

给政绩工程套上法律“辔头”

潘洪其

今日论语

四年前为了迎接亚运,广州荔湾区耗资8亿元打造西关最大的广场——陈家祠广场,但因地铁8号线施工,广场现已被拆了一半,围蔽成工地。市民斥责太浪费,是政绩工程。这不是个例。近日晒出的各地政绩工程治理清单显示,全国叫停663个政绩工程、形象工程,很多落马官员都与政绩工程密不可分,共有418人被查处,处置这些政绩工程继续消耗大量公共财政,地方政府还要为其不良社会影响付出后续代价。

综观形形色色的政绩工程,有两个突出的特点:一是地方政

府和有关部门胡乱拍板,城市建设和地区开发规划朝令夕改,有的工程由“一把手”说了算,科学决策、民主决策从程序到内容荡然无存。如原山西省委常委、太原市委书记申维辰主政期间,强令更改设计初衷,将原本规划为绿地、公园的龙潭片区建为“新地标”、城市综合体,甚至要把刚建成几年的大片住宅推倒重来。二是大量“政绩工程”不但造成严重的财政资金浪费甚至腐败交易,而且直接影响社会经济发展和民生改善。如原安徽省副省长王怀忠担任阜阳市委书记期间,主导修建阜阳机场等几个超大型项目,至少透支了阜阳市未来10年的财力,当地百姓为此付出了沉重的代价。

好大喜功的“政绩工程”攀比,劳民伤财的形象工程此起彼伏,一方面反映了我国政府投资缺乏科学的决策机制和有利的监督制约,一些地方党政主要负责人一手遮天,强力干预、主导政府投资工程,有的官员甚至大搞暗箱操作和权钱交易,借干预、主导工程项目中饱私囊。另一方面反映出,我国政府投资缺乏严格的问责追究机制,一些政府投资项目造成大量浪费和腐败,影响地方经济和社会稳定,决策者、执行者往往无需承担责任,照样为官执事甚至步步高升。

这次中央大规模叫停政绩工程、形象工程,可谓痛定思痛对症下药。据报道,2010年初国务院法制办公布《政府投资条例(征求意见稿)》,国务院法制办新近修

改完成《政府投资条例(草案)》,并开始征求意见。草案强化了对政府投资行为的责任追究,明确了审批部门、项目单位、建设单位、工程咨询机构及工作人员的法律责任,规定除依法给予处分,构成犯罪的要依法追究刑责。

此外,政府投资立法还应就政府投资信息公开、公众参与决策等做出具体规定,使政绩工程从决策到实施全程向社会公开,接受公众的批评与监督。唯有建立健全严密完备的政府投资监管制度,给政府投资项目套上法律的“辔头”,才能有效遏制长官意志和“一把手”独断,避免政府投资“拍胸脯决策”和出问题后“拍屁股走人”,终结政绩工程、形象工程遍地开花的乱象。

新民随笔

小犯罪 嫌疑人

潘高峰

昨天,有一则新闻兼具喜剧和悲剧的特征:小偷行窃碰上反扒民警推介会;5岁女孩被妈妈逼着偷东西。

三名女子带着一个小女孩稀里糊涂地闯进女反扒民警参加的“平安英雄”评选推介会现场,想趁人多“浑水摸鱼”,结果被当场拿下。看了这个故事,善良的人们在担心:小女孩是不是被拐带的?经警方询问,真相很残酷:其中两名犯罪嫌疑人是怀孕妇女,而5岁的小女孩是其中一人的亲生女儿。

这样的结果,让性格坚毅的女民警也不免一掬同情之泪。小女孩在派出所告诉女民警,是妈妈和几个阿姨叫她去偷的,不去她们会打她。小女孩是湖南道县人,有个姐姐以前也被妈妈逼着偷东西,姐姐现在长大了,妈妈就逼着她出来偷。据她回忆,她一天偷了6个手机。

更让人心酸的是,小女孩和女民警的对话:“我说我是警察,小女孩说长大也要当警察。我告诉她,偷东西就不能做警察了,她说自己长大了就有钱了,就不用再偷手机了,就能当警察了。”

类似的故事其实早已不是头一次听说。有刑警在侦破扒窃拎包案时,碰到过不断怀孕、最多生了9个孩子的犯罪嫌疑人,她们的疯狂,仅仅是为了一旦被抓,可以用怀孕和哺乳期的身份逃避打击。

对于这些人来说,孩子是工具,养不了的,有的卖掉,有的送人,有的成为偷窃的帮手。孩子很好“用”,因为她们也知道,孩子的天真善良,会让大人放下戒备,即使败露了,上去一个耳光:“谁让你偷东西!”往往也能马上息事宁人,人们对于还不懂事的孩子不会过于苛责。

用亲生骨肉来做犯罪的“挡箭牌”和帮凶,害了孩子,更伤了社会的良心。虽然警方已经在探索监视居住等手段,震慑“两怀”(怀孕和怀抱小孩)妇女犯罪,但比起麻木不仁的父母,这些孩子更应引起关注。他们的人生和未来,不应刚开始就步入深渊。但从目前来看,我们依然缺少完善的法律制度和福利措施,可以及时将孩子从恶父母手中拯救出来,让他们过上健康的生活。

新民新语

定向捐款

徐轶汝

在成都街头男扮女装卖卫生巾救女的四川人王海林,最近被推到舆论的风口浪尖。他的故事经媒体报道后,一天获捐41万元,4天后过140万元。之后,王海林突然“失联”,一度被疑“携巨款出走”,后现身济南,说是去给女儿做骨髓配型,并表示已注销银行卡,阻止好心人继续捐款。

从业至今,像这样个人直接募款的情况遇到过多次,印象最深的是2005年,一对安徽兄妹来报社求助——家中贫困,哥哥东拼西凑借了4000元,背着身患肺结核的妹妹来沪治病,却因1万元住院押金被挡在医院门口。报道刊发后,捐款者络绎不绝,最终兄妹俩含泪接过了近10万元善款。

那是我第一次感受到爱心汇聚的巨大力量,但也一度惴惴不安,觉得10万元大大超出了治病所需,剩余的钱款会被用在哪里?如果用于治疗以外,是否违背了捐款者的意愿?

正如王海林事件发生后法律界人士所言,这种个人直接募捐是一种赠与关系,受助人拿到钱后如何使用,不受约束也无需公开。作为“中间人”的媒体,同样无权过问。因此,个人直接募捐的做法一直遭受质疑。

好在这对安徽兄妹没有让我失望。妹妹痊愈后来报社看望我,说哥哥拿了一部分捐款去念了厨师学校。学一门手艺,也算是改善生活的一种正当方式,况且兄妹俩受惠于人后懂得感恩,我要是捐款者,应该会感到安慰。

随着慈善事业在国内越来越受到重视,个人直接募捐虽然被视为一种“正能量”,但确实不应该成为慈善的常态。定向捐款规范的操作方式,是捐款者委托专业公益慈善组织代为监督善款的使用,一旦发生余额,慈善组织要尊重公众意愿,调整资金的使用,这样才能保证捐款者和受助人双方的利益。

遗憾的是,由于目前我国慈善机构的透明度和公信力受到质疑,爱心人士才会选择最直接的方式,保证善款能落到受助人口袋里,却没意识到背后的风险。所以,要想让个人直接募捐成为历史,除了加强对公众的引导,更重要的还是培育专业化的慈善机构。



这山望着那山高

国内一些景区门票竞相提价,真是涨声一片。

潘顺祺 画

墨尔本 CBD 心脏地标在华首发

发展潜力惊人:“墨尔本中心”再掀澳洲置业热潮

墨尔本唯一直通中央火车站住宅,低总价,首付一成,永久产权,无房产、遗产税

墨尔本无可置疑的地标性建筑——墨尔本中心,10月18日首次在华公开介绍会。

作为墨尔本政府首次批准在墨尔本中央火车站上建造大楼,打造城市高端商务中心综合体的公寓项目。墨尔本中心将成为整个墨尔本高档住宅典范,城“心”生活,亦能从容拥有,发展潜力可见一斑。

非凡区位 坐拥繁华

墨尔本中心坐落于墨尔本 CBD 中心之内核,是墨尔本政府唯一批准建造在墨尔本中央火车站的大楼,并且是墨尔本唯一与墨尔本中央火车站直接相连的住宅,专设快速通道直达公寓,打造轨道私享主义,市中心繁华出门即到。

非凡配套 尽享醇熟

墨尔本中心周围各大生活配套设施提步可达,直面墨尔本中央购物中心以及美食街等人流旺地,步行百米便可到达 QV 中心、女王市场、州立图书馆、唐人街等。

非凡教育 沐浴书香

墨尔本中心学区环伺,仅步行

即可到达墨尔本皇家理工大学、墨尔本大学等学术之气鼎盛的百年名校,此外还有莫纳什大学、维多利亚大学等。

非凡实力 倾力之作

一座占据天际线的超高层惊艳建筑,由实力雄厚海外上市公司投资开发,澳洲殿堂级建筑设计事务

所“Elenberg Fraser”担纲设计,国际一线品牌精装,尽显实力非凡。

非凡前景 价值优势

墨尔本 CBD 寸土寸金,新增住宅项目数量不断下降,向来是价值楼盘的主要驻地,墨尔本中心正处墨尔本核心,拥有成熟社区所特有的发展潜力,是墨尔本不可多得的价值洼地。

目前,墨尔本中心对国内市场已正式开放,欢迎大家莅临 10月18日铁鱼投资(上海)在上海四季酒店举行的该项目首次在华公开介绍会,感受墨尔本中心的魅力风采!

购买境外房地产项目有风险,购房者应当事先了解所在国家或地区的购房政策