

人人都感觉有话说,各方意见如何平衡——

# “轨交立法”听证关注度最高

## 依法治国开新篇 ③

### 立法议事厅

最近两年,《上海市轨道交通管理条例》算得上“最热闹”的一部民生立法,每天700万人次的地铁客流,决定了这部法规的高关注度。

回顾2013年8月15日举行的《上海市轨道交通管理条例(修订草案)》立法听证会,那是上海人大的第12次立法听证,也是本届市人大常委会的“第一次”。民生立法,人人都感觉有话说,如何平衡各方意见?它对探索和完善社会治理方式又产生怎样的影响?

### 逃票的少了 个人征信系统威力初显

市民李金泉是去年轨交立法听证陈述人之一。

3年前,他曾在轨交一号线新闻路站第一次遭遇逃票者。当时,他说了一句“真好意思”,结果这两位逃票者从闸机下钻出后,跟着他上车,一路骂到人民广场站。李金泉报110才算脱身。“我痛恨逃票,我认为目前的处罚还不够。”李金泉在听证会上提出将地铁逃票纳入个人征信系统。

其实,几位听证陈述人都认为,故意逃票该罚;但怎么罚,听证会上却有分歧。“社会管理创新要靠制度,加大违法成本,在5倍或10倍的票价处罚之外,将逃票纳入征信

系统才是最有力的惩罚措施。”听证陈述人蒋德海说。

“我也看到不同的说法:有人说逃票是因为票价高。可是,在国内地铁票价最低的城市,逃票也达日均1万人次。逃票本身跟经济实力无关,而是个人诚信问题,是道德养成问题。”蒋德海继续说。

“但在将逃票者纳入征信系统之前,还要区分情节,若及时补票、认真检讨,可否先不纳入征信系统。”听证陈述人裘铮说,信用系统首先要“有用”——市民可以查询,若有异议要有申请复议的渠道。

2013年9月,“轨道交通立法听证报告”在上海人大公众网上公示,这也是整个听证程序的最后一环——回应听证陈述人。

报告详细阐述了听证陈述人的观点,拿出的处理意见是:冒用他人证件或使用伪造证件乘车的行为,损害了公共利益,应当承担法律责任。同时,将违法行为人的信息纳入信用信息系统,有利于督促纠正违法行为,并对社会公众起到教育、引导的作用;信用信息系统的主管部门市经信委也认为,这一规定可操作。此外,立法问卷调查的统计显示,绝大部分受访市民认为,加收5倍至10倍票款的规定是合适的,无需加大幅度。

今年1月1日起,《上海市轨道交通管理条例》实施。无论是李金泉、蒋德海,还是裘铮,他们看到的一个变化是:地铁里,逃票的人越来越少了。

### 不欢迎车厢饮食 城市教养从“吃”开始

在轨交立法中,“地铁饮食”曾一度引爆舆论,各种意见众说纷纭。不少市民一开始对此感到很莫名——小时候,家里都有规矩的,小孩子不在家吃完早饭,不能出门。在家早餐,又花不了多少时间,早起一刻钟全搞定。去地铁上吃早饭?不怕气味熏人吗,不怕油腻恼人吗,不怕环境不洁净吃进了病菌吗?还有,这“吃相”好看吗?上海人要体面的。

事实上,在轨交车厢内饮食,除了“特定紧急”情况下,这件事似乎更关乎个人教养,而尚未触及必须“强制规范”的法律底线。因此,在法规审议过程中,一种意见是,将禁止在车厢内饮食的规定纳入轨道交通《乘客守则》,法规暂不做禁止性规定。

这个意见体现在最后通过的法规中,修订草案修改稿第30条关于禁止饮食行为的规定被删除。但在轨交车厢内随意饮食,依然是不受欢迎的——《乘客守则》会提出委婉劝阻,并向社会公布。同时,市交通行政管理部门和轨交企业也积极引导乘客遵守乘车文明规范。

社工马林凤也是轨交立法的听证陈述人,因为视障,马林凤十分关注轨道交通的引导服务。不少听证陈述人也提出,轨交企业应根据乘客的需求设置和完善各类明晰、连贯的引导标识,并在车站醒目处予以公布。这些意见都被听证报告采纳。

### “骑行族”欣慰 中心城区慢行规划发布

上海市自行车协会秘书长郭建荣也是听证陈述人。听证会上,他随身携带了一个长宽高相加不超过的1.8米的行李袋,袋子里是一辆折叠式自行车,“请看,自行车放进行李袋,拉上拉链,就是一件行李。按照申城公共交通对携带行李的相关规定,长宽高相加不超过1.8米,就可以乘公交;那么,自行车变成了‘这样的行李’,立法要是不准它乘坐地铁,合理吗?其实,立法要管的不是自行车能不能乘公交,而是如何规范乘!”

“自行车乘地铁,怎么保障不影响其他乘客?”听证陈述人梁君勇提出疑虑。

此后,听证报告认为,当前本市轨道交通经常处于超负荷运行状态,即使在非高峰期间,客流量也相当大,允许携带折叠式自行车进站会带来安全隐患。最后通过的法规中,自行车未能“乘地铁”。

但有件事,让“骑行族”欣慰。今年9月,国内首个中心城区慢行交通规划——“黄浦慢行交通系统建设规划”发布。这一规划的总体目标是构建安全、连续、便捷、舒适的慢行空间网络系统,鼓励步行、自行车和公交出行。

一个没有被采纳的立法观点,却因为在立法过程中充分的讨论和博弈,引起了全社会关注,特别是城市管理者对交通规划的“再思考”。  
本报记者 姚丽萍



## “上海公益伙伴日”推广公益慈善

以“创新社会治理、伙伴携手公益”为主题,第四届“上海公益伙伴日”今天在上海公益新天地园开幕。活动邀请了78家上海本地社会组织以及20家来自全国的基金会及

10余家关注公益领域的企业参与。

据悉,“伙伴日”将成为上海地区推广公益慈善活动的宣传日,有望成为上海公益慈善的新品牌。本报记者 陈意俊 摄影报道

## 45元/小时 租辆新能源车尝鲜

### 本市首现自助式电动汽车分时租赁

本报讯(记者 宋宁华)想尝鲜新能源汽车?轻松刷卡就可以随借随还,和租用自行车一样方便快捷。今天,记者从位于张江嘉定园获悉,本市首个自助式电动汽车分时租赁将于下月正式投入运营,并将在张江高新区“一区22园”中铺开,并逐渐向全市推广。

记者从位于张江高新区嘉定园的上海国际汽车城了解到,“evercard 电动汽车分时租赁”模式经过系统的筹备、试点,已经准备就绪,预计于11月下旬投入试运营。

上海国际汽车城有关负责人透露,这种运营模式在本市尚属首创。和普通租车模式不同,租车者无需到网店办理租赁手续,只需通过 evercard 官网或者手机 APP 完成信息注册,便可成为会员,并获得会员卡。通过手机 APP 完成车辆的预订之后,凭会员卡即可打开预订车辆的车门,车辆使用完需要停放到共享服务网点并充电,最后通过 APP 确认付款,整个租车流程就完成了。

“整个租赁流程和租赁自行车一样方便快捷。”首批服务网点预计有30到50个,均设在嘉定区,包括汽车城大厦、嘉亭荟、安亭文体活动中心等。每个站点将提供数量不同的新能源车供人们租用,车型主要为荣威E50 电动车。

记者了解到,上海国际汽车城对受众市场进行细分,提供按月长租、分时租赁两种服务模式。其中月租模式主要解决单位企业的长期公务用车需求,租金分车型每月4000至7000元不等。另一种则按时计费,前半小时15元,之后1分钟1元,1小时在45元左右。



## 热烈祝贺 上海浦东融资担保有限公司成立一周年

上海浦东融资担保有限公司成立于2013年10月,是浦东新区人民政府直属企业,由浦东新区国有资产监督管理委员会、上海国盛集团投资有限公司和上海张江火炬创业园投资开发有限公司共同出资组建。公司注册资本8亿元人民币,目前是本市注册资本规模最大的国有政策性、综合型融资担保公司。

公司本部位于浦东新区民生路828号航运科研大厦10楼,下设中国(上海)自由贸易试验区业务分部、张江国家自主创新示范区业务分部、临港业务分部和本部营业部。

公司主要面向浦东新区的广大中小微企业,并在立足浦东的同时辐射全市。公司本着“诚实守信、服务经济、创新发展、共担共赢”的核心价值观,以打造高效综合金融服务平台、帮助中小微企业健康成长为使命。

### 公司主要业务和产品:

- 一、银行贷款担保  
主要是中小企业贷款担保  
针对科技型中小企业有专门特色信用产品:  
“微小保”、“增信保”等  
针对物流行业的特色产品:“环保车贷通”
- 二、集合票据、集合债及离岸债等担保业务
- 三、履约类担保业务  
如:诉讼保全担保、工程履约担保、建筑工程投标保证金担保等
- 四、“担保+期权+股权”的创新投融资业务
- 五、财务顾问业务

