

# 朝鲜半岛缓和之风能否吹出名堂?

同济大学朝鲜半岛研究室主任 崔志鹰



崔志鹰

朝鲜高官代表团月初旋风式访问韩国,并商定重开朝韩高级别和谈。然而,在一片和谐的对话氛围中,朝韩又突然发生海上炮击和陆上枪击事件。本期“论坛”特请专家解读最近朝鲜半岛扑朔迷离的局势变化。

问:朝鲜4日派高官组团突访韩国参加亚运会闭幕式,双方会谈后决定11月重开高级别和谈。为什么朝鲜忽然有此动作?

答:去年朝鲜不顾国际社会劝阻,强行进行第三次核试验,国际社会加大对朝鲜制裁,朝鲜在外交上显得比较孤立。今年以来,朝鲜在外交上开始活跃,先是与日本关系有了松动,朝日围绕“绑架问题”进行了几次对话。然后朝鲜外长先后访问东南亚、中东、北非和欧洲诸国,与俄罗斯的关系也在修复。然而,朝鲜这一系列外交出击并没有得到多少实际经济利益。朝鲜国内正致力

## 1 朝鲜高官突访韩国 谋求对话吸引关注

于经济建设、改善民生,以巩固政权,因而急需资金和外来援助。

在对美关系方面,尽管朝鲜多次表示愿与美国对话,以改善朝美关系,但是由于美国奥巴马政府近年来实施“战略忍耐政策”,对朝鲜不理不睬,导致朝美关系至今无法突破。所谓“战略忍耐政策”,即美国要求朝鲜在放弃核武器开发方面必

须要有实际行动,否则美国不愿与朝鲜对话和改善关系。

朝鲜在与美国对话无望的情况下,只有寻求与韩国打开对话大门。朝鲜可能希望通过朝韩对话来吸引美国关注,并推动朝美对话重启。同时,朝鲜也想通过朝韩对话来获取一些实际利益。朝韩高层会谈后,韩国很快减免了朝鲜运动员在仁川亚

运会期间近8亿韩元的开销费用。倘若朝韩对话势头能够持续,朝鲜从韩国得到的经济利益会更多。

朝鲜高官组团突访韩国,至少达到了三个目的:一、显示朝鲜有恢复对话的诚意。二、显示朝鲜政局稳定。如果政局不稳,以“二号人物”黄炳誓为首的诸多高官不可能出国访问。三、再次吸引关注。朝鲜是个小国和穷国,外交资源十分有限,倘若不出几乎“奇招”,一般不太会受国际社会关注。在朝韩关系陷入僵局的情况下,朝鲜突派高官访韩并达成对话协议,这一闪电式外交“奇招”果然极大地吸引了世人的眼球。

## 2 又谈又打看似矛盾 实为软硬两手较量

问:朝韩高官会谈刚刚结束,7日在海上就互相炮击,10日又发生朝鲜枪击反朝传单事件。如何解释这种又谈又打的矛盾表现?

答:朝韩积怨甚久,不仅有意识形态价值观的分歧,还有海域边界之争。尽管双方为改善关系进行了多次高官会谈和首脑会晤,但成效甚微,长期积累的互不信任、猜疑和隔阂难以在短时期内完全消除。朝鲜担心韩国会加紧对朝鲜渗透,影响朝鲜体制稳定。韩国担心给朝鲜经济援助过多,朝鲜可能拿着韩国

的资金发展核武器。双方始终保持戒心和高度警惕,彼此都走一步看一步,生怕掉入对方的陷阱。

“会谈”和“交火”看似矛盾,实际是双方运用“软”“硬”两手激烈较量的表现,在外交场合可以握手言和,在军事安全战线依然是针锋相对。可以说,今后朝韩这种缓和中仍有紧张因素、紧张中也夹带缓和气氛,又谈又打、打打停停,打为了配合谈的局面有可能成为一种常态。

当然,这种打仅限于小打,因为双方都很清楚大打的惨烈后果。

问:朝鲜高官组团访韩后,美国也派高官访韩。美国目的何在?

答:美国助理国务卿和助理国防部长访问韩国,是按原定计划与韩国举行2+2(外长+防长)会议,就韩美同盟关系中的战时指挥权移交问题、反导系统部署等问题进行磋商。恰逢朝鲜高官组团访韩一事曝光,朝韩关系自然也成为美韩商谈的热门话题。美国急于了解朝韩高层会谈的内幕,以便提供对朝政策的参考。

奥巴马政府上台后,对朝鲜实施“战略忍耐政策”,实际上是将朝鲜扔在一边,冷落朝鲜。因为美国也知道多年未决的朝鲜核问题在

## 4 美国重新关注朝鲜 “战略忍耐”尚难松动

短时期内难以解决,而当今美国最主要关心的是伊拉克问题和乌克兰问题,考虑的是如何反恐以及如何与俄罗斯周旋问题,朝鲜在美国外交战略中已不成为重点。这次朝鲜高官突然访韩,一下子又吸引了美国的关注。美国需要评估朝韩高层会谈的成果以及未来走向,以确定美国所要扮演的角色。

一般来说,美国支持朝韩改善

关系以维护朝鲜半岛稳定。但美国将提醒朝韩双方,不能忽视美国在朝鲜半岛事务中的存在。美国将继续强调朝核问题,继续要求韩国对朝政策与美国对朝政策保持一致。在朝核问题没有出现明显转机的情况下,美国的“战略忍耐政策”难以松动。因此,未来朝韩关系能否改善,在很大程度上将受到朝美关系进展的制约。

## 3 公开解释人权状况 执政风格出现变化

问:除“亚运外交”外,朝鲜7日又罕见地展开“人权外交”,在联合国公开解释本国人权状况。如何解读朝鲜这一举措?

答:人权问题历来是西方社会揪住朝鲜的一个棘手问题。从2005年开始,联合国每年都在联合国大会上通过朝鲜人权决议案,使朝鲜感到巨大压力。今年2月,联合国朝鲜人权调查委员会发布《朝鲜人权报告》指出:“朝鲜有组织、大范围地侵犯人权并绑架外国人。”

朝鲜是个发展中国家,各方面面临的困难相当多。应该说,这几年

朝鲜各方面的变化还很大,根据本国情况走自身发展道路,取得了一定成绩,经济有了发展,粮食有了较好收成,人民生活有了一定改善。

朝鲜领导人金正恩执政后,执政风格也展现出一些新气象,比如公开化、透明度较以前有了很大提高。前些日子,朝鲜首都平壤有座楼房倒塌,朝鲜在媒体上公开报道,并惩治了渎职官员。最近,朝鲜又罕见地展开“人权外交”,在联合国大会上公开解释本国人权状况,被国际社会评价为“迈出了正确一步”。这些都是朝鲜进步的表现。

问:朝韩关系能否最终缓和?对地区格局有何影响?

答:从韩国方面看,韩国总统朴槿惠上台之初就表示要致力于朝韩关系改善,要通过对话、交流来建立双方的信赖关系。然而,朴槿惠执政期已过半,在推进朝韩关系方面并无多大建树,朝鲜高官组团访韩正好为急于打破僵局的朴槿惠政府提供了契机。韩国不仅希望11月朝韩第二次高级别和谈如期举行,而且希望今后能定期举行,希望对话取得实际成果,尤其在重启朝韩离散家属会面问题上取得突破。

从朝鲜方面看,朝鲜可能将要求韩国解除“5·24”制裁措施作为主要议题。2010年3月26日,韩国“天安”号警戒舰在西部海域爆炸沉没,104名官兵仅58人生还。韩国认定“天安”号遭朝鲜潜水艇鱼雷攻击,但朝鲜坚决否认。同年5月24日,韩国宣布对朝鲜采取制

## 5 朝韩双方各有诉求 对话前景仍难确定

裁措施,限制韩国资本到朝鲜投资、限制韩国人员与朝鲜交流。韩国要解除“5·24”措施在国内阻力很大,尤其是韩国保守势力提出,“天安”号事件使韩国死了很多人,朝鲜如不道歉就不能解除制裁。

朝韩双方在对话议题上的分歧以及达成协议的难度,都使未来的朝韩高级别和谈充满不确定。值得注意的是,在朝韩关系上,朝鲜往往能掌握主动权,韩国则相对被动。韩国多次提议与朝鲜会晤,都被朝鲜拒绝。而这次朝鲜想谈了,3日通知韩国,4日高官团就飞来。在对话议题上,朝鲜也显得主动。尽管韩国非常希望朝鲜放弃核武器,但4日朝韩高层会谈只字未提

朝核问题,11月高级别和谈能否列入朝核问题也是疑问。朝鲜高官组团访韩一方面显示朝鲜重启对话的诚意,一方面也是将“球”踢给韩国,如果未来对话不顺利,朝鲜完全可将责任推给韩国。

因此,朝韩关系能否真正改善取决于两点:一、朝鲜希望重启对话的对外政策调整能否持续?这究竟是朝鲜长期的战略考虑还是短期的权宜之计?二、朝核问题的解决能否出现转机?如果有转机,六方会谈很可能重启,朝鲜与韩美等国关系将实现正常化,朝鲜半岛局势将迎来新局面。反之,朝韩关系和朝鲜半岛局势仍将处于时而缓和、时而紧张、徘徊不前的状态。

加沙地带重建国际会议12日在埃及首都开罗举行,与会各方共给出总额约54亿美元的援助承诺。

尽管此次会议为加沙重建带来了希望,但各种现实困境使重建过程面临挑战。分析人士认为,推动巴以持续和谈并最终实现巴以和平,才是避免加沙陷入“破坏和重建往复”恶性循环的治本之道。

### 援助金额超预期

会议共有70多个国家和国际组织的官员及代表出席,舆论认为,会议的成功举办显示出国际社会对巴勒斯坦问题和加沙重建的关切。

巴勒斯坦政府月初发布报告称,加沙重建的直接花费需40亿美元,美国官员随即表示重建会议很难筹集到这么大金额。然而,最终得

到的援助金额超出预期。海湾国家中,卡塔尔承诺提供10亿美元援助,科威特和阿拉伯酋长承诺提供2亿美元援助。美国承诺追加2.12亿美元人道主义援助,欧盟表示提供4.5亿欧元援助,土耳其也表示提供2亿美元援助。

埃及战略与政策研究中心主任塞米尔认为,卡塔尔一国的援助金额就占到总额的近五分之一,体现出卡塔尔惯于凭借雄厚财力彰显影响力,对地区局势施加影响。

### 重建过程有挑战

专家表示,筹集援助资金仅是

加沙重建迈出的第一步,如何保证重建切实完成是摆在巴勒斯坦政府和国际社会面前的重要任务。目前来看,加沙重建困难重重。

首先,以色列军事打击对加沙的破坏程度前所未有,据巴勒斯坦官方统计,重建工作或需数年才能完成。目前加沙有25万难民靠联合国提供的临时避难所栖身,冬天的到来给重建增加了紧迫感。

其次,以色列对加沙海陆空的持续封锁阻碍了人员和物资自由流动。修建房屋和修复被毁的基础设施均需要大量人员和物资,以色列对进出加沙物资的繁琐排查无疑将

影响重建效率。

再次,巴勒斯坦内部对援助资金的分配无法拧成一股绳。尽管法塔赫和哈马斯已达成和解并组建联合政府,近期还就加沙重建达成协议,但仍有舆论认为真正和解远未彻底实现,两派在重建中很可能就政府工作安排产生分歧。

最后,如何保证援助切实兑现也是一大挑战。由于会议并未给落实援助设置具体时间表,各方履行承诺的弹性较大。巴勒斯坦需要稳固的权威政府来推动和协助国际社会的援助,资金监管、各方协调等都是不容忽视的重要环节。

## 加沙重建 重在治本

### 推动和谈才治本

与会代表普遍表示,加沙地带重建并不能根本解决巴勒斯坦问题,国际社会应当共同努力,推动巴以尽快开启结束冲突的长期停火谈判,实现包括加沙在内的巴勒斯坦长久和平。

中国中东问题特使官小生表示,加沙重建不是简单的援助问题或人道主义问题,而是需要国际社会沟通协作的复杂事业,中国将继续积极劝和促谈,同时根据巴勒斯坦的需求继续提供援助。

卡塔尔外交大臣阿提亚说:“虽然巴勒斯坦人民急需资金,但他们更需要政治上的支持,和平才是加沙不再被反复重建的保证。”

郑一晗 田晓航