

市政府新闻发布会上午通报上海自贸试验区运行一年情况 管委会“权力清单”下月公布



本报记者 张钰芸

以负面清单管理为核心的投资管理制度已经建立，以贸易便利化为重点的贸易监管制度平稳运行，以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融创新制度基本确立，以政府职能转变为导向的事中事后监管制度基本形成。经过一年的改革实践，上海自贸试验区推进了四大制度创新。

今天上午，市委常委、副市长、中国(上海)自由贸易试验区管委会主任艾宝俊在市政府新闻发布会上通报了上海自贸试验区运行一年以来的情况，以及取得的阶段性成果。

自贸试验区 推进四大制度创新

艾宝俊表示，上海自贸试验区推进四大制度创新，在建立与国际投资贸易通行规则相衔接的基本制度框架上，取得了重要的阶段性成果。

他进一步解读，负面清单是投资管理国际化的重要标志，接下来部分管理措施的透明度还要进一步加强。“负面清单最难的就是管理措施的透明，2013版中有50多个不透明的项目，2014版降低到了25个。”他表示，从“什么事可以做”到“什么事不能做”，对政府管理的要求更高了。

而在贸易监管方面，国际上通行的是国际贸易“单一窗口”，目前自贸区已经实现口岸管理的“单一窗口”运行，但同金融改革的核心任务仍需推进一样，“目前这些领域的改革还没有完全到位”。

艾宝俊表示，中央给上海自贸试验区2到3年的时间“先行先试”，希望三年后能够建立国际化、法制化、与国际投资贸易通行规则相衔接的营商环境。

为国家金融改革 进行“压力测试”

“一行三会”推出的51条创新举措，推动上海自贸试验区金融改革形成了“一线放开、二线严格管理的宏观审慎”的金融制度框架和监管模式。市金融办主任郑杨在会上表示，自由贸易账户资金流动正常，没有成为热钱流入套利和资金向内渗透的管道，上海自贸区将为国家金融改革做好“压力测试”。

“今年1-8月，自贸试验区新增人民币跨境结算金额1563亿元，占到全市的15%左右。人民币境外借款发生174.3亿元，人民币双向资金池业务发生272亿元，跨境人民币支付业务4.8万笔、金额8.5亿元。”他表示，到上周末，10家中资银行接入自由贸易账户信息监测管理系统，开出了4110个自由贸易账户。“资金流动没有成为热钱流入和套利管道，这为下一步资本市场压力测试提供条件。”

他同时表示，上海国际能源交易中心、国际黄金交易中心已经在自贸

区内正式挂牌。其中原油期货的上市“大约在冬季”，而黄金国际板已经在本月18日正式启动，4个交易日以来成交了1833公斤黄金，交易金额达到4.5亿人民币，国内外42家会员企业参与。

接下来，自贸试验区将进一步落实金融创新制度，尽快出台资本市场支持自贸区实施细则，推动自由贸易账户功能拓展。“海通证券、国泰君安、花旗银行等正在积极加入分账核算业务中。我们计划先从本币业务开始，条件成熟后再拓展到外币。根据计划，在分账核算业务开展6个月后国家相关部门将进行评估，最终实现本外币一体化的自由贸易账户体系。”

管委会相关事权 正在走法定程序

上海自贸试验区管委会副主任朱民表示，管委会“权力清单”预计将在10月公布，“让权力在阳光下运行”。

“自贸试验区挂牌后，管委会已经取得了一些事权，有的来自于委托，有的是授权。按照自贸区条例，目前我们已经梳理了相关事权，正在走法定程序。”朱民表示，这些事权主要集中在融资、建设、规划、环境保护、劳动保护和知识产权等16个大类。比方说建设项目对应上海6个部门的条线，管委会要在守住安全和环保的底线基础上，进一步简化审批流程，提高效率。

为了进一步提高管委会事权透明度，“权力清单”将在10月公布，不但有事项名称，还有依据、部门、审批条件、收费标准等10多个要素，“让权力在阳光下运行”。

第三方评估报告 下月中旬形成

艾宝俊在发布会上表示，上海自贸试验区进入第二年，接下来的重要工作就是以国务院发布的总体方案为大原则，和国家部委充分讨论，希望在未来一两个月里，能有相关信息对外发布。

他在发言中不断提到“减少”：“我们还有很多领域要进一步工作，比如海关监管上，从最初的35个审批事项减少到了14个，还有必要继续减少，包括很多收费环节要减少。投资管理体制和金融改革方面，我们减少了审批但仍然有审批。工商改革做到了先照后证，但要进一步提高‘证’的透明度，使得将来企业能够很清晰地知道，绝大部分的‘证’多长时间可以获得，怎么获得。”

艾宝俊表示，一年来，我们和包括美国商会、欧洲商会、日本商会在内的主要外商作了交流，了解他们对自贸区的看法。同时针对自贸区的第三方评估正在进行，我们找了三类机构，一类是从制度创新角度能有很好理解的国务院发展研究中心。第二类是普华永道。第三类是大学和科研机构。三类机构进行同时但独立的评估，目前初步报告正在形成中，预计将在10月10日左右形成最后的报告。

他表示，上海自贸试验区形成的经验要做到“可复制可推广”，同时自贸区始终是制度创新的高地，改革永远是进行时，没有完成时，希望更多领域能够加快改革步伐。



■ 满载货物的大卡车通过“区港直通道”，只需3秒钟就能过关

本报记者 陈梦泽 摄

上海自贸区新政 助跨国公司业务“提速”

进口原装零件最快当天就能送到上海的4S店，而过去需要一周以上的时间。中美商品直邮价格降到每磅1.99美元，从下月开始，无需第三方转运，亚马逊美国网站直接接受中国订单并送货

上门。中国(上海)自由贸易试验区挂牌即将一周年之际，约60家中外媒体走进上海自贸试验区，亲身感受自贸区新政给跨国公司带来的业务增速和扩大。

亚马逊将启动 跨境电商业务

在跨境通公司位于机场综保区的仓库内，星巴克咖啡、婴儿纸尿裤等热销产品堆放其中。由于减少了进口商品的通关环节，提高企业运营效率，与实体店相比，进口商品售价大约便宜三成。

对于和亚马逊的合作，上海跨境通国际贸易有限公司副总裁颜静表示，亚马逊对下月即将推出的跨境电商业务非常重视，一个重要的步骤是，这个月它刚把中美商品直邮价格降到了每磅1.99美元，“这是不可思议的低价，将秒杀目前所有直邮公司。”目前第三方转运公司的运费大约是每磅25元人民币左右。

目前，美国亚马逊已经在6月底开展试单业务，主要涉及杂志、箱包服饰、餐具、3C类小家电等商品。此外，跨境通已经与1号店、香港大昌行、韩国现代百货等40多家企业合作。颜静说：“今年是跨境电商真正的元年。”

亚太业务中心 转移到自贸区

“在上海自贸区建立前，我们只能单纯地为客户提供仓储、物流服务，但随着自贸区政策开放，我们现在能够在保税仓库内提供增值服务，业务量因此增加了

35%。”在交通运输领域排名世界第二的乔达国际货运有限公司的仓库内，工作人员正在组装婴幼儿安全座椅，给箱包、服装等贴标、包装，同时进行质量检验。其中国区负责人杨醒强告诉记者，这些货品有的产自中国，有的来自越南、印尼等地，通过在自贸区仓库内的简单加工，再发送到世界各地。这些增值服务的开展得益于自贸区政策松绑，目前其收益已经达到乔达上海分公司20%左右的收入。

而在摩派汽车配件(上海)有限公司，其自贸区业务也已经升级。“我们把亚太供应链管理中心从新加坡搬到上海自贸区，一方面是因为中国市场的地位在上升，另一方面是因为自贸区新政提供的便利化。”该公司零件和售后服务供应链总监李颖表示，由于自贸区提供了“分批入库、现场清点、集中申报”等通关服务，原本需要一周才能发到经销商手中的零件，现在最快当天就能送到上海的4S店。

3秒钟通过 “区港直通道”

自动比对、自动判别、自动验放，只要3秒钟，一辆满载着货物的大卡车就通过了“区港直通道”，而在卡口办公室的电脑上，该企业的出区报关单已经显示。

记者在现场看到，“区港直通道”位于自贸区洋山保税港区海港大道同望路口，是连接自贸区洋山保税港区岛域和陆域的内部通道。洋山保税港区办事处主任何建敏表示，“区港直通道”启用前，一线进出境车辆需先经二线卡口，再经口岸查验区上东海大桥，单程多绕行6公里，且需两次卡口验放。“区港直通道”启用后，一线进出境车辆通过“区港直通道”直接验放，只需要3秒钟就能过关，进一步完善了自贸区洋山保税港区交通网络的整体布局，降低了区内企业的物流成本，提高了物流时效。

本报记者 张钰芸

【数字】

● 今年1-8月，上海自贸试验区进出口增长11%，物流仓储成本降低10%，平均通关时间减少3到4天，自贸区内新增企业中有一半以上是贸易物流企业。

● 一年以来，以备案方式设立的外商投资企业占到91%，新设外商投资企业数量同比增长了10倍。

● 截止到9月15日，上海自贸试验区内新设企业12266家，外资企业为1677家，占到13.7%。