

公安部调研驾校培训 我国驾考或将迎来大动作

驾考改革为自学自考亮绿灯？



本报记者
范洁

我国驾考或将迎来大动作。

跟着亲戚学习开车，申请考驾照时却被车管所拒之门外；驾龄十多年的老司机，申办新证时被要求出具《驾校培训记录》……全国多地，驾校培训被作为申请驾驶证的强制前置要件，引发不同声音。

昨天，公安部传出改革消息，一石激起千层浪。现行制度存在什么问题，改革或有哪些措施与影响？如果确实实施“自学自考”，是否会造成本行业乱象及安全隐患？本报为你逐一解读。

强制驾校培训行为违法？

昨天下午，公安部交通管理局发布官方微博，透露我国“驾考”改革的风向。

公安部副部长黄明在河北省石家庄市调研车管工作时表示，将在全面深入推进车检改革的同时，推动机动车驾驶人培训考试改革，把考试场建设成为公开透明的阳光考场，把车管所建设成为勤政廉洁、便民利民的窗口。

黄明表示，公安部正在组织调研论证，争取尽快形成改革具体措施。人们期盼已久的驾照自学自考，或许在此轮改革中有所突破。

尽管驾考改革的具体措施尚未公布，但对取消驾校强制培训、推行驾照“自学自考”的呼吁却是由来已久。长期以来，按照多地车辆管理机关的规定，驾校培训成为申请驾驶证的强制前置条件，南京、深圳等地申请者甚至一纸诉状，与车管所对簿公堂。

“我国现有交通法规，均未规定申请机动车驾驶证必须经驾校培训。因此强制驾校培训的要求于法无据，违反了《行政许可法》的相关规定和基本精神，侵犯了公民基本权利。”华东政法大学法律学院教授、上海市人大代表金可可认为，现各地车辆管理机关普遍以参加驾校培训作为申请驾驶证的强制要件，其中多数并无法规、规章作为依据，显然属违法行政行为。

采访中，诸多法律专家表示，公安、交通等部门通过非法增设行政许可等手段，剥夺了公民学习驾驶技术的其他选择权，参与举办驾校及相关培训业务，过多管控市场，这与依法行政、简政放权的理念相悖。

驾考合一制度弊端何在？

“现在驾校学车，是唯考试论！驾照考了出来，但我连车灯怎么开都不知道，因为不考所以不教！”“驾校涨价之风盛行，市场一有风吹草动就猛涨，更别提吃拿卡要等潜规，培训成本直逼接受上限。”费用高、服务差，许多学



■ 目前我国学车必须通过驾校培训才能参加考试

本报记者 周馨 摄

车族对驾校培训颇有微词。在业内人士看来，这与多环节的管控与垄断有着直接联系。

一方面，希望学习驾驶技术的人越来越多，培训市场越来越大，却由少数驾校机构垄断，教练员不能个人带教，消费者全部流向驾校导致招生过热，强制培训部分导致市场需求畸形膨胀，驾校的严格准入与行政审批导致供方有垄断之嫌。

另一方面，主管部门对考试周期、场地与名额限制，学员等待预约考试经常“望穿秋水”，排队短则三个月，长则一年半载。驾考考量限制与难度增加导致学员大量积压。

监管重心集中在首尾，但中间的培训市场却先天不足，充斥潜规则。为保证学车时间，学员买烟、塞红包给教练员已习以为常；因竞争不充分，驾校不注重培训质量对交通安全不利；为获得或保留培训资格，驾校与主管机关保持良好关系易生腐败问题，寻租成本最终由驾驶证申请者承担。

公安部副部长黄明称，驾考改革要坚持四个原则。一是公开，只有公开透明，接受社会监督，才能确保公平公正；二是开放，进一步转变政府职能，整合社会资源，提高供给能力；三是脱钩，打破部门利益藩篱，斩断或明或暗的利益链；四是便利，给予考生更多选择权，更好地便民利民。

自考存在哪些安全隐患？

驾考改革势在必行，驾照“自学自考”的放开成为焦点，然而，行车无小事，整个学习过程不仅关乎个人安全，而且涉及公共安全，

自学自考的隐患同样备受关注。

根据《道路交通安全法实施条例》第20条第2款规定，“在道路上学习驾驶，应当按照公安机关交通管理部门指定的路线、时间进行。在道路上学习机动车驾驶技能应当使用教练车，在教练员随车指导下进行，与教学无关的人员不得乘坐教练车。”

金可可指出，目前驾校、驾考基地不属于道路范畴，没有教练车、教练员也是合法自学，但这只适用于“小路考”内容，涉及“大路考”时，道路仍是绕不过去的坎。“况且，学开车的目的，不就是在真实的道路环境驾驶？”

因此，放开驾照自学自考，既意味着必须修改法条将驾考培训回归市场，又要求主管部门把好必要的关卡保障公众安全，而不是一味地撒手不管。

首先，是配套关。场地上，在培训基地、公共道路等划定专门区域与时间段供自学者练习，以免练习车与常规车发生冲突；人员上，放松市场管控与垄断，允许有资质的驾驶员个人带教，取消驾校行政审批，对符合条件的实行准则制，促进市场均衡的同时严格审核资质。

其次，是考试关。开放自考自学后，如何避免培训市场鱼龙混杂？如何保证学习质量和道路安全？只有采取严格考试，避免“本本族”、“新手族”等马路杀手。

最后，是便民关。开放自考后，收费如何控制，这是重中之重。实际费用会否比驾校还要高昂？因此，价格的确定最好采取听证等方式作适当控制。此外，主管机关也应考虑驾考车辆的及时更新换代、及时公布考试用车的

编后

雾灯在哪里？

美国人学驾驶基本是亲友教会的。路考的要求也比我们简单，就是马路上兜几圈，但特别强调安全细节。比如行人下了路沿你有没有及时停车，变道时有没有回头确认，无红绿灯路口有没有遵守让行规则等等。

刚来美国的中国考证者有可能刚进车就被请下来，因为考官第一件事是问你雾灯在哪里，雨刷怎么用，除雾开关在哪里。至少我在上海学车时教练没教过我。但知道这些，关键时刻是救命的。

回头来看，上海教练树立的“榜样”，在美国考证时恰恰是扣分因素。比如变道不打灯，一只手握方向盘，开车接电话等等。

从我的实际感受来说，美国驾驶员的技术和修养，普遍要比国内驾驶员高一点，其中原因，我想是学习环节和考试环节对细节、安全的高度重视。期待未来的驾考改革，在强调公开透明的同时，切实提高学员们的驾车技能和安全意识。 岳铭

信息、提供模拟机会等。

“驾考改革，是符合公众利益与市场发展的，但是如果这几关没把好，自学自考不可能成为现实的权利，将只是看上去很美，沦为‘纸上的权利’。”金可可总结。

培训市场可能因此萎缩？

推动驾考改革，推行驾照自学自考，对目前的驾校培训市场将有哪些影响？

记者联系沪上多家驾校与行业协会，得到的回答均比较谨慎。“目前，官方尚未公布具体的改革方案，不便分析与解读。”

对此，也有业内人士强调，取消驾校强制培训，并不会导致该行业的萎缩或消亡，反而将促使其更规范、更有序、更健康，“取消驾校于法无据、本不应有的特权，修复正常的市场竞争秩序。驾校不再仅仅因拥有培训资格就能早涝保收，而要依靠更优质的服务、更低廉的价格，靠口碑引潜的消费者。”

同时，申请驾照者也有更多选择，合法权益得到维护。“消费者多了‘用脚投票’的权利，不仅可以按照服务选择不同的驾校，而且能够根据需要选择不同的培训方式，将适当化解一系列由驾校垄断引发的矛盾。”

放松管控，市场趋向透明与公开，也催生新的商机。此前，新交规出台后出现一批开车自学软件，“学车宝”负责人廖晓明介绍，7月上线以来，该软件已有4万人次下载使用。“倘若自学自考放开，相信会有更多人通过软件或模拟器，熟悉行车知识与规范。总之，选择多了，整个驾考培训市场一定会越来越完善！”

相关链接

上海已出台的驾考措施

上海曾出台多项措施，完善驾考流程。从去年7月1日起，凡被依法注销、吊销、撤销驾驶证的驾驶员，符合机动车驾驶证申请条件并达到重新申请年限规定的，可以自行报名参加机动车驾驶人考试，不再需要经过驾校报名培训。不过，目前，仅受理C1、C2二种准驾车型的考试申请。

今年7月1日起，上海大路考再推三项改

革，并在全市范围内正式实施。其中，考试分数评判将由原先的完全人工评判改为电子评判与人工评判相结合，即部分项目由计算机辅助评判；而原先由考官发出的考试指令，也将全部改成规范的语音提示。同时，除了被抽中夜考的学员外，所有参加日间大路考的学员，也将全部增加一项模拟夜间行驶灯光使用的考试项目。

国际流行的学车方式

除了驾校，国际上流行两种驾驶学习方式：一是由获得交通管理部门规定资质的私人教练用教练车培训，随后直接报名申请驾照。目前中国香港地区以此模式为主。二是政府辟出一块专门的训练场地作为公共驾驶用地，供市民在亲友帮助下学车。这是美国常用的方式。

此外，在澳大利亚等国家，考驾照笔试后即可获得初学者牌照上路，但副驾驶座上必须有一个最高级驾照的人陪同。初学者牌照满一年、开车时间超过100小时可参加实习牌照考试，通过后再经一年才能获得升级版实习牌照，虽不上驾校，但至少经过3年才能申请驾照。

招商银行上海分行与上海股交中心 签署全面战略合作协议

随着国家不断出台新政策，我国多层次资本市场蓬勃发展，场外市场交易逐步建立和完善，进一步促进了广大中小企业获得更多新的直接融资平台。在这个过程中，招商银行上海分行顺势而为，适应客户需求加快金融创新以提升核心竞争力，从“融资”到“融智”，从传统的贷款银行向综合金融服务商转型。10月23日，乘着该行首单推荐挂牌企业“聚银小贷”顺利挂牌的东风，招行上海分行与上海股交中心举办了全面战略合作协议签约仪式，也标志着其“千鹰展翼”计划培育中小企业走向资本市场的金融服务从传统的“主板+创业板”进一步延伸至“新三板+区域股权市场”。

继去年该行针对股交中心挂牌企业的需求特点率先推出了“展翼挂牌贷”后，今年更是加快了与上海股交中心的合作步伐。在重新审视与股交中心平台的业务对接过程后，该行突破传统业务框架，借鉴供应链业务思路，打造了以上海股交中心为核心平台的“1+N”链式服务体系，为该平台上的2000多家挂牌企业提供方便、快捷、灵活的金融产品。目前已确定合作推出“展翼收款通”“信用贷”“翼资本”产品，后期随着上海股交中心“国际板”的推出，双方还将进一步围绕“国际结算业务”“区平台对接”以及票据业务等建立长久、互助、共赢的发展模式。