

老年观察

以疏导分流解决养老床位难题

我国各一线城市级公办养老院单床月度总维持成本已近万元,而民营机构的成本更是不断高企。考虑到我国的国情,大规模投入的机构养老模式不可能永续维持。面对不断增长

的养老床位供需矛盾,尽管在政府的大量投入之下,上海到2015年末将有各类养老床位12.5万张,但一床难求的现象难以改观。对此,曾经大力建设养老机构的日本,也因养老财政的巨大压力,而于几年前开始重点倡导社区及家庭养老模式。近年来,日本的养老机构中入住的老人的绝大部分都伴有各类重度乃至超重度身心功能障碍。即使以上海的财政实力,也只能建设“9073”的养老模式,即90%的老人在家庭养老,7%在社区养老,3%在机构养老。未来养老床位的增量仅能勉强填补重度身心功能障碍老人的床位增量需求,相对健康老人及中轻度身心功能障碍老人应该在社区乃至家庭中养老。然而,这毕竟是一种愿景乃至理想模式,能否顺利实现是问题的关键。目前的现状是,除了上述的确有入住必要的大量中轻度身心功能障碍老人之外,上海乃至全国的养老机构里普遍存在相对健康老人占床、包床的现象。从老年心理学的角度而言,没有心甘情愿入住机构的老年人,绝大部分都是希望在最熟悉最能体会到安全感的社区和住家养老,愿意入住养老机构,一定是客观条件的不足使然。因此,面对这两类老人的入住意愿,我们既不应以行政手段强行分流,更不可能让老人及家属主动“觉悟”谦让,而应采取疏导的方式予以解决。

首先,对于相对健康老人,应重视视、娱、卫服务的社区化配套。老年人的身心健康主要包括“心情愉悦”及“身体健康”。公办养老机构往往会向老人提供质量较好又系统全面的相关服务。因此,不少老人由于所在社区缺乏相关配套服务而选择提早入住养老机构或先占床备住。如能使相关服务直接深入配置到社区,乃至直接送服务上门,这部分老人的机构入住需求将会消除。在配置上述服务的过程中,应重视服务本身,而非一味扩建硬件设施,否则也有财政过度投入之虞。优质文艺演出下社区、社区医生、流动医疗车等服务形式、制度的创新都足堪借鉴、推广。

其次,针对中轻度身心功能障碍尤其是认知功能障碍老人,精神文化需求退居其次,加强社区养老服务的质量才是关键。就认知功能障碍中最常见的阿尔茨海默氏老年性认知症的发生率而言,70-80岁为30%。据此推算,在老年人数量接近400万,平均年龄接近75岁的上海,至少有十余万老人存在着程度不一的此类障碍。而按照“9073”模式,绝大部分这类老人必须在社区及家中生活。认知症是非常复杂的功能障碍,护理并不需大量的设施和设备,关键是护理人员专业知识和技能。不少老人及其家属倾向于常住养老机构,原因就是机构尤其是公办机构护理人员的专业性及服务质量远超社区及家庭养老服务。对此,应以公办养老机构护理人员所具备的知识和技能为标准,加紧加快培养、培训社区及居家型养老护理人员。

养老床位的大规模建设将耗费大量社会资源,在财政收入年年大幅增长时,这种扩张式发展尚能维持,但在老年人绝对数量大幅增长、财政收入增幅趋缓的未来,此模式显然不可支撑。只有针对不同群体的老年人采取相应措施,使相对健康老人及中轻度身心功能障碍老人免去留在社区或居家养老的后顾之忧,才能有效破解养老床位供不应求这一难题。

域外枫景

澳大利亚的院舍照顾

文 / 张丽红

澳大利亚院舍照顾也即机构照顾。院舍照顾是为一些由于疾病、失去自立能力等原因,在原先家庭中得不到帮助、生活料理困难的老年人设置的。政府并不直接包办老年服务机构,政府规划福利服务目标,由民办机构(或民间组织)提供服务,政府根据老人具体情况或机构情况确定资助金额。相类似的机构全国有上百家。所有的养老机构都是免税的。政府按八类机构进行拨款。养老机构的收入一般来源为政府拨款和老人个人出资部分。开支主要有人员开支(包括注册护士)、老人饮食开支和日常生活用品开支。因澳大利亚实行医疗保障,故机构和老人不用承担医疗费用和医生费用。

在澳大利亚,当需要进入院舍养老的机构时,有如下五个步骤:

- 1.评估自己是否符合条件。能否有资格得到政府资助的老年人入住照顾,需要接受评估小组的评估。老年人照顾评估小组(ACAT)由健康专家及社会工作者组成。
- 2.寻找一个机构。一旦被照顾评估小组评定有资格享受院内照顾,老年人就可以选择寻找一个机构。在寻找机构时,要根据自己的经济和身体情况以及服务要求进行选择。如果需要特殊的照顾或有特殊的语言、文化或信仰需要,也可以在选择中考虑并提出。
- 3.统计出花费和开支。大部分居住者要支付一系列的费用,费用



■满眼美景尽情拍

种楠 摄

法律服务

1989年1月,原籍农村的张军的父亲以一家四口人(张军父母、张军与其妹妹)名义,向村委会申请宅基地建房。1994年张军高中毕业,考上一所大学,户口随之迁出,大学毕业后分配到上海市区工作,婚后在市里居住。2000年4月张军的妹妹出嫁,户口也随之迁出,老家的住宅一直由张军的父母居住。2005年8月和2007年2月张军的父母先后去世,老宅已无人居住。2008年2月,当地村委会通知张军,因其父母已经过世,村里按规定将其老宅的宅基地使用权收回,要求张军在规定时间内将宅基地上的附着物拆除清理,或者按规定将该处住宅卖给本村有宅基地

农村宅基地能否继承

使用权的村民,遭到张军的拒绝。张军认为其父母的房屋连同土地应作为遗产由其继承。张军诉讼至法院。法院经审理认为,该宅基地上房屋由张军和其妹妹共同继承。

【律师分析】根据《中华人民共和国土地管理法》的规定,农村村民一户只能拥有一处宅基地。我国目前土地和房屋是分别实行管理的,依据法律规定,宅基地是农民基于集体经济组织成员身份而享有的、可以用于修建住宅的集体建设用地,农民无须交纳任何土地费用即可取得,属于福利性质,一般不能继承。但宅基地上建成的房屋则属于公民个人财

理财门径

老年人理财新观念(2)

破小财免大灾。只要条件许可,应考虑尽早为家人购买寿险和医疗保险(包括人身意外险、大病险等)。

既能勤俭持家又能挣钱会花。如今的市场经济为我们搭建了赚钱的平台,如有精力和能力,不妨发挥个人特长,谋取一职,广开财源。挣钱后科学打理,积极用于消费,从而尽情享受挣钱和消费带来的人生乐趣。

投资学习,实现梦想。老年人过去有一些梦想,或因经济条件所限、或因没有时间去做没有实现……现在有条件和时间了,不妨拿出一些资金,投资在学习或自己的追求上,从而实现自己的梦想。

不要把老底端出去。一是自己的房子;二是自己的存款。这两样如果端出来给了子女,自己就会很被动,为此打官司的也不在少数。 隋寅 辑

生活小贴士

老人穿什么样拖鞋好?

为了轻松和保持室内卫生,很多人从外面回到家里,立刻换上一双宽松舒适的拖鞋。但对于七八十岁的老年人来说,宽松的拖鞋却很可能导致一些意外发生。

老年医院医师认为,拖鞋宽松,鞋底一般都比脚掌长,老人穿起来,很难像绑在脚上的鞋子那么牢靠和跟脚。此外,拖鞋多是平底、平跟,故而穿拖鞋时,脚掌必须紧紧用力贴住鞋底,才能正常走路。而且,平底鞋让脚部的压力增大后,会影响血液循环,或使足部因神经紧张产生疲劳感。如出现长期的压迫和摩擦,还容易造成皮肤破损,特别是一些患有糖尿病的人,皮肤破损后很难愈合。

为分散足底的压力,最好选择后跟在2—3厘米的拖鞋,或者干脆就穿有点跟的布鞋,因为垫起的鞋跟能减轻足弓压力,起到一定保护作用。

老年人在选择拖鞋时,不宜太宽松,也不宜太紧。长度以刚刚塞满足部为好,不要太长。而鞋底材质也要考虑,塑胶的与地面摩擦力小,容易滑倒,最好选择布底的。

需要注意的是,一些身体肥胖或患有高血压的老人,最好选择一双合脚的布鞋。 林庸 辑