

【标题新闻】

习近平访问委内瑞拉并同委总统马杜罗举行会谈
中委提升为全面战略伙伴关系

据新华社电

新华社今刊发上海人大 2014 年上半年履职纪实

着眼大局谋发展 心系群众保民生

据新华社上海电（记者 仇逸 王琳琳）今年上半年，上海市人大常委会围绕改革大局、情牵民生民意、关注社会难点，以自贸试验区地方立法等内容为主线，审议法规草案 10 件，表决通过法规 6 件，围绕食品安全、浦东综合配套改革试点等开展执法检查。

上海市人大常委会主任殷一璀表示：用科学制度提升履职质量，将作风建设贯穿履职始终，上海市人大深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，按照市委提出的要求，为推进上海经济社会发展和民主法治建设不断作出贡献。

制定自贸试验区条例是中央和上海市交给本届市人大的一项重要任务。上海市人大常委会在广泛听取常委会组成人员、人大代表、政协委员、各类企业、政府部门、专家学者和社会公众等意见的基础上，在投资准入、贸易便利化、税收优惠、事中事后监管等领域提出了一系列制度创新方案。

此外，上海市人大常委会还修改了大气污染防治条例和人口与计划生育条例。首次探索长三角区域大气污染防治协作立法；为上海市启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策提供法制支撑。

今年上半年，上海市人大在回应社会关切方面进一步加大力度，做到了“民有所呼、我有所应”。常委会会议及时审议通过查处车辆非法客运若干规定，赋予政府对再次被查获的“黑车”予以没收以及依法吊销机动车驾驶证等更严厉处罚的权力。上海市人大常委会修订了市人民政府制定规章设定行政处罚罚款限额的规定，将定额罚款上升为 30 万元。此外，上海市人大常委会还以乱倒渣土、乱设摊、违法搭建为重点，会同政府及相关部门共同研究破解执法难题，加大顽症治理力度。

脚步不停、思考不停。今年代表提出的 869 件书面意见中，已有 817 件书面意见完成了办理答复，其中“解决采纳”的 495 件，占 61%。

市消保条例修正案(草案)今提交人大审议

预付费逾千元须订书面合同

本报讯（记者 姚丽萍）去年本市 12315 热线受理预付卡消费投诉 3425 件，较 10 年前增长了 121 倍。今天上午，《上海市消费者权益保护条例修正案（草案）》提交市十四届人大常委会第 14 次会议审议，条例对预付卡消费的规范备受关注。

投诉量10年增121倍

目前，预付款式消费已经成为健身、洗染、餐饮、教育、美容美发、婚庆等多个行业的消费方式。但是，预付卡消费也存在消费者预付资金安全的保障难题。“对此，人民银行、商务部分别针对多用途预付卡、单用途商业预付卡发布了专门规定，但仍有相当一部分预收款和

发行预付卡的活动缺乏约束，消费者自我保护意识也比较薄弱。”市工商局局长陈学军说，事实上，2003 年 12315 热线受理预付卡消费投诉为 28 件，2013 年则达到了 3425 件，增长了 121 倍。

限定单笔消费额度

目前，预付卡经营活动行业分布广，消费方式灵活多变，同时，对经营者使用消费者预付款的实际情况，行政管理部门也无法监控，一旦经营者倒闭，消费者的预付款实在难以追回。立法需要加强对经营者的行为规范，引导消费者提高自我保护意识。

为此，修正案草案尝试通过明确经营者信息披露义务，通过签订

书面合同和限定单笔预付款额度，引导消费者关注风险——

■经营者以预收款方式提供商品或服务，消费者要求订立合同，或者预收款金额 1000 元以上，经营者有义务与消费者订立书面合同，并保存相关资料；否则，工商部门将予以处理。

■经营者发行预付卡，在订立书面合同之外，还要遵守卡片限额和有效期、资金存管账户、资金用途等规定；否则，由商务部门或其他行政管理部门处理。

需要说明的是，预付卡除了包括磁条卡、芯片卡、纸券等“实体卡”外，还包括密码、串码、图形等“虚拟卡”，基本涵盖了目前市场上经营者发行的预付卡形式。

南线

湛江

特派记者 范洁

东经 109 度 55 分，北纬 20 度 13 分，“大国海疆”报道组抵达中国大陆的最南端——湛江徐闻灯楼角。

隔水相望，海南岛在雾气中隐约可见。64 年前，数百渔民化身船工，协同解放军渡琼，赢得“解放海南，功在徐闻”的荣耀。

美丽的海岸线下，还密布中国大陆陆架上种类最丰富、留存最完整的珊瑚礁群，多样生态圈庇护着最珍贵的海洋资源。

渡海功臣

东临南海，西濒北部湾，灯楼角恰似一支犄角伸向大海。耸立的灯塔，婆娑的椰林，碧海白沙在斜阳下泛起金色。两方潮汐在同一片海域交汇，微风轻拂合水线，竟拍出十字形的浪花。

这里不仅有中国大陆最南端的标志——浯尾角灯塔，还有一座铭刻解放海南功勋的建筑——渡琼作战指挥所。

1950 年 3 月 5 日，中国人民解放军 118 师 799 名将士，分乘由 80 名渔民驾驶的 13 条木帆船，从灯楼角启航，飞渡琼州海峡，打响解放海南的第一枪。

“大半夜出发，海面一片漆黑，风急浪高，划到对岸要 10 个小时。”83 岁的林全宝对那段往事记忆犹新，当时听说解放军招募船工，兄弟三人立刻报名。“只有一个月时间训练水性和练习划桨，然后就开始打仗。”

前后激战一个月，徐闻超过 500 名渔民化身船工，将成千上万的解放军战士送往彼岸。“第三次强渡最惨烈，炮声、枪声响成一片，有两艘帆船刚进入澄迈沿海，就被敌炮击中沉没，大部分船工和战士都牺牲了。”

劈波斩浪，成就了这场我军海战史上最大规模的登陆作战。数以百计的船工获得“渡海功臣”称号。

赶海捕鱼

64 年过去，曾经的青葱少年已满头银发，汹涌的历史波涛已然风平浪静。

临近傍晚，海面波光粼粼，潮水远远退去，灯楼角海岸裸露出近一公里的滩涂和礁石。沿岸，不时可见头戴笠帽，腰挎竹箩的渔妇，她们弯腰弓背，探身寻觅捡拾海螺、蚌壳等。

这便是“赶海”——赶在潮落时分，赶海滩打捞采集水产品。“每天都来，晚上海螺浮在石头表面，更容易捡。”17 岁的邓英平时在县城上学，现正值暑假在家。赶一次海，不但能丰富当日的餐桌，多余的还能卖给鱼贩补贴家用。

她的父母是附近南岭港的渔民，他们依然保留最传统的海耕方式：一条小渔船，夫妻同行，一人掌舵，一人撒网。马鲛鱼、黄花鱼、鱿鱼……徐闻盛产几十种鱼类，肉质肥美而紧实。“因为水流很急，鱼群争相游水，经过艰苦的‘比拼’，只有厉害的鱼才能生存哩！”

风高浪急，对渔民何尝不是一种挑战？无论是赶海还是捕鱼，大海给予的馈赠，徐闻人都心怀感恩。

海底花园

丰厚的渔业资源，得益于碧蓝之下的珊瑚礁生态系统。

赤红的像鹿角，棕褐的像树枝，浅黄的像蜂巢……徐闻珊瑚礁国家级自然保护区管理局的大屏幕上，色彩斑斓的珊瑚随波摇曳，鱼群倏忽聚散似触手可及，这是水下摄影机定格的“海底花园”。

徐闻海域生长着 33 万亩珊瑚，是中国大陆架保留最完整的礁群，在全球范围同样罕见。

珊瑚礁就像鱼群的家，既能净化水质，又能提供庇护。

然而，由于保护意识淡薄，徐闻珊瑚一度受损严重。“炸礁捕鱼、采礁造屋、毁礁养珠，太痛心了！管理局成立后，通过修复人工繁殖和投礁修复，希望建立珊瑚礁群‘基因库’。”工程师廖宝林与同事每两天巡航一次，每月潜水投礁，研究同时承担海监与渔政工作，严防外界对珊瑚的偷盗与破坏。

高盐、高湿、高压的环境侵袭着他们的健康，也常遭遇渔民和游客的误解。“保护珊瑚礁就是保护生态圈，更重要的是，如果珊瑚礁没了，抵御风雨的海岸防护也不复存在，那时渔民失去的将是家园。”

徐闻是海上丝绸之路的始发港之一。在这里，人与海的互动可追溯千年。

进与退，攻与守，角力与合作，共处的智慧绵延至今。世代依海而生，徐闻人敬畏自然、利用自然，又保护自然，为中国大陆最南端的这片深蓝增添魅力。

路上随想

相关精彩视频请扫描二维码

上汽荣威 一路护航