责任编辑:唐 敏 视觉设计:窦云阳 **人**5

市人大代表余国强6年就城市交通安全多次提书面意见——

反光标识折射依法行政新要求

依法行政进行时 ③

吴中路 500 号门前,交通事故接二连三, 隔离栏撞断后拆除, 半年"败退"20米, 肇祸起 因在于隔离栏没有设置反光标识, 乃至晚间 事故频发。类似的"事故现场",市人大代表余 国强拍摄的照片不下数百张。

6年来,余国强多次提交书面意见,要求 设置醒目反光标识保障通行安全。上周,市人 大常委会主任会议督办代表书面意见, 马路 隔离栏反光标识设置成为格外引人瞩目的督 办件。城市交诵安全离不开精细化管理,在城 市道路安全设施的宏大规划中,一个小小的 反光标识折射出依法行政的哪些新要求?

隔离栏缺少醒目标志

"过去20天,我看见4起交通事故。一辆 出租车从西向东行驶,到了吴中路500号门 前,突然向左打弯,一下子就出事了!"一个保 安这么说。

"这里的隔离栏修过多少次?没数过,反 正不少。"一位路政养护工这么说。

2010年3月27日下午,在吴中路500号 门前,余国强向"知情人"现场调查交通状况, 所有回答都印证了一个事实: 这里交通事故 频率的确是"接二连三"。过去半年,余国强每 天上下班由此经过,亲眼目睹的事故就有8 起之多。车祸大多发生在晚上, 罪魁祸首 -路口隔离栏缺少醒目标志。

目睹事故发生,余国强多次现场建议交 通管理部门改进隔离栏提示标识。2010年是 "世博年",他再次为此提交书面意见,并询问 原市建交委负责人。

2010年4月初、吴中路 500 号路口隔离 栏终于安装了太阳能反光标识,为夜间安全 行车提供了技术保障。余国强晚间再到吴中 路 500 号现场调查,从西向东行驶,远远就能 看到反光标识。"吴中路 500 号交诵安全设施 的布局,反映出行政职能部门对待人大监督、 舆论监督的态度,行政职能部门积极整改,值 得肯定。"余国强说,职能部门不妨梳理一下, 全市还有多少个"准吴中路 500 号"需要加强 交诵安全保障。

"依法不作为"要不得

马路隔离栏的反光标识有没有,设置得 科学不科学,事关开车人的安全和他们家庭 的福祉。"在吴中路 500 号之后,我连续提出 书面意见,请职能部门梳理排摸全市的马路 隔离栏反光标识设置情况。"在上周的代表书 面意见督办会上,本届连任市人大代表的余

国强向在座的市交通委负责人、市公安局负 责人用 PPT 展示了他的最新调查——全市各 个路段马路隔离栏被撞事故现场照片。

来自市交通委的信息显示, 几年来市公 安局和原市建交委先后在黄浦区,徐汇区,静 安区等中心城区道路部分中央隔离护栏端头 增设了红白防撞柱、反光警示柱、自发光警示 柱子等反光标识。

"目前由于国家还没有在中央隔离栏端 头设置反光标识的规定, 有关城市道路设计 规范也没有反光标识设置的具体要求;所以, 本市各区在推进中央隔离栏增设反光标识的 丁作,还不平衡。"市交诵委副主任戴晓坚说。

依法不作为,要不得——国家大法没有 规定,道路设计规范没有具体要求,但这并不 妨碍上海可以为了保障交通安全"先行先 "小小的反光标识,涉及到全市交通安 全,希望职能部门拿出一个'时间表',希望隔 离栏反光标识也能成为上海城市交通精细化 管理的'闪光点',成为全国的榜样。"市人大 代表、上海政法学院副院长胡继灵说。

"代表连续关注反光标识,其实也涉及行 政效率。"市人大代表、中科院上海微系统与 信息技术研究所研究员于广辉说,"交通委" 作为本市今年新设立的职能部门,设立初衷 就是为了提高行政部门对城市交通的管理效

率;希望新的组织架构能为交通管理带来新 气象,给代表书面意见一个"实质性的反馈"。

交通委牵头做好兜底

面对督办会上的代表意见, 戴晓坚表示: 今年, 市交通委将结合本市交通管理体制改 革,高度重视代表书面意见,"主动牵头,重视 协同,做好兜底"

"市交通委已积极协调闵行区在莘松路、 七莘路等11条主要道路开展中央隔离护栏端 头增设发光标识的试点,并做了优化调整,针 对车辆转弯容易撞坏反光标识的问题,将路 口端头的反光标识向内移了10米左右, 既保 护了反光标识设施,又降低了交通事故。"戴 晓坚说。接下来,市交通委将会同市公安局, 组织专家论证评估试点路段的反光标识使用 效果,并征询市民意见,优化设施方案。

目前,本市道路中央隔离设施形式多样, 市交通委还将对中央隔离设施的技术标准开 展研究,将反光标识作为道路中央隔离设施 内容之一纳入道路附属设施技术管理范畴。

到今年年底,余国强的书面意见究竟能 办理到哪一步?"年底,市人大常委会有关人 员将赴市交通委, 听听反光标识设置进展如 何。"市人大常委会副主任薛潮在督办会向戴 晓坚发出"预约"。 本报记者 姚丽萍

韩正强调全市各级领导干部要提高用法治思维 想事办事处理问题的能力

解决好现实问题必须依靠法治

本报讯 中共上海市委昨天下午举行常 委学习会, 听取国务院法制办副主任袁曙宏 关于《全面推进依法治国,为建设法治中国而 奋斗》的专题辅导报告。市委书记韩正主持学 习会并强调,要深入学习党的十八届四中全 会精神和习近平总书记的重要讲话精神,深 刻理解依法治国的重大意义, 在学习中不断 提高思想认识。全市各级领导干部要牢固树 立法治意识, 提高用法治思维想事办事处理 间题的能力,以法治维护社会公平,平衡社会 利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社 会矛盾。要把党要管党、从严治党落到实处, 从严治吏、从严管权,确保各级党员领导干部 带头遵法守法,依法办事。

袁曙宏的专题辅导报告系统详实地阐述 了《中共中央关于全面推进依法治国若干重 大问题的决定》的重大意义、起草过程和框架 结构,从坚持走中国特色社会主义法治道路, 建设中国特色社会主义法治体系; 完善以宪 法为核心的中国特色社会主义法律体系,加 治政府;保证公正司法,提高司法公信力;增 强全民法治观念,推进法治社会建设;加强法 治工作队伍建设;加强和改进党对全面推进 依法治国的领导等七个方面,全面深入解读 了四中全会《决定》的主要内容。与会同志结 合自身学习体会,就相关问题进行了交流。

韩正指出,依法治国是我们党领导人民 治理国家的基本方略, 法治是我们党治国理 政的基本方式。中国是人口大国、民族众多、 地域辽阔,国情复杂,中国共产党要实现长期 执政,保证国家统一、政令统一、市场统一,实 现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、 生态良好,必须依靠法治。当前,我国正外干 发展的关键时期,改革进入攻坚期和深水区, 我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未 有,面对的矛盾风险挑战之多前所未有,依法 治国在党和国家工作全局中的地位更加突 出、作用更加重大,面临的任务也更加艰巨。 要解决好现实的问题,必须依靠法治。面向未

要长治久安、党要长期执政,必须依靠法治。

韩正强调,全市各级领导干部要牢固树 立法治意识,提高用法治思维处理问题的能 力,自觉在法治轨道上想事办事。"我们以什 么样的手段维护社会公平、以什么样的方法 平衡社会利益、以什么样的机制调节社会关 系、以什么样的途径规范社会行为、以什么样 的方式化解社会矛盾?基础和根本是法治。每 一项工作, 都是对各级领导干部是否有法治 意识、能否用法治思维想事办事的考验,都是 对我们是否贯彻落实四中全会精神的考验。

韩正强调,我们要自觉按照中央要求从 严管党治党,严格落实从严治吏,从严管权的 各项规章制度,全市各级党组织的一把手要 切实承担起第一责任人的责任,敢于担当,从 严管队伍、从严带队伍,以好的党风带动好的 社会风气。只有这样,我们才能真正完成中央 交给上海的任务, 切实当好全国改革开放排 头兵和科学发展先行者。

杨雄在闸北调研时指出要大胆摆脱传统模式束缚

努力走出中心城区转型新路子

本报讯"要敢于亳出精气神,坚定不移 地用创新驱动发展战略统领产业结构调整和 城市建设管理各项工作。"市委副书记、市长 杨雄前天在闸北区调研时指出, 贯彻创新驱 动发展战略绝不能停留在口号上, 要真正见 行动、出实效。要以奋勇争先的干劲、比肩一 流的气魄和开放开阔的视野, 大胆摆脱传统 模式束缚,转思路、换脑筋、创新机制办法,实 现结构调整出亮点、开发建设出精品、城市管 理出经验,努力走出一条中心城区成功转型 的新路子。

杨雄一行首先来到环上大国际影视园 区,由老厂房改造的工作室,吸引了国际知名 电影制作人以及一批青年新锐导演落户。负 责人介绍说,园区创新之处是"台前幕后有机 衔接","台前"即影视和文化创意作品,"幕 后"则是支撑产业的投融资,科技,教育培训 等服务体系。随后,市领导一行登上苏河湾一 处高层建筑顶楼,俯瞰苏河湾旧改基地并听 取规划情况介绍。

面对乱设辦等城市管理顽症, 闸北区今 年来加大管理创新探索,重点推进了网格化 治理和社区队伍整合两项改革。走进闸北区 城市网格化综合管理中心, 杨雄仔细察看网 格化社区管理体系和运作流程。

"创新驱动发展战略在各区县究竟落实 得怎么样,要看干部群众的精神面貌,更要看 工作的思路、力度和成效。"杨雄与闸北区负 责同志座谈交流时强调, 无论是产业转型升 级还是区域开发建设,如果还在传统的观念 做法上犹豫不决、停滞不前,就一定会错过历 中机遇。闸北区要继续保持这股创新气势和 团结干劲,一张蓝图画到底。

为社会有序 城市平安 作新贡献

韩正杨雄会见上海公安 先进集体和个人代表 应勇参加

本报讯 昨天,市委书记韩正,市委副书 记、市长杨雄会见在全国"我最喜爱的人民 警察"和全国公安机关爱民模范评选中获奖 的上海公安先进集体和个人代表。韩正说, 上海要按昭中央和习近平总书记的要求. 当好全国改革开放排头兵和科学发展先行 者,加快向具有全球影响力的科技创新中 心进军,城市安全稳定、秩序可控的良好环 墙非常重要,希望广大公安民警,消防战十 和武警官兵继续发扬成绩、提高本领,为社 会有序、城市平安不断作出新贡献。

市领导与全国"我最喜爱的人民警察" 评冼获奖者张宝发、陈德骅、姜岭、全国公 安机关爱民模范集体和个人代表姜伟良、 乐毅、杨育红、邹克耀、吕洁、李旻一-并交谈。"你们既是上海公安系统的骄傲, 也是全市人民的骄傲、这座城市的骄傲。 韩正代表市委、市政府向获奖代表表示热 烈祝贺, 向战斗在维护城市安全和社会稳 定第一线的全市公安民警、消防战士和武 警官兵致以崇高敬意。他说,作为一座特大 型城市,上海多年来社会持续稳定、治安始 终可控,这和大家的辛勤奉献是分不开的。 实践证明,上海公安是一支作风优良、本领 过硬的队伍。希望大家不断发扬成绩、不断 提高水平,以英雄模范、立功集体为引领, 使整个公安队伍作风越来越过硬、本领越 来越过硬,不辜负中央和全市人民的期望。

应勇、姜平、尹弘、白少康参加会见。

上海市经济管理学校 重视人文素养 引领人生发展

www.sems.cn