

# 《中国(上海)自由贸易试验区条例》今起实施

## 自贸区立法破解“瓶颈”激发市场活力

8月1日起,《中国(上海)自由贸易试验区条例》实施,这是国内首部自贸区地方立法,期望充分激发市场主体活力,只要法律、法规、规章未禁止的事项,就鼓励公民、法人和其他社会组织在自贸试验区积极开展改革创新活动。

在条例的酝酿过程中,一些“瓶颈问题”备受关注。市政府办公厅近日对“市十四届人大二次会议专题审议”的复函显示,这些“瓶颈问题”的化解已渐次明朗。

### 优化土地利用结构

在28平方公里内,自贸区的土地利用,如何兼顾集约利用率、灵活性和国有资产不流失,满足产业功能发展的“空间需求”?

事实上,自打自贸区挂牌后,自贸区管委会就委托市规划院启动了《中国(上海)自由贸易试验区试行性规划》的研究编制,做这个编制,目的就在于:满足自贸区产业功能对于空间的各种不同需求,优化区域投资环境。

经历了多轮研讨,规划编制提出了突破传统思维的新理念——以提高自贸区新增和存量建设用地质量和效益为目标,以满足土地利用需求为导向——加强新增建设用地管理,挖掘存量建设用地潜力,优化区域空间布局和功能,促进自贸区土地利用方式转变和经济社会转型,最大程度地满足自贸区产业功能发展的“空间需求”。

目前,规划方案正在加紧深化。同时,自贸区管委会委托市地调院研究制定与创新规划编制理念相配套的土地管理制度,针对自贸区内需求较明显的综合用地和土地二次开发问题,多次与市规划国土资源局协商,积极探索如何兼顾土地的集约利用率、灵活性和国有资产不流失。

### 有效控制商务成本

自贸区挂牌以来,区内各种制度的创新、试验,激发了大量企业前来投资的热潮,引起区内部分资源一定幅度的价格上升。

如何既尊重市场对资源配置的基础性作用,又突破产业联动的障碍,有效控制商务成本?自贸区管委会推出系列措施——

■ 加强对区内国有开发公司持有的物业资源的价格管理,以及对区内房租水平的窗口指导。

■ 研究自贸区产业规划,制定自贸区土地流转、转性等政策,做好自贸区土地的二次开发利用。

■ 按照国家的有关规定,进一步完善区内企业注册地管理的专项规定。目前,自贸区与临港地区、森兰地区正积极推进文化创意、进口商品直销等平台的对接。

### 审慎开放资本市场

自贸区,如何审慎地开放资本市场?

事实上,风险可控——这是自贸区金融领域开放创新的第一前提。

保持风险可控,一种措施就是通过做好压力测试,切实防范系统性、区域性风险的出现;在实际的推

进过程中,也要坚持稳步推进、确保风险可控。

那么,自贸区金融创新的风险管理框架又如何设计?

首先,自贸区金融创新的根本目标是服务于实体经济,相关细则的设计都遵循风险可控的第一前提。比如,跨境人民币借款,企业要根据实缴资本为基础来进行借款,并且借款只能用于境外或区内,不能用于二级市场投资和委托贷款,这一细则用额度和用途这“两把锁”将套利率拦在门外。

其次,最受外界关注的自由贸易账户设立和分账核算管理的思路,也是为了应对资本套利的风险,真正做到资金从一线到二线可以有“有限渗透”和“高效管住”。目前,监管部门正在为此做大量准备,包括自由贸易账户开设主体的认定、资本监测系统的建立。

此外,区内投资基金的跨境投资流程设计,也在引入托管银行机制,利用商业银行的专业化优势和境外网络,全程跟踪企业资金募集

和跨境投资,有效防止系统性、区域性风险。

### 完善投资管理制度

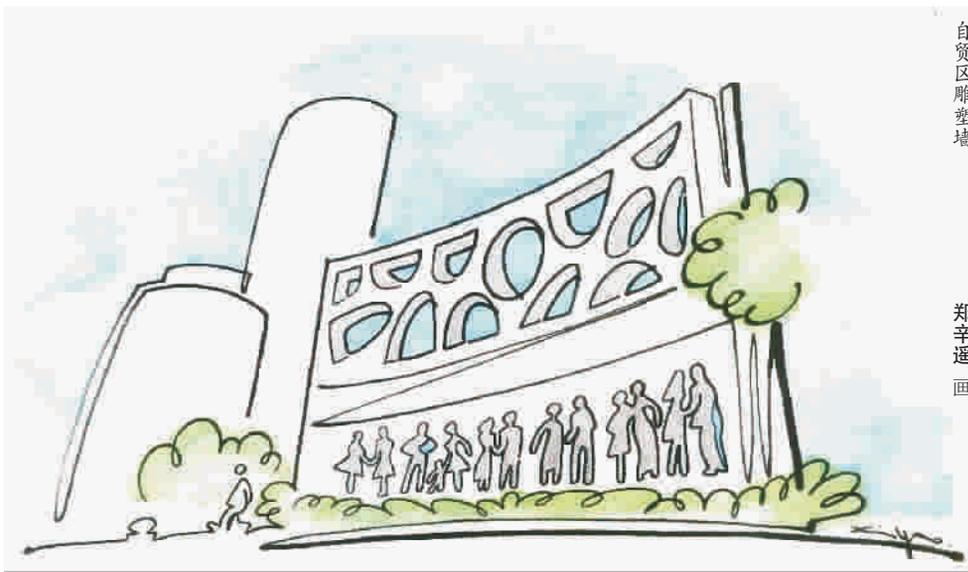
对外商投资实行负面清单管理模式,是自贸区改革试点的核心内容之一。

2013版负面清单发布后,自贸区外资准入的政策透明度大大提高,境外投资者投资活跃,以“负面清单”为基础的负面清单管理模式初见成效。

今年7月1日,2014版“负面清单”发布。较之2013版,新版“负面清单”大幅“瘦身”,其中特别管理措施由原来的190条调整为139条,缩减51条,调整率达到26.8%,无论是开放度、透明度,还是与国际通行规则相衔接的程度,均可圈可点。

此后,市商务委还将会同有关部门进一步修订“负面清单”,深化投资管理制度改革创新,探索加强事中、事后监管,完善境外投资备案管理。

本报记者 姚丽萍



自贸区雕塑墙

郑辛遥画

## 汇智国际商业中心 年底前投入试运营

本报讯(记者 宋宁华)商业配套设施欠缺,一直是浦东张江地区的“短板”。今天,记者从浦东软件园获悉,总面积近11万平方米的汇智国际商业中心将于今年年底前投入试运营,填补该区域大型商业空白,辐射周边常住居民和从业人员的消费需求。

继研发楼宇和配套住宅后,上海浦东软件园发展史上的新业态——汇智国际商业中心建成后将与轨交2号线金科路站出口相连,总建筑面积约11万平方米,将引入国际水准的复合型生态商圈规划理念,涵盖商务酒店、

大型超市、新潮影院、餐饮娱乐、时尚购物等多种业态,预计商业中心将于今年年底前投入试运营。

作为国家前信息产业部和上海市政府合作的共建项目,上海浦东软件园经过22年的建设,郭守敬园、祖冲之园、三林世博园、川沙园等先后建成投入运营,被工信部列为首批“智慧软件园”建设试点单位。目前上海浦东软件园已形成了移动互联网、服务外包、芯片设计、电子商务、文化创意、行业应用等产业生态链,辐射到包括世博园、自贸区、迪士尼板块等区域。

## 国际中转集拼创新业务启动

### 外高桥、洋山港各选一家试点企业

作为全国首个“区港联动”项目,上海外高桥保税物流园区今年迎来运行十周年。

从上世纪90年代的崛起到新世纪的功能拓展,从“三港三区”联动的综合保税区政策,叠加到上海自贸区的制度创新、贸易金融开放和综合监管改革的全面推进,外高桥保税物流园区日前举办高层论坛,研讨自贸区背景下,保税物流发展的新思路、新规划。

### 试行国际中转集拼业务

“转口贸易是我们曾经策划的主要业务之一,也尝试着引进过两头在外、区内加工储存、订单处理的业务,但由于当时的条件不是很成熟,最终没有成功。”日本商船三井(中国)物流有限公司总裁吕智强表示,当时转关、进境、细节申报等方面所需花费的时间、成本远超出客户的需求,使得项目不得不流产。

上海外高桥物流中心有限公司董事、常务副总经理邢慷弟也承认,目前上海港存在转口贸易的特殊性与监管系统的兼容性不匹配、口岸功能与区域功能不对接、一线中转系统与二线备案系统不畅通

的三大问题。“三得利项目曾经因为航线布局以及进境申报要素的问题而受到制约,沙比克项目也因为无法实现在口岸系统的拆票拆箱而遗憾放弃。”

但在自贸区时代,相关主管部门又开始研究简化进口分拨、延时转运业务的手续,筹划成立自贸区海运服务中心。“园区国际中转集拼服务中心平台的建设将基于通关便利化的原则,实现单证流与货物流的分类管理操作,缩短前置换单和后置备案的周期,进一步提高通关效率。同时引进口岸中转系统、口岸分拨功能,并简化进区备案手续。”也就是说,今后园区内可开展一线的整票整箱的延迟转运业务,又可以在面临集拼、分拨业务需要时开展拆票、拆拼箱的分类操作。

邢慷弟进一步表示,在海关简化进境备案的过程中,还将逐步探索国际中转集拼业务中对不涉及国内贸易,可无需提供贸易合同、发票

等科目的取消,真正推动境内外快速集拼、快速集运。

事实上,自贸区管委会7月初就透露,将启动国际中转集拼创新业务,现已在外高桥保税物流园区和洋山保税港区,各选定了一家试点企业。

### 建设大宗商品交易平台

中国供销集团·再生资源交易所董事长孔德春在论坛上透露,将和外高桥保税物流园区一起,合作设立上海自贸区再生资源国际交易中心。作为国际大宗商品交易和资源配置平台,开展能源产品、基本工业原料和大宗农产品的国际贸易,试点完善再生资源的期货保税交割以及拓展仓单质押融资等功能。

“我们计划把上海国际再生资源交易中心作为‘店’,而把自贸区及长三角特殊监管区作为‘库’。”他解释称,自贸区和监管区处于保税状态的大宗物资和再生资源可以直

接在交易平台上交易。这种模式的好处有两个:一是卖到区外才交税,供货商不用事先垫付税款,卖不完的货还可以全球调拨,大大减轻了资金成本。比如进口商品所需资金1亿元,按照平均30%-40%的综合税率,则有3000万-4000万元的税款不用先行垫付;二是实现商品直销,减少了代理销售等中间环节。这些省下来的成本,都可以向消费者让利。

邢慷弟表示,园区在建设中将一手开拓交易平台的现货交易交割功能、一手引进交易平台的期货交易功能。“目前正在为做好交易中心的业务试运行做准备,将构建实货交易与期货交易并举,仓单质押与远期交割并重的新型交易平台,争取年内获得交易中心的设立批文。”

### 打造一站式信息服务平台

“现代物流中包含了物流、资金流和信息流,其中最重要的就是

信息流。”普洛斯中国区投资公司总裁杨传德在论坛上表示,保税仓储是带动区域保税物流发展的特殊平台,其对信息化的应用要高于其他行业和区域。

例如新加坡、德国汉堡、中国香港,无一不是具有一个能够容纳各服务载体一站式服务的平台来开展业务服务的。因此,他建议外高桥保税物流园区加快建设有利于信息资源共享的行业和区域公共信息平台项目。“这个平台应该具有电子口岸、综合运输平台、物流资源交易平台、大宗商品交易集聚的规模及效率兼顾的平台,以适应物流业与互联网联合发展的趋势。”

目前,从外高桥保税物流园区试点“区港联动”至保税港区试点“区港一体化”深化发展的历程来看,保税仓储的发展将会融合传统物流及口岸物流的运作特色,在原有仓单管理的基础上形成港区一体的信息网络,逐步开展如电子订舱、仓储管理、货物跟踪等综合航运服务,为海关、检验检疫提供一体化的管理创新条件,形成高效率的贸易便利化环境。

本报记者 张钰莹