一直刺天空……在启动仪式上,来自浦东新区的200多名市民不仅参观了部队文体活动中心、军史馆、连队内务设

施,还零距离观摩了操炮、战术等军事科目演练。浦东新区民政局负责人说:“今年列入开放的8支驻浦东部队,涵盖了陆、海、第二炮兵和武警、消防等兵种,都是驻沪部队基层建设的先进代表。开放周期间,市民不仅能参观部队特种车辆,还能体验灭火、实弹射击等。”

本市劳务派遣用工单位调整用工方案

本报讯(记者 鲁哲)记者昨天从市人力资源和社会保障局获悉,本市出台劳务派遣用工单位调整用工方案备案办法。本市行政区域内今年3月1日前使用被派遣劳动者数量超过本单位用工总量10%的用工单位,应将超比例调整用工方案报主要办事机构所在

地的区(县)人力资源和社会保障局备案。

根据市人力资源和社会保障网公布的《上海市劳务派遣用工单位调整用工方案备案办法》,用工单位办理备案手续应当提交的材料包括《上海市劳务派遣用工单位备案申请表》和调整用工方案。调整用工方案应当包

括:针对《暂行规定》施行(2014年3月1日)前使用被派遣劳动者超过规定比例的各项调整措施;按照《暂行规定》要求,2年内调整降低比例的时间进度安排;其他需要说明的情况。备案时间为通告发布之日起至2014年10月31日。