

江苏“飞地”：对接上海的宝地

本报记者 范洁



■ 海永乡接轨崇明“生态岛”建设,发展鲜花产业

海永乡镇政府供图

在《崇明岛域总体规划(2005 年-2020 年)》中,崇明“国际生态岛”建设规划覆盖全岛。其中,崇北分区是全岛滩涂资源最富足、土地成本最低廉的区域,伴随沪崇苏高速公路的贯通与崇启大桥的开通,增值空间巨大。

地处崇北分区,江苏的两块“飞地”如何自我定位?如何规划发展?本报记者专访海门市海永乡乡长俞军和启东市启隆乡副乡长蒋涛。

区位优势 与上海实现“同城效应”

记者:请简单介绍海永乡与启隆乡。

俞军:海永乡位于崇明岛中北部,与海门市临江镇隔江相望,也是海门市“个头”最小的乡镇,占地面积 13.8 平方公里,总人口约 5500 人。

蒋涛:启隆乡位于长江北支入海口,是启东市唯一一块直接与上海崇明接壤的土地,占地面积 48.3 平方公里,总人口约 3400 人。

记者:如何看待两地与崇明岛的关系?

俞军:位于崇明国际生态岛上,海永乡与上海市、崇明县具有“同城效应”。与长三角的龙头共成长,是海永的核心资源和最大优势,可用四句话概括,“地缘相近、人缘相亲、产业相融、资源共享”。

海永乡与崇明县政府和相关部

门建立定期的联席会议制度,协调解决两地因行政归属不同产生的问题。崇明也为海永发展提供很大支持与帮助,水、电、交通、天然气、垃圾处理等多方面无缝对接,并网共享。许多海永人购物娱乐在崇明县区,看病在南门医院,海永本地生态房产的买主也大多是上海人。

蒋涛:伴随上海长江隧桥、崇启大桥建成通车,启隆乡是沪崇启大通道的中转站,将启东乃至南通纳入“上海一小时经济圈”,扮演着接轨上海的先行区、试验区、示范区的角色。启隆乡是启东市的一块“飞地”,也是启东嵌入崇明、接轨上海的宝地。

启隆与启东本土一江之隔,与崇明的联系相对紧密,尤其在对外交通、电力资源、市政设施等关系民生、涉及企业的方面积极沟通。例如启隆到崇明南门港的公交专线是一天 23 班,每班 50 分钟,而到启东汇龙镇的则是一天只有 4 班,全程时间也更长。

错位规划 做好崇明的“补角儿”

记者:作为在崇明岛上的江苏“飞地”,海永与启隆两乡如何定位与规划发展?

俞军:依托生态岛、对接大上海”,是海永的定位,我们强调与崇明产业互补、错位发展。借助“在崇



■ 由崇明南门汽车站发出的南隆公交专线,40 分钟抵达永隆沙 范洁 摄

明,近上海”的区位优势,利用江苏的优惠政策,海永要做好崇明的“补角儿”。

蒋涛:在《启隆乡总体规划(2008 年-2025 年)》中,我们的定位是“与崇明接壤的国际化、生态型绿色产业基地,长三角地区独特的原生态观光旅游基地”。如果仔细留意你会发现,这份规划的编制方正是崇明生态岛总规划的编制单位——上海城市规划设计研究院,说明启隆规划与崇明“国际生

态岛”定位接轨、步调一致。当前,启隆与崇北地区的发展水平处同一阶段,产业优势、地域特色相当,未来如何在均质的地理环境中发挥自身特色,寻找突破空间是思考重点。

记者:海永与启隆两乡的自身发展,有哪些亮点?

俞军:偏居崇明西北一隅,海永在建乡之后的十来年时间里,一直是海门发展最落后的乡镇之一。

如今,在策应崇明国际生态岛

的建设,紧扣绿色经济发展潮流的同时,我们利用江苏的优惠政策,激发市场活力,主打四大支柱产业,即旅游及配套产业、现代休闲农业、科技创意产业、养生养老产业。

蒋涛:之前,启隆由于远离启东本土,人流、物流、信息流不畅,各项政策措施相对较少,整体发展比较缓慢。但近年来,随着外部环境改善,尤其是崇启大桥的通车,启隆势头正劲,人气渐旺,产业发展迅猛。

现在,启隆充分利用自身特点,开发适宜启隆又有特色的产业门类,在一些环节上与其他相邻地区错位发展。例如旅游方面,发掘沿江靠海、芦苇滩涂的珍稀鸟类资源与江海风光资源,形成自身特色的原生态观光主题。

生态发展 迈入“似崇明”经济区位

记者:对于两乡的未来发展,有哪些展望?

俞军:随着国家公路交通与上海市轨道交通网络规划,未来海永将形成三桥、两隧、两轻轨的过江交通网络,到上海的时间由现在的一个半小时缩减为 30 分钟,真正实现与上海同城效应。南通与上海在这里无缝对接,是海永发展的巨大机遇。

蒋涛:启隆正与上海沟通,规划 G40 沪陕公路北湖、新河港出口,建设连接崇明陈海公路、北沿公路的出口,将启隆乡至上海市中心的车程缩短至 40 分钟内。

新一轮《崇明岛域总体规划》中,目标到 2020 年,将崇明基本建成以优美的生态环境为品牌,以闻名的游乐度假为主导,以发达的清洁生产为支撑的“生态岛区”和“海上花园”。启隆的发展随崇明而迎来新的契机,将依托崇明尤其是崇北地区、北湖景区的发展,前景令人振奋。我们将充分考虑周边环境的变化,从“是崇明又不是崇明”的地理区位,全面迈向“似崇明”的经济区位。

记者:作为江苏省与上海市接壤的土地,海永、启隆能否促进两地交流互动?

俞军:海永面向上海,是展示南通形象的窗口,北倚江苏,承接国际大都市的辐射。作为两省的临界区域,可借鉴“昆山模式”“花桥模式”等,发展上也有很多自主性。

蒋涛:崇启一家,作为围垦人的后代,启隆与崇明两地民间同气连枝,婚娶、商贸交流频繁。

(上接 A9 版)

产业转型

“姚教授您好!海永非常欢迎您的项目,一是科技含量高,二是环境污染少,健康养生是我们的支柱产业之一,与我们的发展定位完全吻合!邀请您到崇明岛、到海永乡来看一看!”整个上午,海永乡乡长俞军忙个不停,一边接受记者采访,一边与企业、研究院通话,对接项目。

他经历着海永发展的变化,曾是“江苏最小、海门最穷、位置最偏”的乡镇,在 1992 年建乡后的十年间,一直在海门“吊车尾”。“当时乡干部坐船上任,因为没有码头,只能提着鞋,蹬着长江水上岸。”近年,海永乡

获评新农村建设百强乡镇和全国美丽乡村创建示范点,这离不开“依托生态岛,对接大上海”的发展理念。

“飞地”融入崇明岛,并非没有走过弯路。

早先,受限于 GDP 崇拜,海永与启隆一度将振兴经济锁定在工业发展,由于崇明环保限制严格,有些企业也试图通过两乡“曲线落地”。一时间,五金、化工等项目急速涌入,致使这两块“江苏飞地”成为崇明岛上的污染集中区。

“为了与崇明世界级生态岛建设融合,启隆乡从 2011 年起,陆续关闭了冶金、建材等一批‘冒烟企业’,以及奶牛场、养猪场等多家‘排污大户’。”

“遵循崇明岛域的总体规划与定位,海永乡近年通过政府赔偿,将锻造、纺织、畜牧、电镀等污染企业全部淘汰与清除,实现产业结构‘退二进三’。”

两地不约而同强调,与崇明发展衔接与融合,已是发展的共识。

融入上海

陆文彬已从崇明岛迁居上海普陀区,对故乡美景总是难忘,而与父亲相伴行至的“鸭屎沙”,有机会他还想再去一次。“海永与启隆,江苏在上海的这两块‘飞地’,与我小时候生活的崇明很像。”

龚士斌 18 岁来到崇明岛,谋生、成家、生子,在岛上度过四分之

三的人生,每年只在清明祭祖、红白喜事时返乡,“不想回去!老家的亲人越来越少,崇明的朋友越来越多。与崇明的关系比启东更紧密一些,而且以后肯定会更加紧密。”

陆林杰现在跑上海更勤了。女儿在光明集团工作,与一个崇明小伙在沪相知相恋,“婚期定在明年春节,新房也购置在江湾新城。”在他看来,崇启海三地联姻已久,但如今的通婚与过去不同。“以前常说,启东娘子嫁到崇明,为了能吃上白米饭,是江苏人高攀上海人。而现在启隆、崇明娃自由恋爱,却是因为成长和生活环境一样,交流时有很多共同语言。”

杜琴则继续着每天“异地通勤”

的工作节奏,作为“新上海人”,她盼望着,未来从海永到崇明和上海市区,到海门和江苏老家的路,都能够更通畅、更便捷。

目前,海永、启隆两乡与崇明县城相距 23 公里,车程为 20 分钟,通过上海长江隧桥,抵至上海市区全程约 90 分钟。

未来,时间可能更短——

海永有望形成三桥、两隧、两轻轨的过江交通网络,到上海的时间由现在的一个半小时,缩减为 30 分钟。

启隆正与上海沟通,规划 G40 沪陕公路北湖、新河港出口,建设连接崇明陈海公路、北沿公路的出口,将启隆至上海市中心的车程缩短至 40 分钟内。