

上海新规为保障消防人员安危和再就业作出探索——消防职业化听到了“脚步声”?

新民观察
本报记者 潘高峰

圣向前今年28岁。正值精力充沛的黄金年龄,小圣却已经略有一丝力不从心的感觉。小圣是嘉定消防支队江桥中队的一名合同制消防员,高强度的训练,军事化的作息,对一个年近30岁的人来说,虽然有些吃力,但这不是他最担心的。让圣向前格外忧虑的是未来,“再大几岁可能就要另谋出路,到时候我干啥呢?好像啥都不会。”

在上海,像圣向前这样的合同制消防员有近2000人,他们作为现役消防队伍的重要补充,也承担着灭火救援的职责。虽然其中多数是在司机、炊事岗位做后勤工作,但他们的存在,被看作破解消防现役力量严重不足的一种尝试。

今年11月1日,《上海市社会消防组织管理规定》正式实施。其中,在劳动保障、薪酬待遇、竞赛表彰、伤亡抚恤、再就业服务等多个方面,对专职消防队的建设有了新的规定。这些做法能否为上海乃至全国消防职业化探索出一条合理、规范的途径?在119消防日来临之际,记者作了一番调查。

消防力量缺口三千人

作为飞速发展中的大城市,上海高楼林立,轨交线路密布,灭火扑救难度日益增加,公安消防队的现役警力不足的矛盾也愈来愈凸显,成为制约本市公共消防安全保障能力提高的重要因素。

有资料显示,发达国家平均每万人中有10名以上消防员,发展中国家一般为3至5人,而目前中国每1万人口中只有2名以下消防员。在上海,2600万人对应的也只是一支7000人出头的队伍。近年来,消防部队职能不断拓展,除传统的防火灭火外,《消防法》赋予了消防部队18项抢险救援职能,人手不足的矛盾愈加放大。

上海市消防局副局长顾金龙告诉记者,按照上海一直以来的规划,消防站至少要达到200个以上,现在只有127个。按照一个消防站50个消防员的基本配置,全市的现役消防

力量至少需1万人,而目前上海的现役消防力量约7200人,缺口3000左右,而且缺的都是24小时驻勤的力量。

国家对地方大力兴建消防站是鼓励的,但消防现役力量的编制是卡死的。“又要马儿跑,又要马儿不吃草”,显然不可能。这也是消防亟需社会力量补充的重要原因。

职业化呼声由来已久

许多人无法忘却那一幕。今年5月1日,徐汇一高层群租屋突发火灾。2名消防员受热气浪推力影响,从13楼坠落。坠落一刹那,2位年轻的消防员互相拉着彼此的腰带,兄弟情深,让人热泪盈眶。

这已经是上海消防队伍今年第二次痛失战友。4位90后的烈士,最小只有18岁。青春英雄,稚嫩肩膀。人们在悲痛之余,也开始思考。消防职业化的呼声越来越高。

据公安部统计,去年以来全国发生的10起较大火灾中,有20多名消防员牺牲,2008年至2012年的5年间,牺牲在一线的消防人员超过140人,他们的平均年龄只有24岁。相比之下,美国牺牲消防官兵中位年龄达到了49岁。

虽然消防员在世界范围内都是一个高风险职业,但却未必一定会与流血牺牲联系在一起。在挪威奥斯陆消防队,消防员正式工作前要通过体能、技能、理论、心理等9个方面测试和1年培训,这使得在长达70年的时间里,没有一名消防员殉职。由于福利待遇优厚,多数消防员愿意将其作为终身职业,工作年限最长达30至40年,丰富的经验使他们从容应对各类事故。实际上,多数发达国家均实行职业化消防体制,灭火救援经验因此得以积累和传承。

相比之下,我国消防实行现役军人制,服役期两年。一名普通消防员从进入部队到接受培训、积累经验只有两年时间。老兵刚刚熟悉了业务,如果不能转士官,就面临退伍,于是再一批新兵从头来。一位消防业内人士指出,每年年底义务兵退役期间,消防部队战斗力最弱,但却是火灾频发时期,矛盾极为突出。每年干部转业,也会带来一段时间战斗力的下降。

合同制消防员难留人

那么,专职消防队、合同制消防员是不是一贴灵药呢?

记者在采访中了解到,现在上海消防部门面临的一个棘手问题,恰恰是合同制消防员难招。“留不住人,很多来几天就走了。能够一心一意干下去的风毛麟角。”

圣向前作为一名资深合同制消防员颇有发言权。已经在这个行当干了7年的他告诉记者,一批招二三十个,最后往往只能留下一个。对高强度的训练,军事化的作息不适应是一个因素,最重要的是没有安全感。“男人都有军人情结,带着好奇进来了,但将来在哪里呢?”

这样的困惑也在29岁的刘龙喜心中萦绕。他是一名现役战士转的合同制消防员。他常常问自己,我要干多久,我还能干多久,出路在哪里?他没有答案。“收入多少并不是主要原因,关键是保障。”

比如医疗保障,现役是完全报销的,但合同制不行,又比如立功受奖、入党、还有出路问题,都是不一样的。“年纪一大,必然会考虑这些问题,心里没底,也不可能安心工作。”

新规定做出有益探索

顾金龙告诉记者,这些问题大家一直都在思考,新出台的《上海市社会消防组织管理规定》也在这些方面作出了有益的探索。

比如立功,新规定要求对在消防工作中做出突出贡献的社会消防组织和人员,按照国家和本市有关规定予以表彰奖励。市公安机关也应当组织优秀的社会消防组织和人员参加公安部119消防奖的评选。

又比如各种保障,规定也明确要求为专职消防员办理基本养老、医疗、工伤、失业等社会保险和缴纳住房公积金,并为灭火救援执勤岗位的消防队员办理人身意外伤害保险。

“大家最关心的出路问题,在这里面也有涉及。”顾金龙说,规定明确要在不影响执勤和业务训练的前提下,有计划地开展其他职业技能培训,为队员离队再就业创造有利条件。尤其是对于那些签订无固定期限合同的政府专职消防队员,日常考核综合评定优秀,因体能、技能不适应岗位需要的,离队再就业时,人力资源社会保障部门应当优先推荐工作。

对此,不少合同制消防员表示,关键在于能落实到什么程度。在他们看来,只有让同样经历历火考验的合同制消防员有社会地位,有保障,有荣誉感,事业才会更加长久。

宝山首建专职消防队



宝山区政府专职消防队上午在演练
本报记者 陈梦泽 摄

本报讯(记者 郭剑烽 朱全弟)今天上午,宝山首支由政府出资、建办的宝山城市工业园区专职消防队正式启用。

宝山城市工业园区位于外环线西侧,占地约为5.98平方公里,是1996年成立的市级综合性工业园区。截至今年,共有260余家大型企业入驻园区,同时还有2个居民社区,2个行政村,常住人口达到2.3万余人。

随着大量企业和居民的入驻,园区的公共安全压力陡增。由于历史原因,园区内没有现役公安消防中队驻防。据悉,政府专职消防队共有15名消防队员,配备1台5.5吨泡沫消防车和1台3吨水罐消防车,所有装备按照《乡镇消防队标准》和《上海市专职消防队建设标准》配备,通讯网络联入区消防指挥网络,接受区消防指挥中心和大队消防中队调派,实施准军事化管理,24小时备勤。

中国福利彩票 “七乐彩”全国开奖公告第2014131期 一、本期销售额为10762478元 二、中奖号码: 基本号码 特别号码 08 10 24 26 06 23 22 21 三、中奖结果: 奖等 中奖注数 每注金额 一等奖 1 4545291元 二等奖 15 27154元 三等奖 275 2962元 四等奖 707 200元 五等奖 8206 50元 六等奖 13888 10元 七等奖 101974 5元 四、奖池资金累计金额0元。 中国福利彩票发行管理中心		“天天彩选3”、“天天彩选4”开奖公告 开奖日期 2014年11月7日 ◆天天彩(选3) 销售期号 第2153期 (全国3D第2014303期) 中奖号码 9 4 9 中奖情况 类型 中奖注数 每注奖额 直选 430 1040元 组选3 1081 346元 组选6 0 173元 本期投注总额 1322506元。 ◆天天彩(选4) 销售期号 第2014303期 中奖号码 5 1 6 7 中奖情况		<table border="1"> <thead> <tr> <th>类型</th> <th>中奖注数</th> <th>每注奖额</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>直选</td> <td>0</td> <td>10000元</td> </tr> <tr> <td>组选4</td> <td>0</td> <td>2500元</td> </tr> <tr> <td>组选6</td> <td>0</td> <td>1600元</td> </tr> <tr> <td>组选12</td> <td>0</td> <td>800元</td> </tr> <tr> <td>组选24</td> <td>37</td> <td>400元</td> </tr> </tbody> </table> 本期投注总额 166694元。 上海市福利彩票发行中心		类型	中奖注数	每注奖额	直选	0	10000元	组选4	0	2500元	组选6	0	1600元	组选12	0	800元	组选24	37	400元
类型	中奖注数	每注奖额																					
直选	0	10000元																					
组选4	0	2500元																					
组选6	0	1600元																					
组选12	0	800元																					
组选24	37	400元																					

中国工商银行邀您关注空气质量 注意天气冷暖 ICBC (数据由中国工商银行官网今日8:00提供)		今日黄金·外币牌价 <table border="1"> <thead> <tr> <th>交易单位</th> <th>银行买入价</th> <th>银行卖出价</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>人民币/克</td> <td>230.15</td> <td>230.95</td> </tr> </tbody> </table>		交易单位	银行买入价	银行卖出价	人民币/克	230.15	230.95	<table border="1"> <thead> <tr> <th>货币</th> <th>交易单位</th> <th>现汇买入价</th> <th>现钞买入价</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>美元</td> <td>100</td> <td>611.08</td> <td>606.18</td> </tr> <tr> <td>日元</td> <td>100</td> <td>5.3268</td> <td>5.1744</td> </tr> <tr> <td>欧元</td> <td>100</td> <td>759.15</td> <td>737.44</td> </tr> </tbody> </table>		货币	交易单位	现汇买入价	现钞买入价	美元	100	611.08	606.18	日元	100	5.3268	5.1744	欧元	100	759.15	737.44
交易单位	银行买入价	银行卖出价																									
人民币/克	230.15	230.95																									
货币	交易单位	现汇买入价	现钞买入价																								
美元	100	611.08	606.18																								
日元	100	5.3268	5.1744																								
欧元	100	759.15	737.44																								

今日天气 11月8日 周六 上海 14~15°C 小雨转阴天,北到东北风3-4级 昨天温度实况 14.8-18.6°C 空气质量指数 AQI 159/中度污染 PM2.5 172.7 微克/立方米 (上海环境热线截至上午10时)		日照指数 1级/弱 (不需防护)		感冒指数 1级 (不易感冒)		晾晒指数 上午4级(不适宜) 下午4级(不适宜)		空气湿度 今夜90% 明日50%			
11月9日周日	11月10日周一	11月11日周二	11月12日周三	11月13日周四	11月14日周五						
阴到多云转阴有小雨	阴到多云	阴到多云	多云	多云转阴	阴到多云转阴	13-18°C	15-19°C	14-20°C	13-17°C	12-17°C	13-18°C

上海明日部分区县温度预报			
徐汇区	奉贤区	闵行区	松江区
13-18°C	12-18°C	12-18°C	12-18°C
嘉定区	金山区	宝山区	青浦区
12-18°C	12-18°C	12-18°C	11-18°C
浦东新区	崇明县		
12-18°C	11-18°C		

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市		
南京	阴天	10/17°C
扬州	阴天	10/17°C
泰州	多云	8/17°C
镇江	阴天	10/17°C
南通	多云	9/17°C
常州	阴天	10/17°C
无锡	阴天	10/17°C
苏州	阴天	12/18°C
湖州	小雨转阴天	13/18°C
嘉兴	阴天	13/17°C
绍兴	阴天	13/18°C
杭州	阴天	12/18°C
舟山	阴天	15/19°C
宁波	阴天转多云	14/19°C
台州	阴天转多云	15/20°C
温州	阴天转多云	16/22°C

世界部分城市		
伦敦	小雨	6/12°C
巴黎	小雨	6/14°C
法兰克福	多云转阴天	3/11°C
罗马	小雨	15/21°C
雅典	小雨	16/20°C
莫斯科	小雨	8/11°C
卡拉奇	晴天	17/32°C
东京	中雨转阵雨	12/18°C
曼谷	多云	24/35°C
新加坡	中雨转小雨	24/29°C
河内	小雨	18/26°C
开罗	晴天	18/28°C
旧金山	阴天转多云	12/22°C
纽约	阴天转小雨	5/8°C
悉尼	晴天转多云	15/24°C
首尔	晴天	5/14°C